

**Universidad Autónoma de Ciudad Juárez**

**Dirección General de Planeación y Desarrollo Institucional**

**Contexto Económico**

César A. Olivas Andrade

## **Contenido**

Introducción

I. Contexto Internacional

II. Contexto Nacional

III. Contexto Estatal

IV. Contexto Local.

V. Fuentes bibliográficas

## Introducción

El presente documento muestra el diagnóstico económico actual desde cuatro ámbitos, internacional, nacional y estatal. Se analiza el comportamiento de las principales variables, así como los hechos más relevantes que inciden en el sistema económico y se mencionan algunos comentarios finales al final de cada apartado.

El primer apartado, **Contexto Internacional**, presenta las características de la economía mundial, tomando como base la economía de Estados Unidos. También se presentan los pronósticos para algunas de las principales variables de la economía mundial para los años 2007-2010.

El segundo apartado describe los hechos más significativos de la economía nacional. También se mencionan los principales riesgos a los que se enfrenta la economía mexicana. Finalmente se presentan los pronósticos de dicha economía para los años 2007-2010.

Un tercer apartado, **Contexto Estatal**, describe la situación histórica económica por la que ha transitado el Estado de Chihuahua. Asimismo, presenta diferentes escenarios para la estructura económica estatal analizando variables como actividad económica principal, nivel de ingreso per cápita e índice de alcance socioeconómico.

El apartado de contexto local presenta las características principales de la ciudad y hace algunas comparaciones con la Ciudad de Chihuahua.

El presente documento se robusteció con las presentaciones realizadas en el Seminario de Economía Regional y demanda de Educación Superior: escenarios hacia el 2030 realizado en la UACJ el 27 y 28 de marzo.

## I. Contexto Internacional

La creciente globalización que viven los países en materia social, cultural, política y económica, entre otras, obliga a tomar en cuenta factores o variables internacionales que afectan de manera considerable a la hora de analizar una economía o al momento de plantear un escenario económico. En ese sentido, la economía mexicana no es la excepción ya que está fuertemente influenciada por la economía de Estados Unidos, la cual tiene efectos a nivel mundial, más aún cuando representa una tercera parte de la producción mundial. Esa importancia, convierte a la economía estadounidense en parámetro del contexto internacional.

Los pronósticos de crecimiento hacia el 2012<sup>1</sup> de dicha economía son optimistas y plantean tasas de crecimiento alrededor del 3% así como una tasa de inflación estable. Esos pronósticos coinciden con los que publica el FMI<sup>2</sup> en los que el dinamismo de la productividad y la creciente globalización son los factores explicativos. Lo anterior cobra mayor importancia debido a que factores como la recesión inmobiliaria, los déficit fiscal 2% y en cuenta corriente 6% del PIB, elevados precios del petróleo, auge de productos asiáticos y el aumento en los precios de granos básicos y metales se consideraron que podían afectar los pronósticos de esa economía.

No obstante, la productividad agregada ha mostrado un crecimiento anual de alrededor del 3% durante la década, siendo superior al 2% presentado en los años noventa, lo cual se cree ha contrarrestado los factores mencionados.

Con base en el análisis que realizan en el Centro de Modelística y Pronósticos Económicos (CEMPE), un factor que tendría repercusiones a nivel mundial es "...corregir drásticamente los desequilibrios fiscal y de sector externo a través de la aplicación de recortes presupuestales y de elevaciones de tasas de interés", sin embargo debido a la importancia que tiene el crédito bancario en el consumo privado y sobre todo en el mercado de bienes raíces, dicha medida se considera muy poco probable de establecer, ya que contraería la demanda privada no sólo en Estados

---

<sup>1</sup> *Economic Report of the President*. February 2007. National Bureau of Economic Research. <http://www.nber/erp/2007>, 2 de abril de 2007.

<sup>2</sup> Rodrigo Rato. *Sustaining Global Growth*. March 30, 2007. <http://www.imf.org/external/np/speeches/2007/033007a.htm>

Unidos sino a nivel mundial, disminuyendo las importaciones estadounidenses de países como China, Japón, Canadá y Europa, además de modificar el tipo de cambio dólar-euro y dólar-yen lo cual afectaría sin duda el mercado financiero mundial.

Otro factor que es válido mencionar son las elecciones presidenciales de 2008. Dada su importancia a ningún gobierno le conviene frenar el crecimiento ya sea mediante la disminución del gasto público<sup>3</sup> o el incremento de las tasas impositivas, aún y cuando se corrija el déficit fiscal y en cuenta corriente, cualquiera de esas acciones le traería altos costos políticos.

Finalmente, no se observan cambios drásticos tanto a nivel mundial como en la economía de Estados Unidos y las expectativas del entorno económico internacional serán muy similares al año anterior y mediarán en los niveles presentados durante los últimos cinco años. En dicho periodo la economía estadounidense mostró tasas de crecimiento superiores a las de la Unión Europea aunque menores que en los países más dinámicos de Asia del Este.

### **Pronósticos del contexto internacional**

La siguiente tabla muestra los pronósticos del contexto internacional que hicieron en el CEMPE.

#### **Contexto Internacional 2007-2010 (tasas de crecimiento)**

<b>Variable</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Tipo de cambio nominal <sup>1</sup>	11.4	12.0	12.2	12.3
Real <sup>2</sup>	1.1	1.2	1.2	1.2
Producto Mundial	4.9	3.2	3.5	3.5
Producto de América Latina y el Caribe	4.2	4.0	3.0	3.0
Producto de EU	3.0	3.1	3.1	3.0
Inflación de EU	2.6	2.6	2.6	2.4
Inversión de gobierno	2.6	-0.4	4.8	
Consumo de gobierno	0.0	3.5	-1.0	

<sup>3</sup> Esta medida es muy poco probable debido a la gran proporción del gasto que se utiliza en cuestiones de seguridad nacional y militar.

Precio del petróleo <sup>3</sup>	37.7	21.5	23.0	
Cetes a 28 días <sup>4</sup>	7.2	6.9	6.6	
Bonos del Tesoro <sup>4</sup>	4.7	4.6	4.4	4.2

<sup>1</sup> Pesos por dólar, promedio; <sup>2</sup> Índice, 1993 = 1.0; <sup>3</sup> Dólares por barril, promedio (mezcla mexicana); <sup>4</sup> Puntos porcentuales, promedio anual; n.d. dato no disponible.

Fuente: Loría Eduardo, Pronósticos de la economía 2007-2010, UNAM, Facultad de Economía.

Cabe señalar la estabilidad que se espera en la economía de Estados Unidos, la cual pronostica tasas de crecimiento alrededor del 3% para el periodo. Asimismo, el producto mundial se espera, después de 2008 se sitúe en tasas del 3.4% en promedio para el 2008-2010. Presenta un comportamiento similar la inflación de EU, la cual oscilará alrededor del 2.6%. La tasa de interés de los bonos del tesoro no presenta movimientos significativos.

## II. Contexto Nacional

El contexto nacional presenta estabilidad política y económica, misma que consta en reportes del Banco de México y de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. El riesgo que implicó la elección presidencial de 2006, la cual se considera la más competida de la historia, quedó atrás y no tuvo efectos sobre las variables macroeconómicas principales, dicho riesgo estuvo latente hasta el 1 de diciembre, día de la toma de posesión del actual presidente de la República. Por el contrario, en 2006 se tuvo un crecimiento económico del 4.8%, mayor al esperado y cerró con una balanza en cuenta corriente prácticamente equilibrada, lo anterior es motivo de optimismo y se manifiesta en las proyecciones para los próximos años.

No obstante lo anterior, los riesgos a los que se enfrenta la economía mexicana son:

- Incremento de precios de granos básicos, petróleo y metales.
- Disminución de los ingresos fiscales y de las exportaciones petroleras.
- Crecimiento demográfico
- Pérdida de competitividad internacional.
- Pérdida de la eficiencia de la inversión.

Por el momento, dichos riesgos no parece que puedan crecer, sin embargo en la medida en que éstos lo hagan y el sistema económico no sea capaz de contrarrestarlos, los escenarios optimistas tenderán a desaparecer generando un clima de incertidumbre que puede terminar en desestabilizaciones graves.

En cuanto al crecimiento económico, con base a los cálculos del CEMPE, se estima una tasa de crecimiento de 3.4% y debido a los excedentes petroleros y al incremento por concepto de remesas, dicha cifra alcanza el 4.4%. Dicha cifra es menor al 7% que se considera necesario para subsanar los rezagos sociales del presente y las demandas futuras, sin embargo alcanzar dicha cifra es muy poco probable, y no falta de cuestiones técnicas o productivas, sino porque no existe aún un sistema de acumulación y crecimiento más eficiente. Lo anterior ha implicado que desde 1982 la productividad total de los factores sea decreciente.

Aunado a lo anterior, durante los últimos años, los grupos de interés han obstaculizado reformas tendientes a incrementar la productividad y competitividad internacional, las cuales son fundamentales es la estructura económica de cualquier país.

### **Pronósticos económicos 2007-2010**

La siguiente tabla muestra los pronósticos que se estimaron en el CEMPE.

#### **Pronósticos de variables macroeconómicas (tasas de crecimiento)**

<b>Variable</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
PIB	2.9	3.0	4.3	4.5
Consumo privado	3.0	3.0	3.2	3.3
Inversión privada	5.5	5.8	6.9	6.9
Inversión Extranjera Directa <sup>1</sup>	19.6	21.0	22.1	23.5
Empleo <sup>2</sup>	657.8	652.1	845.9	950.0
Tasa de desempleo abierto	3.9	3.9	3.6	3.7
Salarios medios reales	3.7	0.5	2.2	2.2
Precios <sup>3</sup>	3.9	3.7	3.6	3.7

Saldo de Balanza Comercial <sup>1</sup>	-11.4	-11.9	-7.2	-8.5
Saldo de Cuenta Corriente <sup>1</sup>	-7.8	-12.5	-8.7	-9.2
Como % del PIB	-0.9	-1.5	-0.6	-1.0
Déficit fiscal (% del PIB)	0.0	n.d.	n.d.	n.d.

<sup>1</sup> Miles de millones de dólares; <sup>2</sup> Nuevos empleos en miles de personas; <sup>3</sup> INPC, variación porcentual diciembre-diciembre; n.d. dato no disponible.

Fuente: Loría Eduardo, *Pronósticos de la economía 2007-2010*, UNAM, Facultad de Economía.

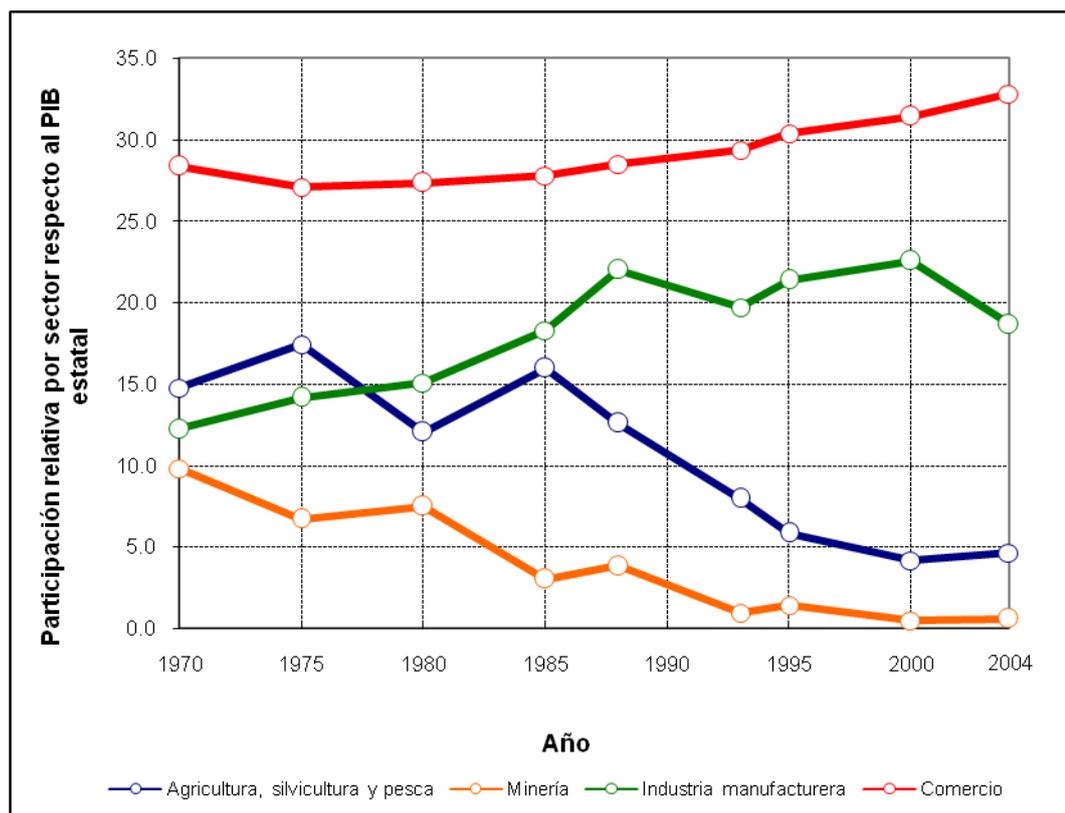
Cálculos realizados con *Eudoxio: Modelo Macroeconómico de la Economía Mexicana*. 2 de abril de 2007.

Con base en los pronósticos presentados, existe un escenario muy optimista y se cuenta con factores muy alentadores, mismos que habrán de generar condiciones económicas mejores. La administración federal ha implementado importantes acciones como: el ataque al crimen organizado, consensos parlamentarios y el inicio de las reformas estructurales, entre otras. Este tipo de acciones incentivan sin duda la inversión que se realiza en el país y propician las condiciones para generar un escenario con mejores niveles de bienestar, los cuales se esperan se manifiesten a partir de 2008.

### III. Contexto Estatal

La estructura económica estatal experimentó un cambio significativo a partir de 1970. Básicamente, disminuyeron los sectores primarios y tradicionales, la manufactura presentó un creciente dinamismo y el sector comercial se consolidó.

La siguiente gráfica muestra los hechos anteriormente comentados.



Fuente: Gutiérrez, Luis, ¿??

Dicha gráfica muestra un sector comercio creciente a partir de 1975, con tasas de población ocupada que van del 28% en 1975 al 34% en 2004. Contrariamente, la población ocupada en la minería muestra una tendencia decreciente que va del 10% en 1970 a menos del 1% en 2004. La ganadería presenta una tendencia similar, sólo que se mantuvo un poco más de tiempo y es a partir de 1985, cuando disminuye de manera rápida, pasando del 15% en población ocupada a 5% en 2004.

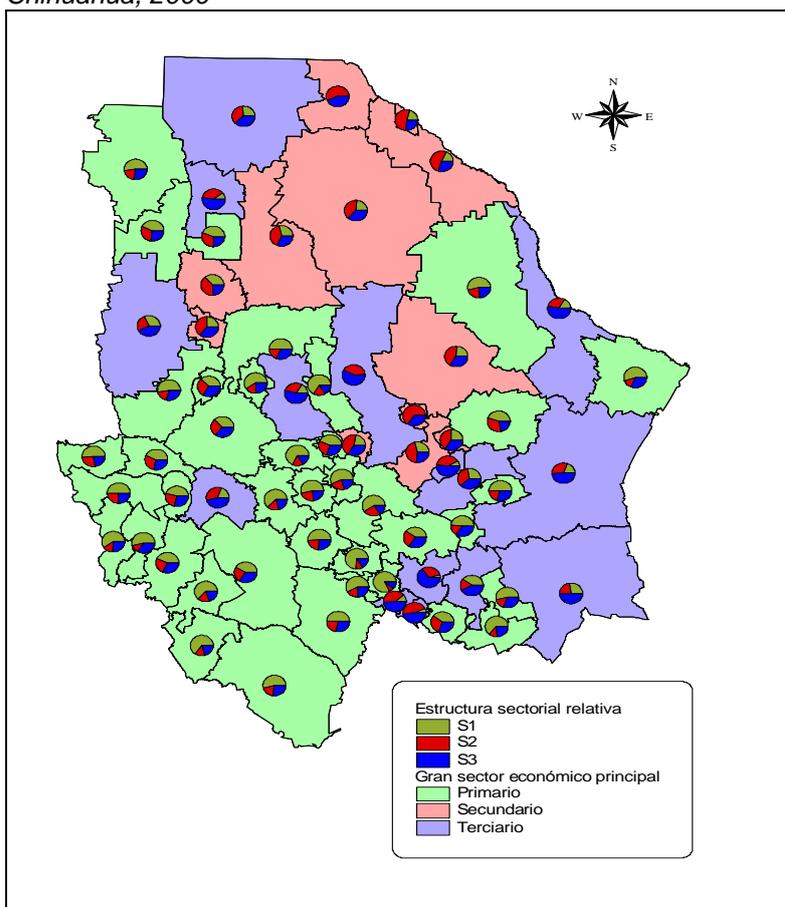
Luis Gutiérrez menciona "...la caída en la importancia relativa de los sectores agropecuario y minero en el PIB, (PIB estatal o regional) se puede imputar a varios factores, entre los que destacan la caída de los precios relativos, la productividad y la

rentabilidad sectorial, hecho que contrastó con el incremento que se dio en las mismas variables de los sectores manufacturero, comercial y de servicios”

Lo anterior implica el crecimiento que tuvo la industrialización, el cual fue en detrimento de las actividades agropecuarias y mineras.

Al analizar la estructura económica estatal, se observa que 40 municipios tienen como actividad económica principal el sector primario, 12 municipios el secundario y 15 el terciario. Sin embargo al analizar la población que vive en dichos municipios, se obtiene una relación inversa, ya que 45% de la población vive en aquellos municipios que se dedican al sector secundario y 43% en aquellos que se dedican al sector terciario. Lo anterior habla del grado de concentración que tiene la actividad económica en Chihuahua.

#### Municipios por SEP y estructura sectorial Chihuahua, 2000



Fuente: Gutiérrez Luis,

El mapa anterior viene a reforzar lo que se comentó anteriormente. Como se observa la mayoría de los municipios pertenecen al sector primario, una cantidad

similar al secundario y terciario. La gráfica de pastel identifica la estructura sectorial relativa. Se observa que en los municipios de Juárez y Chihuahua son los sectores secundario y terciario los más importantes. También cabe señalar que la importancia de dichos sectores está invertida en los municipios, es decir, en Juárez se concentra mayor población ocupada el sector secundario, mientras que en Chihuahua, es el sector terciario el que ocupa más empleados.

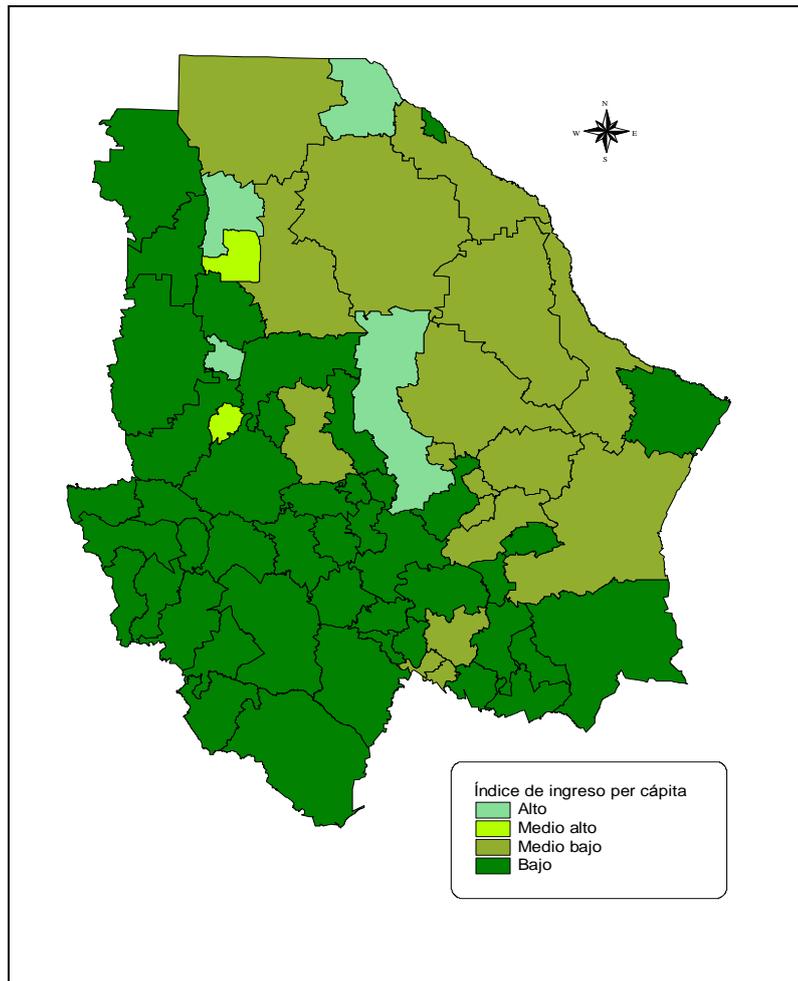
En lo referente al nivel de ingreso per cápita (Ipc), cerca 70% de los municipios cuentan con nivel de ingreso bajo, 22% se clasifica con ingreso medio y poco menos del 10% tienen ingreso alto. Asimismo, el 64 % de la población vive en los municipios que tienen ingreso alto, mientras que un 35% de la vive en los municipios clasificados con menor nivel de ingreso. La siguiente tabla presenta el panorama mencionado.

**Número de municipios por nivel de ingreso**  
Chihuahua, 2000

Categoría de nivel de ingreso	Número de municipios	Porcentaje de municipios por categoría de Ipc (%)	Porcentaje de población por municipio (%)
Bajo	46	68,7	16,8
Medio bajo	15	22,3	19,0
Medio alto	2	3,0	0,2
Alto	4	6,0	64,0

*Fuente: Gutiérrez, Luis, con información primaria del INEGI.*

**Índice de ingreso *per cápita* a nivel municipal**  
*Chihuahua, 2000*

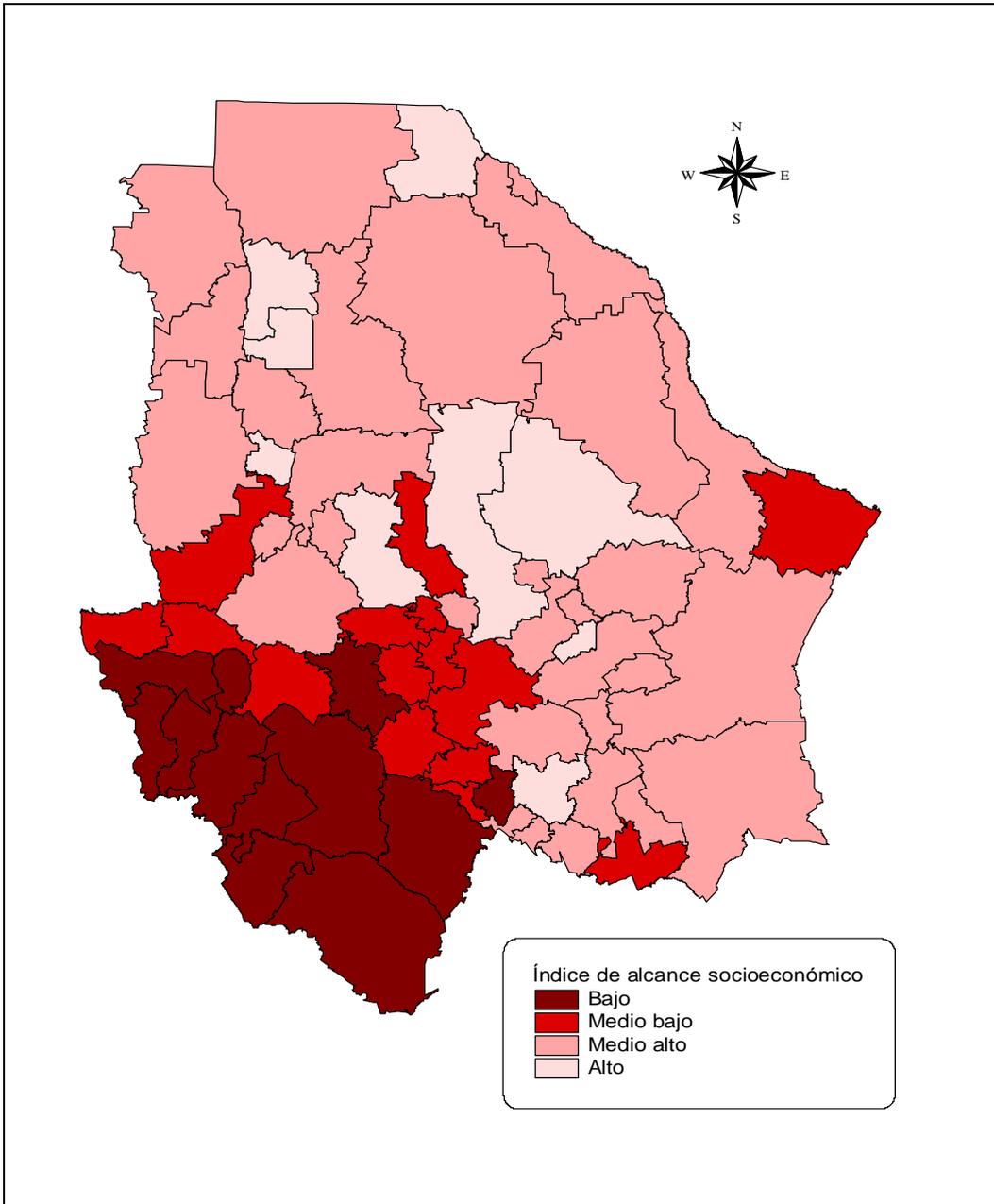


*Fuente: Gutiérrez, Luis, con información primaria del INEGI y con apoyo en el mapa base de división municipal del estado de Chihuahua del CIG-UACJ*

Los municipios con menor Ipc se concentran en las zonas oeste, sur y suroeste del estado. Por sí misma esta distribución del Ipc anticipa una estrecha asociación entre un bajo nivel de ingreso y la estructura económica.

De igual manera, al analizar el índice de alcance socioeconómico, se observa que 10 municipios tienen una clasificación alta, aquellos municipios que se clasifican con un índice bajo se encuentran en la sierra y una mayor proporción de municipios tiene una clasificación media alto y se distribuyen por todo el Estado.

**Índice de alcance socioeconómico**  
*Chihuahua, 2000*



*Fuente: Gutiérrez, Luis con apoyo en el mapa base de división municipal del estado de Chihuahua del CIG-UACJ.*

Con base en lo presentado, el estado de Chihuahua posee una estructura económica heterogénea. Asimismo, el grueso de la población se concentra en los municipios con actividades del sector secundario y terciario.

Es lógico pensar que existe una correlación positiva entre el nivel de ingreso y el índice de bienestar de la población, este es el factor explicativo de la concentración de la población en los municipios más desarrollados. En ese sentido Juárez concentra al 58,84% de la población ocupada lo cual habla de la importancia y desarrollo del municipio.

Finalmente, la revisión general de las diferentes variables socioeconómicas por municipio conduce no únicamente a identificar importantes desigualdades *interregionales*, sino a reconocer un patrón de distribución espacial de la pobreza y la marginación en el estado. Los municipios del suroeste son sin duda los que presentan los problemas sociales más agudos de un sistema territorial caracterizado por la alta concentración poblacional y *desequilibrios* estructurales. Como *subregión* esta zona representa al conjunto de municipios menos favorecidos por la transición económica del estado y bien puede ser que su capacidad de respuesta a las condiciones adversas, examinadas en este capítulo, se encuentre seriamente disminuida; esto es, los municipios de la zona suroeste son *vulnerables*.

#### **IV. Contexto local.**

En los años treinta las actividades turísticas fueron muy importantes en el desarrollo económico de Ciudad Juárez. Restaurantes, casinos, cantinas e hipódromo captaron una gran demanda de turistas, dinamizando la economía local (Ampudia, 2006).

Es válido señalar que han sido varios los programas que se han establecido en la frontera con la finalidad de traer desarrollo y aprovechar la cercanía con la economía más grande del mundo. En ese sentido se pueden mencionar:

*Programa Bracero*, instituido a principios de los cuarenta y que tenía por objetivo ocupar mano de obra agrícola mexicana en los campos de Estados Unidos.

*Programa Nacional Fronterizo*, se desarrolla a principio de los sesenta y el objetivo fue captar demanda de turistas a través de las actividades comerciales. Lo anterior implicó la creación de infraestructura comercial.

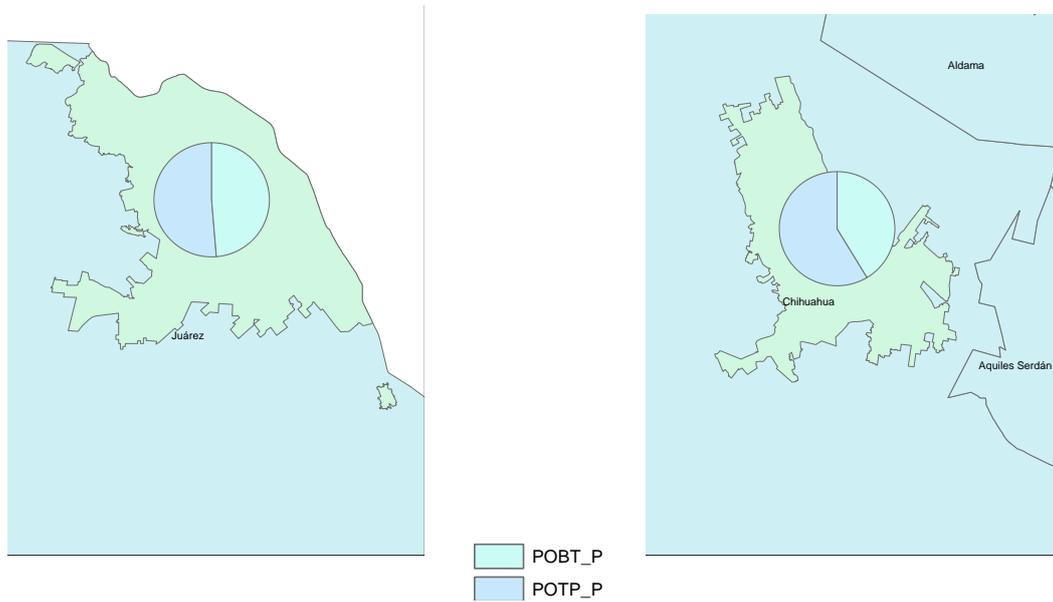
*Programa de Industrialización Fronteriza*, que marca la llegada de las maquiladoras a la ciudad.

Los programas mencionados trajeron cambios a la estructura económica de la ciudad. Algunos de ellos permanecen, como es el caso de la maquiladora que hoy en día juega un papel preponderante en la generación de empleos. Le siguen en importancia, el sector servicios y sector comercio.

De acuerdo a Brugués, la tasa de participación de la población en la economía, es menor en Ciudad Juárez que en Chihuahua. Asimismo, la aportación de los trabajadores chihuahuenses al valor agregado es mayor que la aportación que realizan los juarenses. Brugués concluye "...en resumen, podemos indicar que en Juárez hay proporcionalmente menos personas incorporada en actividades productivas y que además proporcionalmente somos menos productivos que los trabajadores en la ciudad de Chihuahua". No obstante lo anterior, Juárez es la economía más importante del Estado.

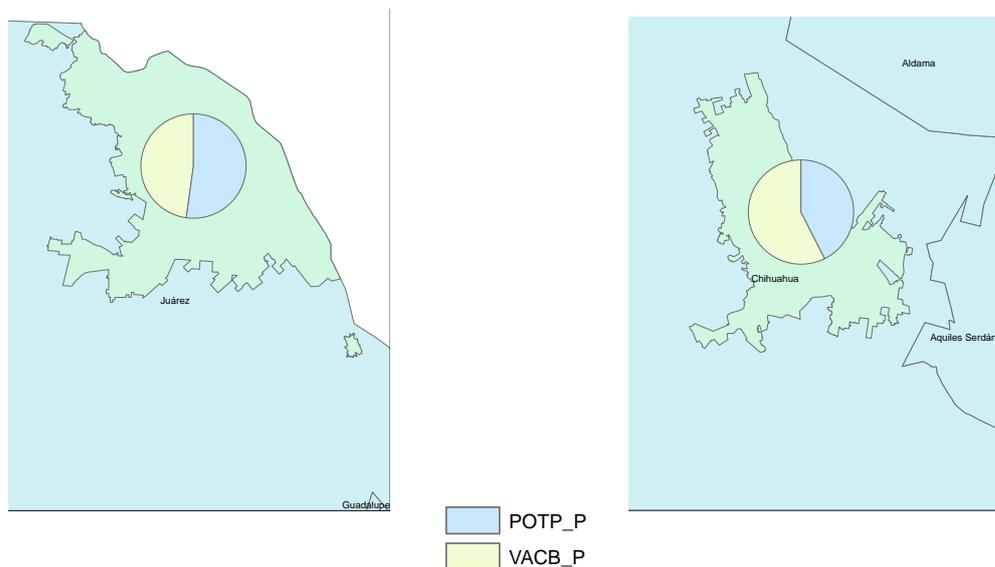
Los mapas siguientes ilustran lo mencionado anteriormente.

# Relación Trabajadores a Población



Fuente: Brugués, Alejandro, *Juárez: Especialización y Dinámica Económica, 2007.*

# Relación Valor Agregado a Trabajadores



Fuente: Brugués, Alejandro, *Juárez: Especialización y Dinámica Económica, 2007.*

Al hacer una clasificación de los sectores en la localidad, los más importantes en cuanto a generación de empleo son: edificaciones, otras industrias manufactureras, servicios de apoyo a los negocios, comercio al por menor de vehículos y comercio al por menor de alimentos (Brugués, 2007)

Por el contrario, los sectores que perdieron más empleados fueron: fabricación de equipo de transporte, equipo electrónico, equipo eléctrico, prendas de vestir, productos metálicos y productos no metálicos (Brugués, 2007).

## V Fuentes bibliográficas

- *Economic Report of the President*. February 2007. National Bureau of Economic Research. <http://www.nber/erp/2007>, 2 de abril de 2007.
- Rodrigo Rato. *Sustaining Global Growth*. March 30, 2007. <http://www.imf.org/external/np/speeches/2007/033007a.htm>
- Loría Eduardo, *Pronósticos de la economía 2007-2010*, UNAM, Facultad de Economía, abril de 2007.
- Gutiérrez, Luis, *Potencial de desarrollo y política regional. Un modelo aplicado al Estado de Chihuahua, México*, Tesis de doctorado, mayo de 2007.
- Ampudia Rueda, Lourdes (2006). *Formación de la zona libre e importancia del comercio en Ciudad Juárez: Breve visión cronológica* en *Cronología de Ciudad Juárez: Siglo XX*, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- Brugués, Alejandro, *Juárez: especialización y dinámica económica*, 2007.
- Ponencias presentadas en el Seminario de Economía Regional y Demanda de Educación Superior: escenarios hacia el 2030.