

## CONTENIDO

Presentación  
Misión y Visión del Observatorio  
Incidentes de Tránsito  
Homicidios  
Feminicidios  
Área Laboral  
Abuso y Maltrato Infantil

## DIRECTORIO

### Comité Directivo

Lic. José Reyes Ferriz  
Presidente Municipal de Juárez, Chih.

Lic. Jorge Quintana Silveyra  
Rector de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

Dra. María Teresa Cerqueira  
Jefa de la Oficina Frontera entre México y los Estados Unidos  
Organización Panamericana de la Salud, OPS/OMS

Coordinador General  
Mtro. Javier Sánchez Carlos

Secretario Técnico  
Mtro. Armando Alarcón Domínguez



# Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez, Chih. México



**Organización Panamericana de la Salud**

Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud



UACJ

## PRESENTACIÓN

Edición No. 1, Mayo 2009

Con este Boletín surge el órgano de difusión del Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez. El Observatorio nace a iniciativa del Gobierno Municipal, la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez y la Oficina para la Frontera México/Estados Unidos, de la Organización Panamericana de la Salud, OPS/OMS, para disponer de un instrumento basado en el registro y análisis sistemático de la información, que permita determinar la magnitud y características de las principales formas de violencia que se presentan en el Municipio, para proponer y evaluar políticas públicas que contribuyan a la seguridad y convivencia ciudadanas.

Los temas abordados en esta primera edición siguen la experiencia de otros países y se refieren a la problemática que enfrentamos los juarenses en la convivencia diaria, cuya solución depende en gran medida de la conjunción de esfuerzos de gobierno y sociedad. Hemos incorporado el aspecto de los feminicidios, cuyo tratamiento se ha de manejar con objetividad, en un contexto por el cual nuestra ciudad ha sido estigmatizada. Por ser Juárez, primordialmente una zona de industria maquiladora y exportación, haremos énfasis en aspectos de trabajo; se ofrecen así datos generales sobre riesgos en esta materia y en entregas futuras presentaremos análisis de causalidad para argumentar recomendaciones.

El esfuerzo para reunir los datos hasta ahora revisados, ha sido posible por la colaboración de las dependencias y organismos de la ciudad, involucrados principalmente en el tema de la seguridad. El Observatorio cuenta con otras áreas en proceso de maduración, como son hogar y familia, escuela y comunidad, donde se elaboran los diagnósticos y las recomendaciones correspondientes y que conformarán otras secciones en boletines sucesivos.

De manera complementaria y a efecto de emitir más información, oportuna y veraz, el Observatorio cuenta con una página electrónica, que en esta ocasión pone a su disposición, independientemente de la utilización de otros instrumentos que permitan abordar e incorporar a públicos cada vez más amplios.

Debemos enfatizar que las condiciones atípicas de inseguridad que vive el Municipio de Juárez, sólo podrán controlarse de contar con información objetiva y oportuna que nos permita elaborar los diagnósticos respectivos. Con ellos se instrumentarán medidas con el concurso decidido de las tres órdenes de gobierno y de la sociedad en su conjunto.

## Misión

Proponer, reforzar y evaluar políticas públicas preventivas que contribuyan a mejorar la seguridad y la buena convivencia de los habitantes del Municipio de Juárez, a partir del análisis de sistemas de información confiables y oportunos, de la participación ciudadana y de la coordinación interinstitucional.

## Visión

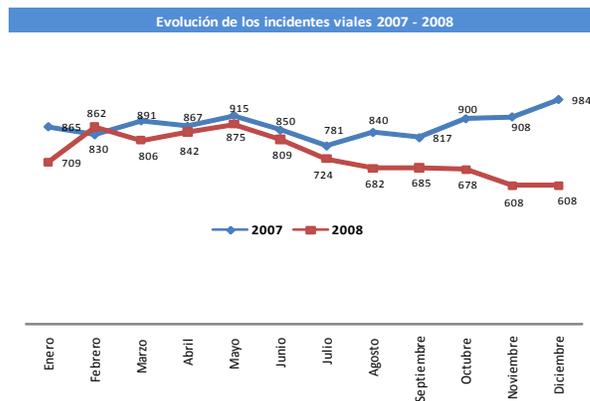
Ser espacio técnico, ciudadanizado, intersectorial, interdisciplinario y autónomo, para la concertación, coordinación y articulación municipal, donde se compartan fuentes, sistemas e instrumentos de información sobre las distintas manifestaciones de violencia y sus factores de riesgo para orientar la toma de decisiones en materia de prevención, para que los juarenses vivan en paz y en un entorno seguro.

# INCIDENTES DE TRÁNSITO 2007 – 2008

Se muestra la información referente a la evolución de los incidentes viales que se registraron en el Municipio de Juárez. De acuerdo con la información de la Dirección General de Tránsito Municipal, en 2007 hubo 10,448 incidentes en la vía pública y 8,888 en 2008, la reducción es de 15%. Como se puede observar, a partir del segundo semestre del 2008 los incidentes disminuyeron notablemente respecto al mismo periodo del año anterior.

Incidentes de tránsito en el Municipio de Juárez 2007 - 2008					
Mes	2007	%	2008	%	Variación %
Enero	865	8.3	709	8.0	-18.0
Febrero	830	7.9	862	9.7	3.9
Marzo	891	8.5	806	9.1	-9.5
Abril	867	8.3	842	9.5	-2.9
Mayo	915	8.8	875	9.8	-4.4
Junio	850	8.1	809	9.1	-4.8
Julio	781	7.5	724	8.1	-7.3
Agosto	840	8.0	682	7.7	-18.8
Septiembre	817	7.8	685	7.7	-16.2
Octubre	900	8.6	678	7.6	-24.7
Noviembre	908	8.7	608	6.8	-33.0
Diciembre	984	9.4	608	6.8	-38.2
<b>Total</b>	<b>10,448</b>	<b>100.0</b>	<b>8,888</b>	<b>100.0</b>	<b>-14.9</b>

Fuente: Elaborado por el Observatorio con base en la estadística de la DGTM

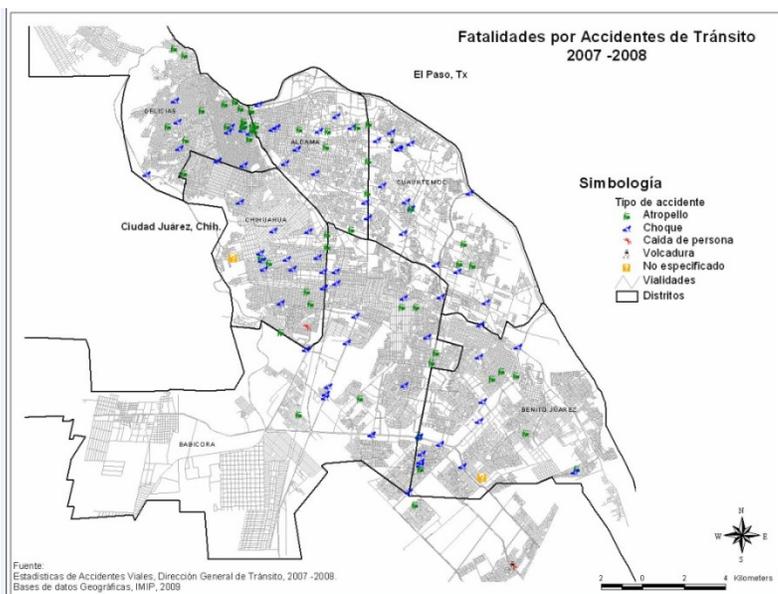
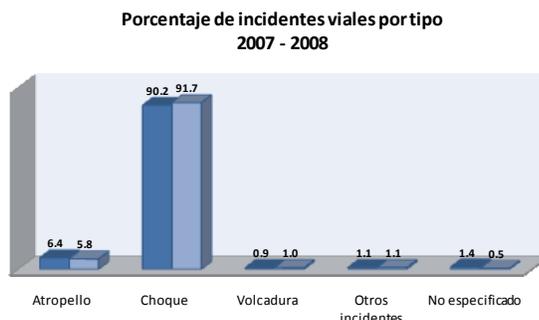


El choque es el incidente de tránsito más frecuente, 90% del total, seguido de atropello con 6.4% y 5.8% en 2007 y 2008 respectivamente.

Aunque los incidentes en la vía pública disminuyeron, la proporción de muertes se incrementó. No es de sorprender que el incidente donde existe una mayor probabilidad de que ocurra una muerte sea el atropello, dado que se presenta un impacto directo en el cuerpo de la víctima. En 2007 en el 4% de los casos por atropello hubo al menos un deceso y para el 2008 el porcentaje se incrementó a 5.7%. En los accidentes de tránsito entre dos o más vehículos (choque), el porcentaje donde se presentó al menos una muerte aumentó de 0.3% a 0.7%.

Incidentes viales en el municipio de Juárez, Chihuahua 2007 - 2008					
Incidente vial	2007	2007%	2008	2008%	Variación %
Atropello	667	6.4	512	5.8	-23.2
Choque	9,426	90.2	8,147	91.7	-13.6
Volcadura	99	0.9	86	1.0	-13.1
Otros incidentes	114	1.1	95	1.1	-16.7
No especificado	142	1.4	48	0.5	-66.2
<b>Total</b>	<b>10,448</b>	<b>100.0</b>	<b>8,888</b>	<b>100.0</b>	<b>-14.9</b>

Fuente: Elaborado por el Observatorio con base en la estadística de la DGTM



## Frases importantes sobre la violencia

La violencia es el miedo a los ideales de los demás.

*Mahatma Gandhi*

Ojo por ojo y todo el mundo acabará ciego.

*Mahatma Gandhi*

Desconfío de la incomunicabilidad; es la fuente de toda violencia.

*Jean Paul Sartre*

La violencia es el último recurso del incompetente.

*Isaac Asimov*

La violencia crea más problemas sociales que los que resuelve.

*Martin Luther King*

La no-violencia es la cima de la valentía.

*Mahatma Gandhi*

## Circunstancias en los accidentes de tránsito

Para conocer el panorama de las condiciones que propician las muertes en los incidentes viales en la localidad, se debe destacar que la presencia de drogas o alcohol en los conductores es un factor fundamental. Se registro que en el 2007 el 9.4% de los guidores presentaba algunos de los tres grados de alcohol en su organismo, y otro 9.4% había consumido algún tipo de droga; en suma, el 18.8% en ambos casos. Para el 2008, la presencia de drogas y alcohol en los conductores aumentó sensiblemente, ya que en el 24.1% de los choques donde hubo muerte, el guidor había ingerido bebidas alcohólicas y en el 18.5% de los casos había evidencia de consumo de drogas. En términos agregados, esto representa el 42.6%, lo que indica un incremento de 24.1% respecto al año anterior. Además, se identificó el tipo de guidor que produce el mayor número de accidentes es el conductor particular, que se vio involucrado en 85 % de los casos, seguido del guidor de los autobuses de transporte urbano y de personal, con 6%.

### Recomendaciones:

La pérdida de vidas es una consecuencia lamentable en los incidentes viales, donde una de las circunstancias principales está relacionada con el uso de drogas y/o alcohol en los conductores responsables. Por tanto, se requiere darle la difusión necesaria a los programas de concientización sobre estos problemas así como del uso de mecanismos como el alcoholímetro e imponer mayores sanciones a quienes conduzcan bajo estas condiciones.

Los programas de concientización deben dirigirse a:

- Peatones: para el uso adecuado de la vía pública
- Choferes particulares y de transporte público: para el conocimiento y cumplimiento del reglamento de tránsito.

En los principales incidentes viales (atropello, choque y volcadura) se presenta un porcentaje elevado de guidores que se dan a la fuga para evadir su responsabilidad. En los casos de atropello el 28% de los guidores se daba a la fuga, mientras que para 2008 esta cifra llegó a 35.5%; esto implica un incremento de 7.5 puntos porcentuales. En los choques se observó el menor incremento, 3%, de un año a otro; y en las volcaduras la variación fue de 10.4%. Finalmente, el mayor incremento se presentó en "otros accidentes", con 12.8%.

### Frases importantes sobre la violencia

La violencia es miedo de las ideas de los demás y poca fe en las propias.

*Antonio Fraguas Forges*

Toda reforma impuesta por la violencia no corregirá nada el mal: el buen juicio no necesita de la violencia.

*Leon Tolstoi*

Quisiera sufrir todas las humillaciones, todas las torturas, el ostracismo absoluto y hasta la muerte, para impedir la violencia.

*Mahatma Gandhi*

## Síntesis de muertes por principales incidentes viales Municipio de Juárez 2007 - 2008

Incidente vial	2007		2008	
<b>Atropello</b>	667		512	
<i>Incidentes con deceso</i>	27		29	
<i>% Muertes</i>	4.0		5.7	
<i>Incidentes con muerte (alcohol/droga)</i>	18.5		34.5	
	A**%	D**%	A**%	D**%
	11.1	7.4	3.5	31.0
<b>Choque</b>	9,426		8,147	
<i>Incidentes con deceso</i>	32		54	
<i>% Muertes</i>	0.3		0.7	
<i>Incidentes con muerte (alcohol/droga)</i>	18.8		42.6	
	A**%	D**%	A**%	D**%
	9.4	9.4	24.1	18.5
<b>Volcadura</b>	99		86	
<i>Incidentes con deceso</i>	3		3	
<i>% Muertes</i>	3.0		3.5	
<b>Total de incidentes por causas principales</b>	10,192		8,745	
<b>Total de incidentes por otras causas y no especificado</b>	256		143	

Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM

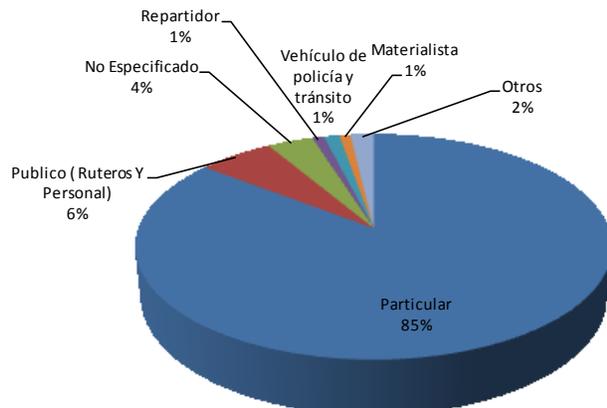
Nota: A\*/ Alcohol; D\*\*/ Droga

## Accidentes de tránsito por tipo de vehículo del responsable 2007 - 2008

Tipo de vehículo	2007	%	2008	%
Particular	8,958	85.7	7,567	85.1
Publico ( Ruteros Y Personal)	606	5.8	553	6.2
Repartidor	108	1.0	71	0.8
Vehículo de policía y tránsito	104	1.0	135	1.5
Materialista	102	1.0	69	0.8
No Especificado	360	3.4	345	3.9
Otros	210	2.0	148	1.7
<b>Total</b>	<b>10,448</b>	<b>100.0</b>	<b>8,888</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Elaborado por el Observatorio con base en la estadística de la DGTM

## Porcentaje de accidentes de tránsito por tipo de vehículo del responsable 2007 - 2008

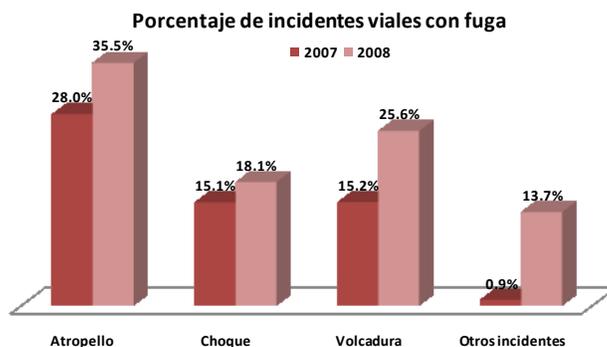


### Recomendación:

Desarrollar campañas apropiadas a grupos identificados como los principales actores involucrados en accidentes viales, como los choferes particulares y de transporte público, haciendo hincapié en el conocimiento del reglamento de tránsito y de las sanciones en su incumplimiento: sobre el uso obligatorio del cinturón de seguridad no solo para el conductor sino para sus acompañantes; uso de porta bebés para menores de cuatro años; medición del consumo de alcohol; fijación de los límites de velocidad en los carriles y en letreros; multas por el uso de celular mientras se conduce, así como el polarizado de los vidrios; revisión del adecuado funcionamiento de los vehículos (luces, frenos, etc.); verificación de emisiones contaminantes; revisión de la documentación necesaria, donde se incluya la licencia de manejo y póliza de seguro de responsabilidad civil.

**Incidentes viales con fuga  
2007 - 2008**

Incidente vial	2007	2008
<b>Atropello</b>	<b>667</b>	<b>512</b>
Fuga en atropello	187	182
% Fuga	28.0%	35.5%
<b>Choque</b>	<b>9,426</b>	<b>8,147</b>
Fuga en choque	1,425	1,473
%	15.1%	18.1%
<b>Volcadura</b>	<b>99</b>	<b>86</b>
Fuga en volcadura	15	22
%	15.2%	25.6%
<b>Otros incidentes</b>	<b>114</b>	<b>95</b>
Fuga en volcadura	1	13
%	0.9%	13.7%
<b>Total de incidentes con fuga</b>	<b>1,628</b>	<b>1,690</b>



Fuente: Elaborado por el Observatorio con base en la estadística de la DGTM

### Recomendación:

Imponer sanciones más severas al conductor responsable del incidente vial, y más cuando se da a la fuga, principalmente en el atropello, donde uno de cada tres guidores evade su responsabilidad y deja sin ayuda a la persona que lesionó, y frecuentemente no se le sanciona sobre el delito cometido.

## Incidentes viales por causa

En 2007 y 2008, la imprudencia se registró como la principal causa de los incidentes viales, seguida de ebriedad en algunos de los tres grados.

**Incidentes de tránsito por causa  
2007 - 2008**

Causa	Atropello		Choque		Volcadura		Otras causas		Total	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Imprudencia	488	365	7,414	6,518	75	56	171	85	8,148	7,024
Ebriedad	34	16	1,440	941	10	10	12	10	1,496	977
Otros	64	82	330	522	9	12	59	40	462	656
Impericia	15	4	242	163	5	8	10	8	272	183
Imprudencia Del Peaton	66	45	0	3	0	0	4	0	70	48
<b>Total</b>	<b>667</b>	<b>512</b>	<b>9,426</b>	<b>8,147</b>	<b>99</b>	<b>86</b>	<b>256</b>	<b>143</b>	<b>10,448</b>	<b>8,888</b>

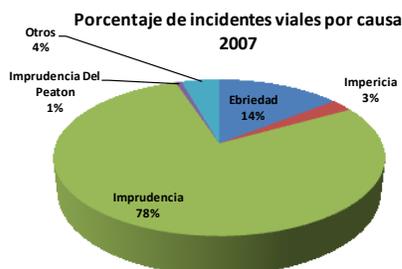
Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM

### Imprudencia.

Def. punible e inexcusable negligencia con olvido de las precauciones que la prudencia ordinaria aconseja, la cual conduce a ejecutar hechos que, si hay malicia en el actor, serían delitos.

### Recomendación:

Las categorías y conceptos que se utilizan para nombrar las causas de los incidentes de tránsito son inadecuados, en base a la literatura jurídica consultada. Principalmente el de imprudencia, en el que incluyen diversas causas que no le correspondan, como serían la inobservancia del deber de cumplir un reglamento, y la negligencia donde se actúa con descuido de cumplir un acto. Estas categorías no son útiles para tipificar el hecho vial concreto para que se permita aplicar acciones preventivas.



Otro elemento con el que se estudia la incidencia de los accidentes viales, es el horario de su ocurrencia. Se observa mayor riesgo entre las 12:00 y las 18:00 horas, donde el punto máximo de incidentes se registra entre las tres y las cinco de la tarde, a la salida de las escuelas y oficinas.

Incidentes viales por hora de ocurrencia Municipio de Juárez 2007 - 2008				
Horario	2007	%	2008	%
06:00 - 08:59	1,083	10.4%	1,212	11.6%
09:00 - 11:59	1,332	12.7%	1,192	11.4%
12:00 - 14:59	1,686	16.1%	1,321	12.6%
15:00 - 17:59	1,911	18.3%	1,578	15.1%
18:00 - 20:59	1,550	14.8%	1,193	11.4%
21:00 - 23:59	1,269	12.1%	981	9.4%
00:00 - 02:59	994	9.5%	912	8.7%
03:00 - 05:59	623	6.0%	499	4.8%
<b>Total</b>	<b>10,448</b>	<b>100.0%</b>	<b>8,888</b>	<b>85.1%</b>

Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM



### Recomendación:

Incrementar en cantidad y calidad los recursos técnicos y humanos para el control de tráfico vehicular y peatonal en horas pico, y no hacerlo en base a horarios laborales tradicionales.

## Muertes y lesiones en incidentes viales

Los accidentes viales originan altos costos sociales y económicos, y lo más lamentable es la pérdida de vidas humanas. Así, en promedio, las lesiones ocurren en 25% de los incidentes viales, donde en un caso las lesiones son fatales.

No obstante, esta condición de riesgo está claramente diferenciada por sexo y por letalidad. La tasa de muertes por cada 100,000 habitantes es de 11.3 en hombres, mientras que en las mujeres es de 2.8. Por otra parte, la tasa de lesionados tomando en cuenta la misma base, es de 268 para los hombres y de 240.4 para las mujeres.

Como se puede apreciar en la siguiente gráfica, el grupo de edad más vulnerable en cuanto a lesiones se refiere, es el de 16 a los 30 años, haciendo hincapié en que en los menores de 1 año la vulnerabilidad también es importante. Se puede apreciar que dentro de las víctimas mortales en accidentes viales, éste último grupo es el que tiene la mayor tasa de incidencia. No se observa algún patrón definido en el resto de la población.

Incidentes viales con muertos y lesionados Municipio de Juárez 2007 - 2008		
Incidente vial	2007	2008
<b>Total de atropellos</b>	<b>667</b>	<b>512</b>
Incidentes viales por atropello con muerte	27	29
%	4.0%	5.7%
Incidentes viales por atropello con lesionados	544	404
%	81.6%	78.9%
<b>Total de choques</b>	<b>9,426</b>	<b>8,147</b>
Incidentes viales por choque con muerte	32	54
%	0.3%	0.7%
Incidentes viales por choque con lesionados	2,084	1,673
%	22.1%	20.5%
<b>Total de volcaduras</b>	<b>99</b>	<b>86</b>
Incidentes viales por volcadura con muerte	3	3
%	3.0%	3.5%
Incidentes viales por volcadura con lesionados	32	16
%	32.3%	18.6%
<b>Total de otros incidentes viales</b>	<b>256</b>	<b>143</b>
Incidentes viales por otras causas con muerte	0	4
%	0%	2.8%
Incidentes viales por otras causas con lesionados	61	52
%	23.8%	36.4%
<b>Total de incidentes viales</b>	<b>10,448</b>	<b>8,888</b>
Total de incidentes viales con muerte	62	90
%	0.6%	1.0%
Total de incidentes viales con lesionados	2,721	2,145
%	26.0%	24.1%

Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM

### Frase importante para la convivencia.

Hemos aprendido a volar como pájaros, a nadar como peces; pero no hemos aprendido el sencillo arte de vivir como hermanos.

Martín Luther King

### Incidentes viales con muertos y lesionados Municipio de Juárez 2007 - 2008

Muertos/lesionados	Hombres	Mujeres	NE	total
<b>Número de muertos</b>				
<b>2007</b>	62	8	1	71
Tasa X 100,000 hbts.	8.8	1.2	-	5.2
<b>2008</b>	81	19	0	100
Tasa X 100,000 hbts.	11.3	2.8	-	7.2
<b>Total</b>	<b>152</b>	<b>28</b>	<b>1</b>	<b>176</b>
<b>Número de lesionados</b>				
<b>2007</b>	2,348	2,134	4	4,486
Tasa X 100,000 hbts.	334.1	324.8	-	329.9
<b>2008</b>	1,919	1,606	5	3,530
Tasa X 100,000 hbts.	268.0	240.4	-	255.0
<b>Total</b>	<b>4,601</b>	<b>4,065</b>	<b>9</b>	<b>8,346</b>

Fuente: DGTM con proyecciones propias a partir de la información censal INEGI.

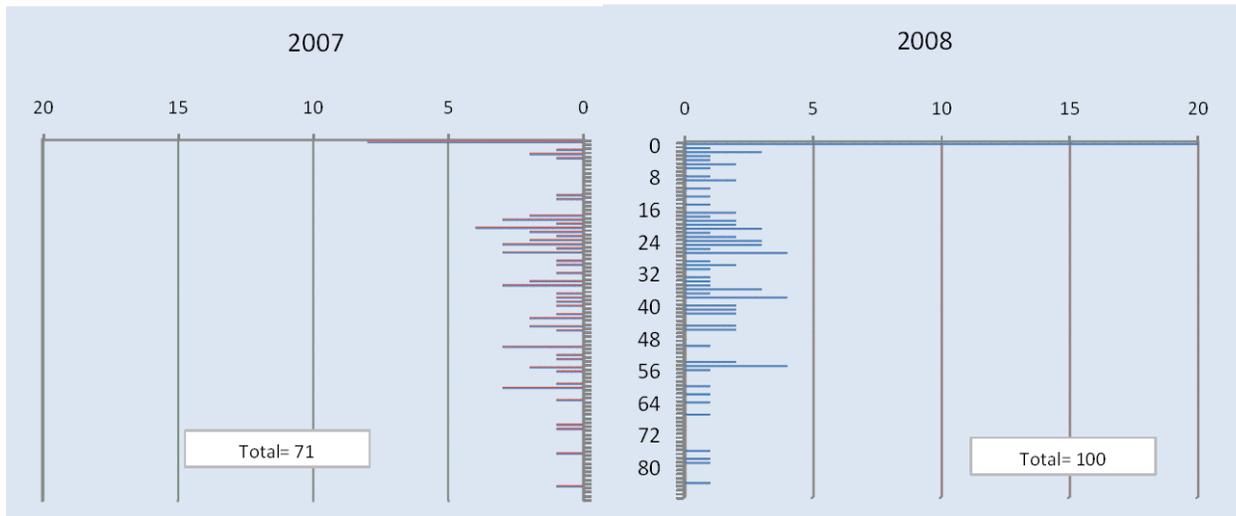
## Lesionados en incidentes de tránsito en el Municipio de Juárez (2007 - 2008)



### Recomendación:

Para incidir positivamente en la disminución de la letalidad por lesiones en los incidentes de tránsito, se requiere de una eficiente organización de los recursos para la atención de las urgencias, en todo el sistema de atención médica. Se debe acatar la norma de la atención oportuna y evitar los rechazos y las referencias a otras unidades médicas por razones inaceptables, como sería en el que en esa unidad médica a la que primeramente se acude, no es la que le corresponde al lesionado.

## Muertos en incidentes de tránsito en el Municipio de Juárez (2007 - 2008)



### Frases importantes justicia.

Ganamos justicia más rápidamente si hacemos justicia a la parte contraria.

*Mahatma Gandhi*

¡Triste época la nuestra! Es más fácil desintegrar un átomo que un prejuicio.

*Albert Einstein*

El que no quiera vivir sino entre justos, viva en el desierto.

*Lucio Anneo Séneca*

Aléjese de los palacios el que quiera ser justo. La virtud y el poder no se hermanan bien.

*Marco Anneo Lucano*

La justicia no espera ningún premio. Se la acepta por ella misma. Y de igual manera son todas las virtudes.

*Marco Tulio Cicerón*

Cuando un hombre pide justicia es que quiere que le den la razón.

*Santiago Rusiñol I Prats*

# Homicidios

La ciudadanía juarense tiene motivos sobrados para sentirse preocupada por el clima de inseguridad ciudadana que se vive en los últimos 15-20 años. Según la Organización Panamericana de la Salud (OPS), un índice normal de criminalidad es el que se halla entre 0 y 5 homicidios por cada 100.000 habitantes por año. Éste puede ser tratado con los mecanismos convencionales. Cuando el índice de homicidios se sitúa entre 5 y 8, la situación es delicada, pero cuando excede de 8 nos encontramos ante una situación de criminalidad "epidémica" y ésta no puede ser tratada por las vías ordinarias. Está demostrado que son insuficientes. Para el país, el gobierno mexicano informa las siguientes tasas de homicidios por 100 000 habitantes: 18.1 para 1980; 19.6 en 1991 y 10.9 para el 2006.

Ante estos datos, la OPS señala que el homicidio es una de las amenazas más urgentes contra la salud y la seguridad pública y, además, que los datos pueden contener importantes márgenes de subregistro.

La criminalidad significa todo tipo de daños para la sociedad y hasta se ha transformado en la principal causa de muerte en edades jóvenes. Por otra parte, la violencia tiene costos para el conjunto de la sociedad, en términos de los sistemas de salud, seguridad y justicia, calculados en 12 a 14% del Producto Nacional Bruto. Estas cantidades superan ampliamente al total de la inversión en las áreas sociales. También se debe destacar un costo intangible de máxima trascendencia: la sensación de inseguridad, el miedo, el terror y el deterioro de la calidad de la vida.

El Municipio de Juárez, por su condición fronteriza, su dinámica poblacional y su relevancia productiva insertada en la economía global, presenta una situación de violencia muy particular, estrechamente relacionada con el comercio de drogas. En 2008 se registraron 1,619 homicidios dolosos con una tasa de 117 por 100,000 habitantes. La tasa en hombres fue de 116 por 100,000, 14 veces superior al valor considerado como de epidemia; y la de mujeres fue de 9 por 100,000, un punto superior al indicador considerado epidémico. Para los primeros tres meses de 2009 se registran 463 homicidios dolosos, que representan el 28% de todos los documentados en el año anterior.

En el 2008, a partir de mayo, los homicidios dolosos se incrementaron hasta duplicar o triplicar las cantidades anteriores; esta tendencia es más o menos la misma hasta febrero de 2009. En marzo de este año se registra una caída drástica, coincidente con la participación de los militares y de la policía federal para combatir el crimen organizado.

**Homicidios dolosos por mes y sexo en el Municipio de Juárez**  
Ene - Mar 2009

Mes	Hombres	Mujeres	Sexo No especificado	Total
Ene	113	2	0	115
Feb	147	6	0	153
Mar	39	3	0	42
Mes NE	143	5	5	153
<b>Total</b>	<b>442</b>	<b>16</b>	<b>5</b>	<b>463</b>

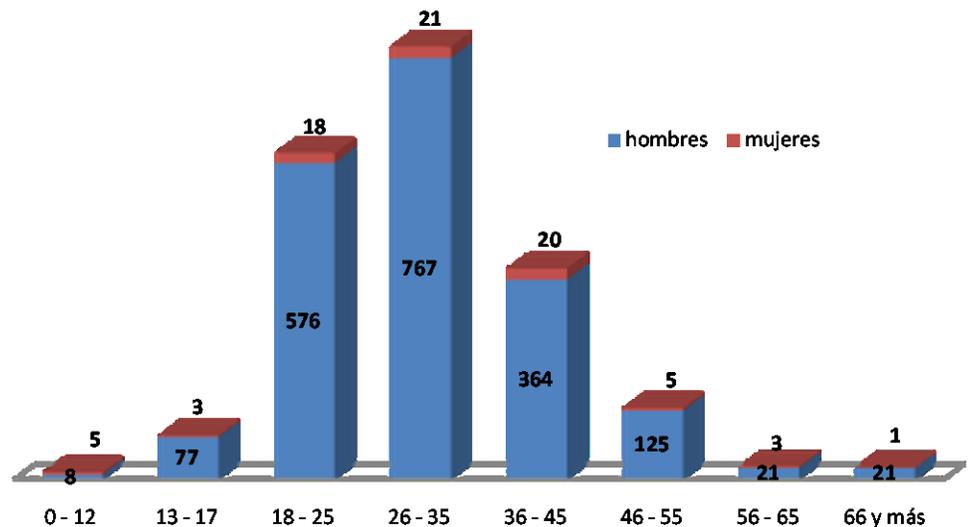
Fuente: Elaboración del Observatorio con información del Ministerio Público

**Homicidios dolosos por mes y sexo en el Municipio de Juárez**  
2008

Mes	Hombres	Mujeres	Sexo No especificado	Total
Ene	36	0	0	36
Feb	39	0	0	39
Mar	95	0	0	95
Abr	45	1	0	46
May	103	3	0	106
Jun	103	6	0	109
Jul	115	2	0	117
Ago	147	4	0	151
Sep	90	1	0	91
Oct	126	4	0	130
Nov	137	9	0	146
Dic	151	4	0	155
Mes NE	361	25	12	398
<b>Total</b>	<b>1,548</b>	<b>59</b>	<b>12</b>	<b>1,619</b>

Fuente: Elaboración del Observatorio con información del Ministerio Público

**Homicidios dolosos por edad y sexo en el Municipio de Juárez**  
Ene 2008 - Marzo 09



# Continuación de Homicidios

De los 2,082 homicidios dolosos en todo el período, los atribuibles a la delincuencia organizada, narco menudeo y homicidios dolosos sin determinar (SD), totalizan 1,652 decesos; esta cifra representa el 79.3% de las muertes cometidas en este período. Si los decesos por causa de pandillas se suman como parte del crimen organizado, la cifra alcanzaría el 84% del total, quedando el 16% a los asesinatos que no tienen relación directa con organizaciones delincuenciales.

Los homicidios por riña, robo, venganza, conflicto de intereses y otras causas, que conforman el 16% restante, corresponde a casos de violencia extrema que tiene que ver con el deterioro del tejido social y refleja una problemática relevante de atender como una prioridad en la localidad.

El 96.3 % de las muertes por homicidio doloso es de hombres. Entre los 18 y 45 años, grupo en edad productiva, se presenta la mayor frecuencia -1,707- que corresponde al 82% de todas las muertes registradas de enero del 2008 a marzo del 2009.

De acuerdo a las cifras de INEGI (2005), uno de cada tres habitantes no nació en la entidad, sin embargo, el 86.8% de las víctimas de homicidio doloso corresponden a la población originaria de Juárez.

## Recomendaciones.

Con base en la información estadística reportada por el Ministerio Público, se deduce un perfil de víctima, cuyos principales factores de riesgo son el ser hombre, ser joven y ser originario del Municipio de Juárez. Lo que hace pensar en la necesidad de atender aspectos vinculados con las condiciones en que están inmersos hombres y mujeres jóvenes en esta sociedad. Resulta apremiante que las instancias correspondientes atiendan y garanticen la provisión de educación y fuentes de empleo.

Con el fin de conocer las causas de los homicidios dolosos en este sector de la población, se requiere que las instancias académicas desarrollen investigación interdisciplinaria sobre los factores sociales y culturales vinculados con el homicidio, los modelos de masculinidad que predominan en la ciudad y la forma en que esto impacta en la participación de los jóvenes en actividades delictivas.

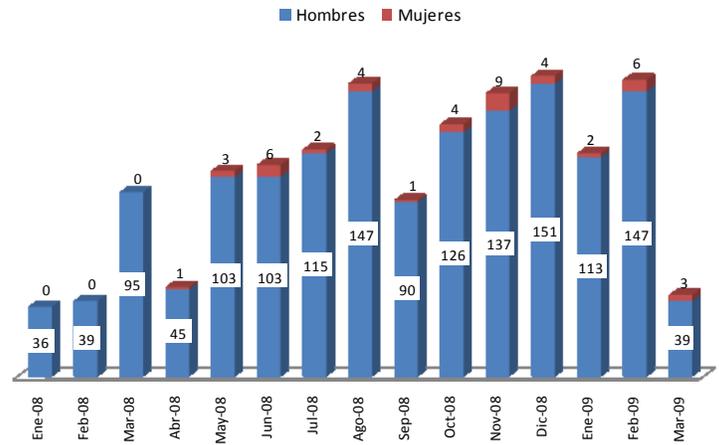
Se requiere un gran pacto social para enfrentar la criminalidad, a través de estrategias que cimienten la cohesión social. Se plantea la necesidad de abordar -a través de políticas públicas en alianza con la sociedad civil y la responsabilidad social empresarial- las causas estructurales del delito generando inclusión, protección social y oportunidades de trabajo.

Para incidir en la delincuencia juvenil, se necesita invertir más en educación, creando oportunidades de trabajo para los jóvenes y fortaleciendo la familia. A esto debe sumarse un abordaje renovado de la acción de la policía, la policía comunitaria o de vecinos, generando concertaciones estratégicas con diversos sectores de la colectividad, para prevenir el delito. Todo lo anterior debe complementarse con un sistema penal orientado a la reeducación y la reinclusión a través de estrategias pertinentes.

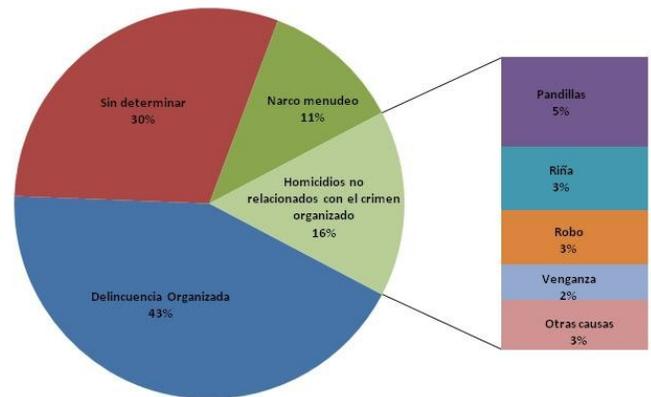
Por otra parte, se requiere erradicar la falsa hipótesis en nuestra sociedad, de que se tiene éxito en la lucha contra el delito, como los homicidios, si sólo se incrementan las penas, si se eliminan tantos miramientos por el supuesto respeto a las garantías, si se construyen mas cárceles y si se recluye a los niños de la calle por razones tutelares.

Se requiere construir un nuevo concepto de seguridad ciudadana para crear un nuevo discurso, que incorpore temas centrales como la exclusión social en sus diversas manifestaciones y se elaboren estrategias más efectivas de inclusión social.

Homicidios dolosos por mes y sexo en el municipio de Juárez  
Ene 2008 - mar 2009



Homicidios dolosos por causa en el Municipio de Juárez  
Ene 2008 - Mar 2009



Homicidios dolosos por origen de la víctima en el Municipio de Juárez  
Ene 2008 - Mar 2009

Lugar de origen	Homicidios dolosos	%
Juárez, Chih	1,756	84
Chihuahua	64	3
No especificado	37	2
Valle de Juárez	39	2
Durango	28	1
Coahuila	21	1
Estados Unidos	16	1
Veracruz	9	0
D.F.	7	0
Sinaloa	9	0
Sonora	7	0
Zacatecas	6	0
Guanajuato	4	0
Otros estados	21	1
NE	58	3
<b>Total</b>	<b>2,082</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración del Observatorio con información del Ministerio Público

# Feminicidios

La violencia contra la mujer se manifiesta de maneras distintas, múltiples, interrelacionadas y a veces recurrentes. Puede comprender violencia física, sexual y psicológica/emocional, así como explotación y abuso de carácter económico; ejercidos en diversos escenarios, desde el ámbito privado hasta el público, y en el mundo globalizado de hoy, trascendiendo las fronteras nacionales. Dar nombre a las formas y manifestaciones de la violencia contra la mujer es un paso importante para llegar a reconocerlas y hacerles frente. Las formas varían según los distintos contextos sociales, económicos, culturales y políticos. Algunas formas de violencia crecen mientras otras disminuyen y tienen vastas consecuencias para las mujeres, para sus hijos, para sus padres, para sus familiares y para la sociedad en su conjunto. La peor manifestación de la violencia contra las mujeres es la que les causa la muerte, pasando a formar parte de las estadísticas del homicidio.

En Ciudad Juárez, a partir de la década de los noventa, se ha utilizado el término feminicidio para especificar el asesinato de mujeres, cometido por hombres por motivos de discriminación de género. Por discriminación de género se entiende el estatus y la posición de menor poder que tiene la mujer con relación al hombre. Con este concepto es posible explicarse el asesinato de mujeres por sus esposos, parejas y novios; el asesinato de odio por conocidos o desconocidos; el asesinato de niñas maltratadas por sus padres/madres o parientes cercanos. Y por último, los asesinatos de mujeres con violencia sexual. Hay otros asesinatos que no son cometidos por motivos de discriminación de género. No obstante, utilizamos el término feminicidio para designar etimológicamente el asesinato de una mujer, tal y como utilizamos homicidio para referirnos al asesinato de un hombre. Ante esta problemática social, la Organización Mundial de la Salud señala que las mujeres entre los 15 y los

44 años tienen una mayor probabilidad de ser mutiladas o asesinadas por hombres, que de morir de cáncer, accidentes de tráfico o guerra combinados. Con esta introducción conceptual, se presentan algunos datos estadísticos analizados en el Observatorio. De 1993 al 2008, 16 años, se tienen registradas 592 feminicidios. Estos datos se tomaron de diferentes fuentes, como la hemerográfica. De 1993 al 2007 se registran 495 defunciones, con promedio de 33 por año. En el 2008 se registraron 97, dato atípico que refleja un incremento de 294% respecto al valor medio, y es 12 veces más que el valor 8 que la OMS considera como epidémico. En la gráfica, la tendencia de los primeros 15 años es horizontal y en el 2008 hay un ascenso crítico. (Fuente: Monárrez, Julia. COLEF, 2009).

Para estos dos años se destaca que los grupos de edad más vulnerables son los de 25 a 34 y de 40 a 44 años. De igual manera, la frecuencia en el grupo de edad de 25 a 59 años, los datos del 2008 son 3 a 4 veces mayores que los del año anterior.

### Recomendaciones:

Se requiere que los tres órdenes de gobierno reconozcan que Ciudad Juárez tiene un grave problema con relación al feminicidio.

Se requiere que las instancias judiciales de los tres niveles de gobierno, los servicios de atención médica y de medicina forense, se coordinen, acuerden e implementen registros más eficientes sobre las muertes de mujeres –feminicidios- en cuanto a: lugar, tiempo, circunstancias y otros datos pertinentes que permitan conocer objetivamente el hecho, así como en todo lo posible, la información pertinente del (los) victimario (s), todo ello, de la manera más expedita. Priorizar la plena inclusión, participación y colaboración de los niveles de gobierno municipal, estatal y federal, en la respuesta del estado de cara a los asesinatos y otras formas de violencia asentada en el género, implementando un plan con objetivos, mecanismos de supervisión y evaluación específicos y cronograma destinados a garantizar la eficacia de mecanismos de intervención interinstitucional.

Propiciar la participación de las mujeres en el diseño y aplicación de política pública y en la definición de decisiones en los sectores de gobierno que tengan relación con la promoción, protección y recuperación de la salud de las mujeres y sus familias, así como con sus derechos humanos.

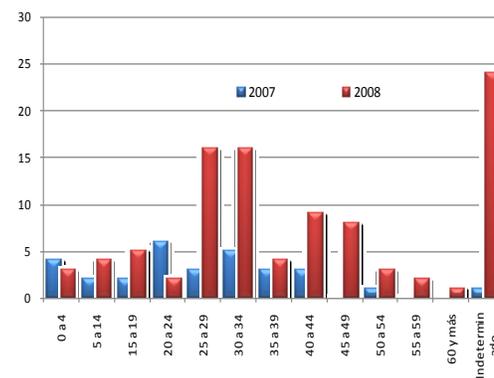
Crear urgentemente programas de prevención para mujeres en riesgo, de acuerdo a su edad, al motivo por el cual son asesinadas, a la relación víctima-victimario y las zonas donde viven.

**Feminicidios por grupo de edad en el Municipio de Juárez 2007 - 2008**

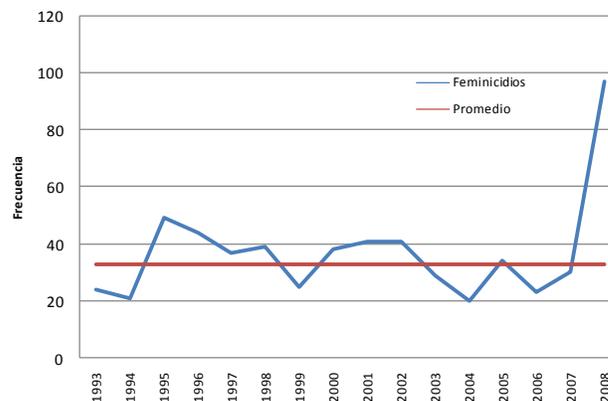
Rangos de Edad	2007	%	2008	%
0 a 4	4	13.3%	3	3.1%
5 a 14	2	6.7%	4	4.1%
15 a 19	2	6.7%	5	5.2%
20 a 24	6	20.0%	2	2.1%
25 a 29	3	10.0%	16	16.5%
30 a 34	5	16.7%	16	16.5%
35 a 39	3	10.0%	4	4.1%
40 a 44	3	10.0%	9	9.3%
45 a 49	0	0.0%	8	8.2%
50 a 54	1	3.3%	3	3.1%
55 a 59	0	0.0%	2	2.1%
60 y más	0	0.0%	1	1.0%
Indeterminado	1	3.3%	24	24.7%
<b>Total</b>	<b>30</b>		<b>97</b>	

Fuente: Monárrez, Julia. COLEF, 2009.

**Feminicidios por grupo de edad en el Municipio de Juárez 2007 - 2008**



**Feminicidios en el Municipio de Juárez 1993 - 2008**



# Área Laboral

Los riesgos de trabajo tienen un alto costo social, personal y privado, cuya consecuencia más grave es la pérdida de vidas humanas. De igual forma las lesiones representan al trabajador una disminución de sus capacidades físicas, personales y familiares, que en ocasiones son irreparables. Para el sector privado, las pérdidas se observan en un costo monetario directo con la penalización del hecho accidental y la disminución de la productividad, principalmente.

Las causas de estos accidentes se pueden distinguir en dos tipos: El primero es el error humano y se presenta cuando el trabajador no sabe o no puede desempeñar alguna actividad en particular y por actos negligentes. La segunda se refiere a la infraestructura material, donde las instalaciones y/o la maquinaria son el factor de riesgo para el trabajador.

Se muestran los tipos de riesgo de trabajo de 1999 al 2007, donde para cada mes se sumaron los correspondientes a los nueve años presentados. En cada tipo de riesgo se presenta una franca tendencia al incremento de enero a diciembre: los accidentes de trabajo se triplican; los accidentes de trayecto se incrementan en 2.7 veces y la enfermedad profesional en 3.3

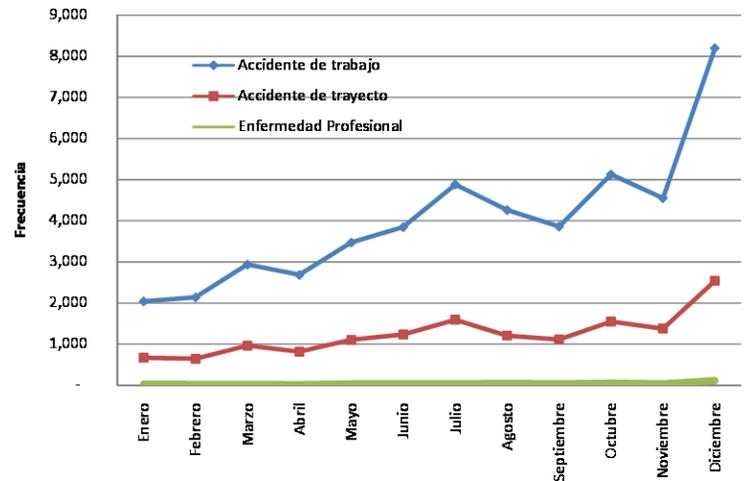
El incremento en diciembre, para los tres tipos de riesgo, se debe a un proceso administrativo, cuando se resuelven y analizan los casos pendientes. El aumento de julio se explica, en gran medida, por la demanda de mayor productividad de las empresas maquiladoras.

## Recomendaciones:

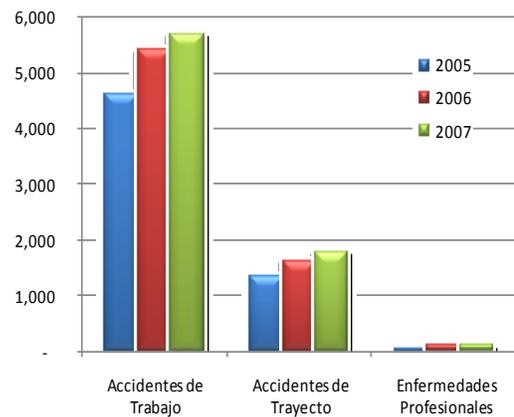
Que se ejecuten las normas de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para las Comisiones de Seguridad e Higiene y se incida favorablemente en la eliminación o disminución de los actos y de las condiciones inseguras.

Registrar y analizar la información epidemiológica necesaria sobre los accidentes de trayecto de los trabajadores, junto con la de la infraestructura vial. Con los resultados de ésta actividad, determinar las acciones preventivas y correctivas que se han de realizar por parte de la Dirección General de Tránsito Municipal, los centros de trabajo -principalmente las maquiladoras-, las empresas de transporte, los choferes, los trabajadores, así como los miembros locales de la Cámara Nacional de Autotransportes de Carga, CANACAR.

**Incidencia Mensual de Riesgos de Trabajo por Tipo de Riesgo 1999 a 2007**



**Tipo de Riesgo de Trabajo**



Incidencia Mensual de Riesgos de Trabajo por Tipo de Riesgo en el Municipio de Juárez 1999 - 2007							
Tipo de riesgo de trabajo							
Mes	Accidente de trabajo	Promedio por año	Accidente de trayecto	Promedio por año	Enfermedad Profesional	Promedio por año	Total
Enero	2,041	227	674	75	28	3	2,743
Febrero	2,138	238	647	72	27	3	2,812
Marzo	2,937	326	965	107	25	3	3,927
Abril	2,684	298	820	91	18	2	3,522
Mayo	3,473	386	1,107	123	36	4	4,616
Junio	3,847	427	1,238	138	43	5	5,128
Julio	4,886	543	1,597	177	35	4	6,518
Agosto	4,261	473	1,209	134	52	6	5,522
Septiembre	3,860	429	1,117	124	36	4	5,013
Octubre	5,128	570	1,550	172	57	6	6,735
Noviembre	4,552	506	1,381	153	37	4	5,970
Diciembre	8,200	911	2,541	282	117	13	10,858
<b>Total</b>	<b>48,007</b>	<b>5,334</b>	<b>14,846</b>	<b>1,650</b>	<b>511</b>	<b>57</b>	<b>63,364</b>

FUENTE: Instituto Mexicano del Seguro Social

## Abuso y maltrato infantil

El maltrato hacia la niñez es un problema mundial que ha existido desde tiempos arcaicos. En tiempos pasados, la población infantil carecía de ordenaciones políticas que le protegieran. Hasta era "normal" que las familias se librarán con facilidad de los hijos sin recibir por ello castigo alguno. Desde hace escasas décadas se ha considerado al maltrato infantil como un problema de profundas repercusiones psicológicas, sociales, éticas, jurídicas y médicas. Hoy, cualquier acción que vaya en contra de un adecuado desarrollo físico, cognitivo y emocional del niño, ha de considerarse como maltrato infantil.

La violencia contra los niños es un grave problema social porque les produce daños inmediatos, a mediano y largo plazos en su salud mental, física y de relaciones sociales, en su bienestar y en su desarrollo. Las consecuencias de estos abusos son graves. Hasta la fecha, los trabajos investigativos aún no logran dimensionar objetivamente el problema. La encuesta hecha por INMUJERES y el Instituto Nacional de Psiquiatría en marzo del 2006, señala que 80% de niños y adolescentes han sufrido algún tipo de violencia en el último año.

Para el panorama mundial, la OMS señala que la mayoría de los actos violentos que sufren los niños, son cometidos por los adultos que forman parte de sus vidas: padres, compañeros de escuela, profesores, empleadores, entre otros. Y especifica que en el 2002 murieron 53 mil niños en todo el mundo como consecuencia de homicidios, mientras que entre un 80 y un 98 % de los niños de numerosos países de todas las regiones del mundo sufrió castigos corporales en el hogar, y un tercio o más recibió castigos corporales muy graves aplicados con utensilios.

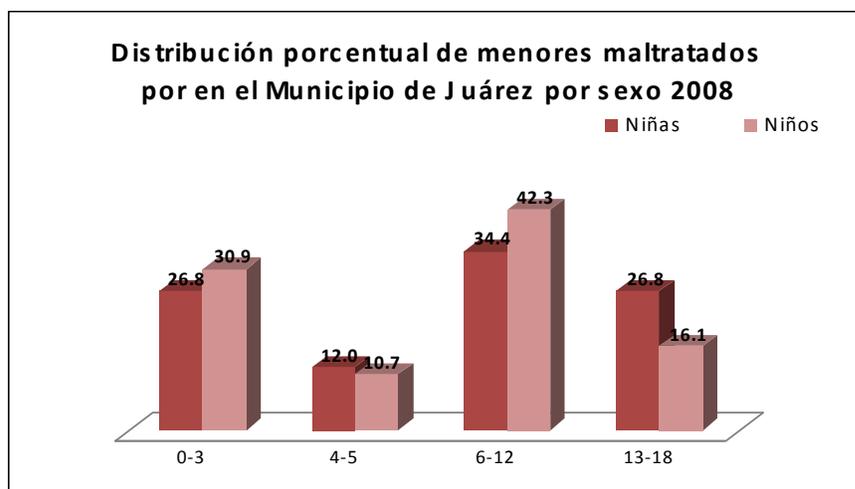
Que entre el 20 y el 65 % de niños en edad escolar, dijo haber sufrido acoso físico o verbal en los 30 días anteriores a la encuesta. Que en ese año, aproximadamente 150 millones de niñas y 73 millones de niños menores de 18 años sufrieron violencia sexual en forma de manoseos y relaciones sexuales forzadas. Se deben realizar los estudios necesarios, porque existe un gran silencio sobre todas las formas de violencia en la familia, en la comunidad, en el trabajo y en las escuelas.

un gran silencio sobre todas las formas de violencia en la familia, en la comunidad, en el trabajo y en las escuelas .

En Ciudad Juárez, al DIF se reportaron 634 casos por maltrato a menores en 2008, repartidos en 50% para cada sexo. Las niñas presentan mayor vulnerabilidad de los 13 a los 18 años y los niños de 6 a 12.

Registro de menores maltratados por rango de edad en el Municipio de Juárez 2008					
Grupo de edad	Niñas	%	Niños	%	Total
0-3	85	26.8	98	30.9	183
4-5	38	12.0	34	10.7	72
6-12	109	34.4	134	42.3	243
13-18	85	26.8	51	16.1	136
<b>Total</b>	<b>317</b>	<b>100.0</b>	<b>317</b>	<b>100.0</b>	<b>634</b>

Fuente: Elaborado por el Observatorio con base en información del DIF



Que entre el 20 y el 65 % de niños en edad escolar dijo haber sufrido acoso físico o verbal en los 30 días anteriores a la encuesta. Que en ese año, aproximadamente 150 millones de niñas y 73 millones de niños menores de 18 años sufrieron violencia sexual en forma de manoseos y relaciones sexuales forzadas. Se deben realizar los estudios necesarios, porque existe

## Continuación de maltrato a menores

La causa más frecuente de maltrato es por “omisión de cuidados” con 35,4 %. La segunda, con 15%, es el maltrato físico. La tercera con 13 %, es la “exposición de integridad”, relacionada con todas acciones negligentes que ponen en circunstancias de riesgo a su integridad física, solo por destacar las más frecuentes, que suman el 60 %.

### Recomendaciones:

#### EN LOS HOGARES:

Capacitación sobre la crianza de los hijos a los padres de familia, donde se identifique el maltrato infantil.

Visitas domiciliarias y programas de educación y apoyo a las familias con este problema.

Servicios intensivos de protección de la familia, según las formas de maltrato de los niños.

#### EN LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN MÉDICA Y DE LA SALUD:

Capacitación y/o educación continua a los profesionales de la atención médica y de la salud, para la detección y notificación de los casos y situaciones de maltrato infantil, así como sobre la identificación de los signos y síntomas tempranos del maltrato y el descuido de menores.

Realizar acciones y estrategias para la detección oportuna por parte de los profesionales de los servicios de primer contacto, con los miembros de las familias afectadas.

#### EN LOS GRUPOS SOCIALES Y LA SOCIEDAD EN GENERAL:

Implementar programas para las personas (voluntarias u obligadas) que maltratan a los niños.

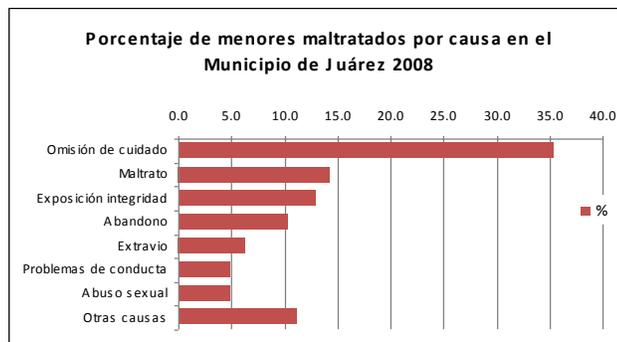
Implementar, apoyar o reactivar programas y campañas en las escuelas, previos diagnósticos situacionales, sobre la detección y prevención del maltrato infantil.

Implementar, apoyar o reactivar programas y campañas para la referencia y atención oportunas de los casos identificados de maltrato infantil.

#### EN CENTROS EDUCATIVOS Y ACADEMICOS:

Realizar investigaciones de causalidad y consecuencias de las diferentes formas de violencia y maltrato infantil en el Municipio de Juárez.

Establecer mecanismos eficientes de denuncia en casos de sospecha y/o certeza de maltrato infantil, a las autoridades correspondientes para las acciones consecuentes.



### Registro de menores maltratados por tipo de maltrato Municipio de Juárez 2008

Tipo de maltrato	Total	%
Omisión de cuidado	220	35.4
Maltrato	89	14.3
Exposición integridad	81	13.0
Abandono	64	10.3
Extravío	39	6.3
Problemas de conducta	30	4.8
Abuso sexual	30	4.8
Entrega Voluntaria	23	3.7
Revocación de custodia	11	1.8
Violación	10	1.6
Filiación	8	1.3
Explotación Laboral	6	1.0
Delitos contra la salud	4	0.6
Menor Adicto	3	0.5
Menor Infractor	2	0.3
Trata de blanca	1	0.2
Menor Migrante	1	0.2
<b>Total</b>	<b>622</b>	<b>100.0</b>

Fuente: DIF

### Frases importantes para el cuidado de los niños.

Es importante cuidar la infancia, porque los niños son el futuro de nuestro planeta y muchas veces no nos acordamos de ello.

*Nana Mouskouri*

Lo que se les dé a los niños, los niños lo darán a la sociedad en su juventud o como adultos.

*Karl A. Menninger*