



OBSERVATORIO

DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANAS
DEL MUNICIPIO DE JUÁREZ, CHIHUAHUA, MÉXICO.

Boletín Núm. 4 • Octubre 2010



CIUDAD JUÁREZ 2010

ADICCIONES

Casi el 15 % de los alumnos está en riesgo de consumir drogas o desarrollar abuso o dependencia

VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Incremento de la incidencia de femicidios

HOMICIDIOS

Los asesinatos en Juárez son una epidemia pues rebasan el 8 por 100 000

DIRECTORIO

COMITÉ DIRECTIVO

Lic. José Reyes Ferriz
Presidente Municipal de Juárez, Chih.

Mtro. Francisco Javier Sánchez Carlos
Rector de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

Dra. María Teresa Cerqueira
Jefa de la Oficina Frontera
entre México y los Estados Unidos
Organización Panamericana de la Salud, OPS/OMS

Mtro. René Javier Soto Cavazos
Coordinador General

Mtro. Ramón Chavira Chavira
Coordinador

Mtro. Armando Alarcón Domínguez
Secretario Técnico

Lic. Alethia Juárez Garbalena
Ing. Luis Gutiérrez
Análisis y Sistemas de Información

CRÉDITOS

Diseño Editorial
Marisela Flores Medina

Fotografía
Portada: CIG /UACJ
Interiores: UACJ / EL DIARIO

CONTENIDO

Presentación	2
Violencia contra las mujeres	4
Homicidios (Prevención)	8
Violencia contra menores	13
Adicciones / Pruebas de Tamizaje	24
Incidentes de tránsito	30
Delitos del fuero común	46
Migración	54
Numeralia	58

PRESENTACIÓN

Con esta entrega estamos haciendo llegar el cuarto Boletín del Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadana, continuando con un formato que incluye las secciones que de manera fija se han venido abordando en publicaciones anteriores, con el sello propio del Observatorio, contando con dos trabajos adicionales que por su relevancia y pertinencia se incorporan con su respectiva autoría.

Una variante es la ausencia de recomendaciones, dado que se viene planteando al interior del Observatorio una propuesta integral condensada entre las instituciones impulsadoras del mismo, por lo que esperamos en la siguiente entrega incluir de manera importante no sólo las observaciones, sino la metodología para darles un seguimiento puntual.

En primer lugar se presenta un recuento por menorizado de la violencia contra las mujeres durante los últimos meses, donde destacan la tendencia al alza de los femicidios, mismos que están asociados en un alto porcentaje -86 por ciento- al llamado crimen organizado. Aquí nos encontramos con la limitante de no poder contar con los elementos suficientes para poder establecer cuál sería el tipo de esa relación; mostrándonos la precariedad del sistema de procuración de justicia al respecto.

La violencia contra las mujeres en Ciudad Juárez es un legado de una cultura de la violencia atroz que no tiene parangón en el marco de una sociedad civilizada. Visibilizar esta cuestión debe de acompañarse de un compromiso mayor: el esclarecimiento de los hechos con el consiguiente castigo de los responsables.

Le sigue un tema que tiene que ver con los homicidios en el Municipio de Juárez durante los últimos veinte meses, que comprenden el año anterior y lo que va del presente, encontrándonos una alta tendencia sobre el particular.

La sección presentada refiere datos importantes que no encontramos en el recuento de informaciones pasadas, pues nos queda claro que el clima determinado por el crimen organizado, aunado a la incapacidad del gobierno para elaborar e instrumentar una política eficaz, son reverso de una misma moneda; además que la situación de crisis por la que atraviesa la ciudad en la actual coyuntura se incorpora al ciclo de violencia, por lo que las causas de dicho mal se tornan más estructurales e integrales que simplemente de coyuntura y valoradas de forma parcial.

En cuanto a la violencia contra menores, se da cuenta de la información presentada por el Sistema DIF, donde se muestran las denuncias de victimización durante el primer semestre de 2010, en una comparativa con igual periodo del año inmediato anterior, destacando una disminución importante.

El maltrato aparece como la principal denuncia presentada, representando un 40 por ciento, seguido por el de omisión de cuidados con un 34 por ciento, donde las madres de familia aparecen en el de maltrato como las principales responsables, con un 43 por ciento, en tanto que el padre sólo con un 17 por ciento. Todo esto refleja el clima de violencia hacia el interior de la familia en una ciudad como Juárez, con un perfil socioeconómico de la Industria Maquiladora de Exportación con una gran participación de las mujeres, y una política social de poco impacto.

Un tema novedoso que se presenta son las pruebas de tamizaje aplicadas en Ciudad Juárez, durante los primeros meses del presente año, las cuales fueron llevadas a cabo por la Secretaría de Salud y presentadas por el Dr. Carlos Rodríguez Ajenjo, Exdirector del CONADIC, de quien lamentamos su reciente fallecimiento.

A través de dicha prueba, denominada POSIT, que se compone de 139 reactivos en su forma original, evalúa 10 áreas de funcionamiento de los adolescentes que pueden verse afectados por el uso de las drogas; aunque se haya aplicado para el caso mexicano con 81, y se hayan evaluado siete áreas.

Los hallazgos existentes para Ciudad Juárez, se presentan a lo largo del documento y se refiere de manera puntual la comparativa con información nacional, la cual nos previene para instrumentar una política eficaz, en las diferentes escuelas de la localidad. Una atenta lectura de este tema dará pie a diversos comentarios que vendrán a enriquecer una problemática que a la fecha muestra más sombras que luces.

En lo que respecta a los Incidentes de Tránsito, como parte de una sección bastante consolidada, se presentan los incidentes de tránsito durante el primer semestre de 2010, mismos que muestran una tendencia a la baja durante los últimos años, no sucediendo lo mismo con los incidentes donde los conductores consumen drogas o alcohol, los cuales muestran una tendencia al alza. Es por ello que la DGTM ha venido instrumentando operativos sobre alcoholimetría, con personal capacitado por el CENAPRA, pretendiendo con ello disminuir su consumo.

Otro dato importante que se presenta es el número de multas en el lapso considerado, siendo considerablemente altas, lo que sin duda puede dar pie a diversas valoraciones.

Se abordan asimismo, los Delitos del Fuero Común, mismos que son competencia de la Secretaría de Seguridad

Pública Municipal, los cuales tienen un crecimiento del 14 por ciento durante el primer semestre de 2010, comparado con igual periodo del año anterior.

Los delitos de mayor impacto son los de lesiones por arma blanca y de fuego, robos y asaltos, los cuales representan casi el 80 por ciento. Se presenta la ubicación de las zonas de mayor incidencia delictiva en cuanto a delitos del fuero común, aportándonos elementos para construir un perfil sociodelictivo de la ciudad.

Un tema actual es la información sobre emigración y violencia que se torna relevante y pertinente por varias razones, en un momento en que la relación emigración e IME se rompe por una fuerza que la sobredetermina, como es la violencia. Es una verdadera primicia de investigación sobre un tema que todavía dará mucho de qué hablar, y cuyas interrogantes se extenderán más allá del tiempo en que conoceremos los resultados del Censo de Población y Vivienda 2010.

Cierra este número la sección de numeralia que nos presenta en una síntesis bien lograda los tiempos de adopción en el mundo, así como los trámites existentes en México, incluido Ciudad Juárez.

VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES



“La violencia contra la mujer es quizás la más vergonzosa violación de los derechos humanos. No conoce límites geográficos, culturales o de riquezas. Mientras continúe, no podremos afirmar que hemos realmente avanzado hacia la igualdad, el desarrollo y la paz.”
KOFI ANNAN

En el Municipio de Juárez, la cantidad de homicidios perpetrados contra mujeres se ha incrementado en forma creciente y alarmante, tan sólo en los primeros siete meses del año han ocurrido 133 femicidios (homicidios de mujeres), de los cuales, 4 se han clasificado como feminicidio en función a la violación que sufrieron en sus derechos de manera reiterada las víctimas. De enero a julio de 2009 se cometieron 58 femicidios, resultando en un incremento del 229% al compararlo con los ocurridos con el mismo periodo de 2010. Se estima que durante 2010, serán 207 el número de mujeres víctimas de homicidio.

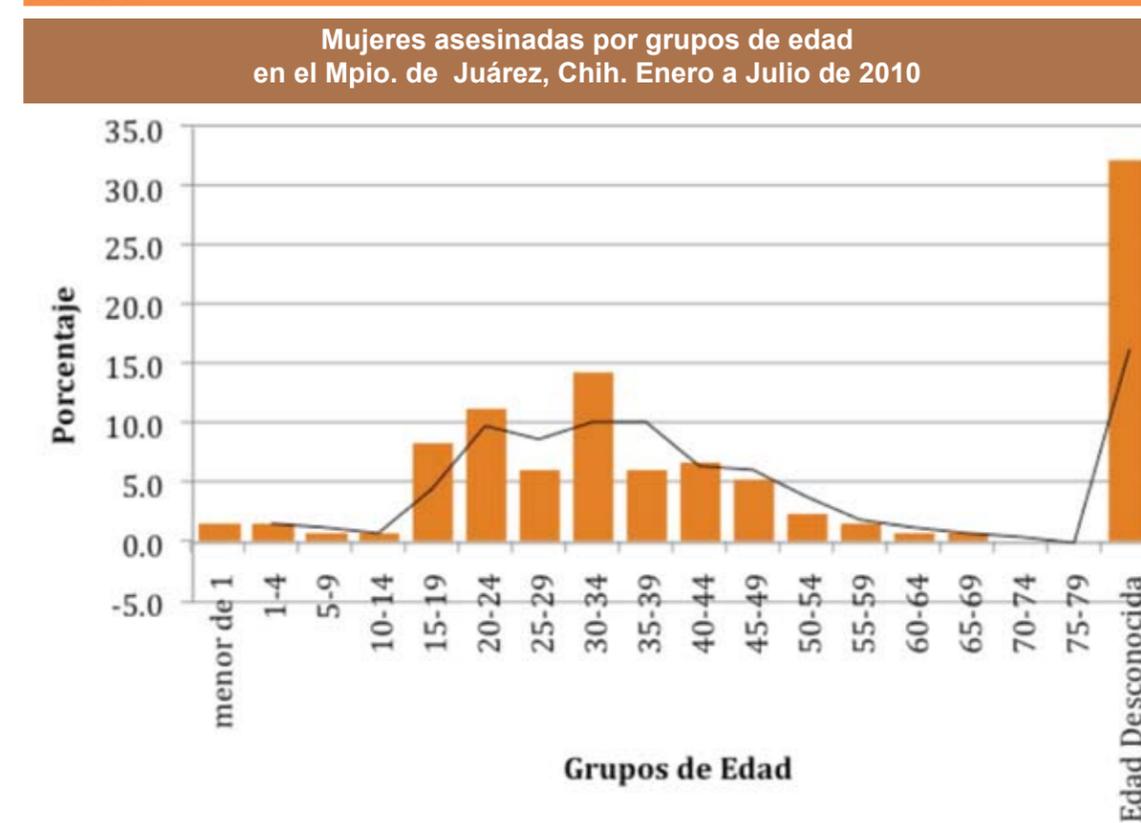
Los femicidios reportados en los medios gráficos, de enero a julio de 2010, muestran que el promedio de edad de las mujeres víctimas de asesinato fue de 32 años, siendo 35 años la edad con mayor frecuencia entre las víctimas. Las mujeres en edades de 30 a 34 años, son aquellas en las que se presenta una mayor incidencia de muerte, el rango de edad de 20 a 24 años le sigue en frecuencia con 15 asesinatos en el mismo periodo. Ver tabla 1 y Gráfica 1.

Tabla 1.

Asesinatos de Mujeres por grupos de edad en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio de 2010		
Grupos de Edad	No.	%
menor de 1	2	1.5
1-4	2	1.5
5-9	1	0.8
10-14	1	0.8
15-19	11	8.3
20-24	15	11.3
25-29	8	6.0
30-34	19	14.3
35-39	8	6.0
40-44	9	6.8
45-49	7	5.3
50-54	3	2.3
55-59	2	1.5
60-64	1	0.8
65-69	1	0.8
70-74	0	0.0
75-79	0	0.0
Edad Desconocida	43	32.3
Total	133	100.0

Fuente: Diario, PM y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Gráfica 1.



Fuente: Gráfica elaborada por el Observatorio con información de El Diario, PM y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Al realizar una distribución por día de la semana de los hechos en que fueron victimadas mujeres se observa que éstos se acentúan los días jueves y sábados, con un 18% de sucesos cada uno de estos días, le siguen los viernes con 15%; lo que nos permite concluir que son los 3 últimos días de la semana los que acumulan el mayor número de homicidios. (Ver Tabla 2). Se aprecia, también una mayor incidencia en el número de femicidios en los meses de marzo con 28 (21.1%), junio con 26 (19.5%) y julio con 24 (18%). (Ver Gráfica 2).

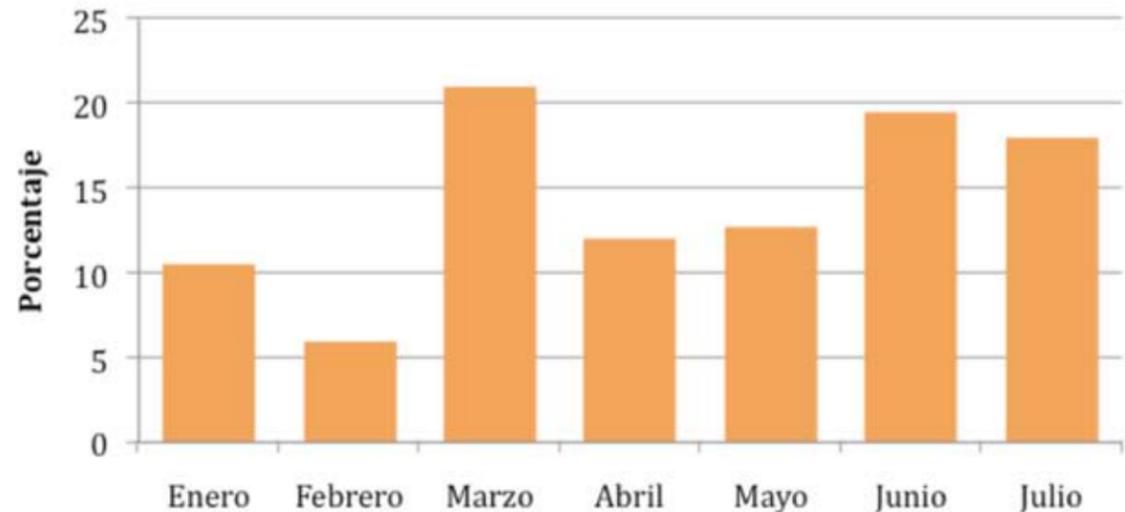
Tabla 2.

Día de la semana en que se registraron femicidios en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio de 2010		
Día	No.	%
Domingo	17	12.8
Lunes	17	12.8
Martes	13	9.8
Miércoles	18	13.5
Jueves	24	18.0
Viernes	20	15.0
Sábado	24	18.0
Total	133	100.0

Fuentes: El Diario y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Gráfica 2.

Meses en que se registraron femicidios en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio de 2010



Fuente: Gráfica elaborada por el Observatorio con información de El Diario, PM y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

A través de los datos recabados por el Observatorio, en algunos casos se conoce el móvil por el cual se cometió el femicidio, sobresale por encima de los demás la presunción de que 114 casos (86%) están relacionados con el crimen organizado, sin embargo, los registros no permiten conocer a fondo si la mujer victimada tenía algún tipo de relación con el crimen organizado, o bien, si se trata de una víctima circunstancial de los hechos en los que se produjo el asesinato. Ver Tabla 3 y Gráfica 3.

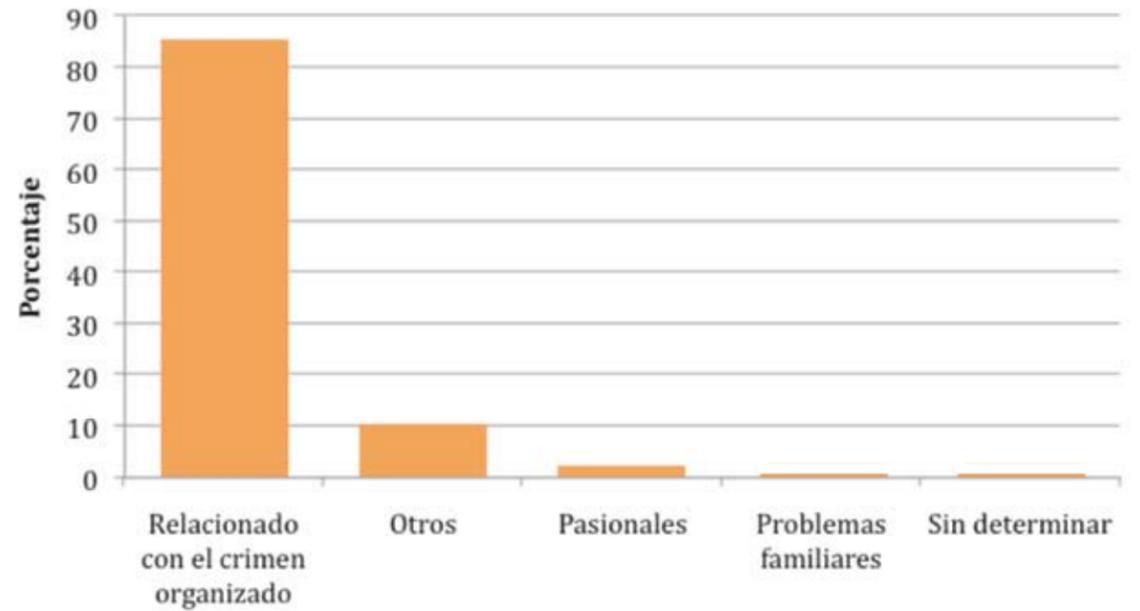
Tabla 3.

Motivos de femicidios registrados en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio de 2010		
Motivo	No.	%
Relacionado con el crimen organizado	114	85.7
Otros	14	10.5
Pasionales	3	2.3
Problemas familiares	1	0.8
Sin determinar	1	0.8
Total	133	100.0

Fuentes: El Diario y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Gráfica 3.

Motivos de femicidios registrados en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio de 2010

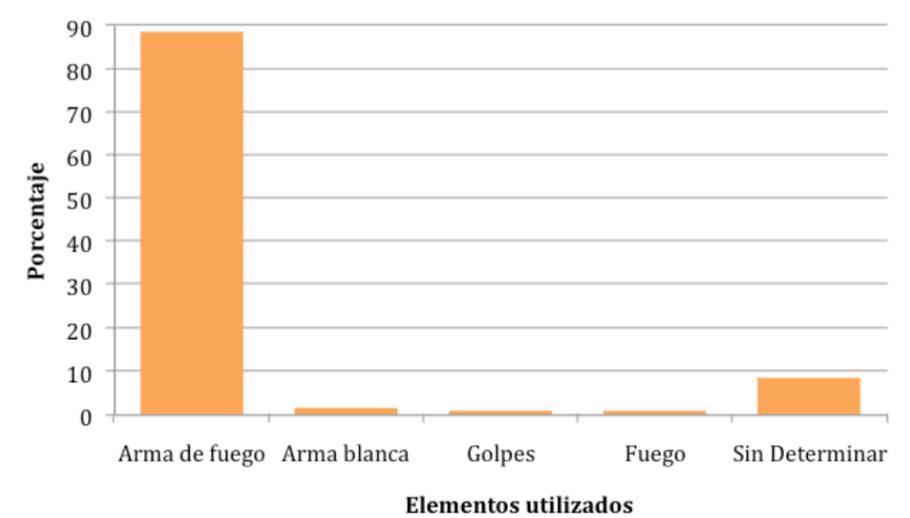


Fuente: Gráfica elaborada por el Observatorio con información de El Diario, PM y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Asimismo, el arma de fuego fue el elemento que más se utilizó para quitar la vida a 118 mujeres (89%), 2 femicidios se realizaron con arma blanca (1.5%), la muerte a consecuencia de golpes y a través de fuego registraron un homicidio de mujer cada uno; en la construcción de la tabla 3 se agruparon 11 femicidios en la categoría de sin determinar, en virtud de las limitaciones en las fuentes de información de donde es recabada. Existe la percepción en la comunidad que la gran magnitud de muertes de mujeres en los últimos meses están relacionadas con el crimen organizado, debido principalmente a los medios utilizados para quitarles la vida (arma de fuego), también se está presentando una incorporación de mujeres, en edades productivas, en actividades relacionadas con el crimen organizado, esto como una respuesta a la difícil situación económica que atraviesan y al desempleo que sufre la población en general con el cierre de empresas y con la caída de la actividad económica a nivel nacional e internacional. Ver Gráfica 4.

Gráfica 4.

Elementos utilizados en femicidios en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio de 2010



Fuente: Gráfica elaborada por el Observatorio con información de El Diario, PM y Periódico Norte de Ciudad Juárez.



La violencia es el último recurso del incompetente.

ISAAC ASIMOV

Los homicidios en el Municipio de Juárez han mantenido su tendencia creciente, mostrando una escalada impresionante de violencia, la cual se ha extendido cada vez más a otras regiones del país, como producto de las actividades del llamado crimen organizado asociado a los cárteles de la droga, reflejando la carencia de una verdadera política de seguridad nacional, por parte del gobierno mexicano.

Considerado el homicidio como el asesinato de cualquier humano, se valora por los diferentes organismos como un problema de salud pública, por las implicaciones que tiene, en la calidad de vida de toda población. Para su medición se establece una tasa que refiere el número de homicidios por cada 100,000 habitantes, considerándose una situación de criminalidad "epidémica" cuando dicha tasa es superior a 8 por cada 100,000 habitantes.

En esta información que presentamos sobre el tema, durante 2009 y hasta agosto de 2010, se refleja ese clima tan alto de violencia, mostrándonos nuevos elementos que no encontramos en la información sobre homicidios que el Observatorio aborda en los boletines anteriores, lo cual es importante destacar.

En primer lugar, el número de homicidios se ha incrementado sustancialmente durante los últimos meses, pasando de 1,341 homicidios durante el período enero-agosto de 2009, a 1,909 en igual lapso durante 2010, mostrando un incremento del 42 por ciento, tal como se muestran en la tabla 1.

Tabla 1.

Homicidios por sexo en el Municipio de Juárez Enero 2009 - Agosto 2010				
Mes	Hombres	Mujeres	ND	
Ene -09	146	5	0	151
Feb-09	212	7	0	219
Mar-09	65	7	0	72
Abr -09	70	6	0	78
May-09	104	5	2	110
Jun-09	196	12	1	208
Jul-09	215	14	0	230
Ago -09	256	16	1	273
Sep-09	264	18	1	284
Oct-09	262	17	2	281
Nov-09	238	16	2	254
Dec-09	256	34	0	290
Ene -10	208	14	0	222
Feb-10	151	8	0	159
Mar-10	218	28	0	246
Apr-10	187	16	0	203
May-10	226	17	0	243
Jun-10	243	26	0	269
Jul-10	251	24	0	275
Ago - 10	259	33	0	292
Total 2009	2284	157	9	2,450
Parcial 2010	1,743	166	0	1,909

Fuente: Fuentes hemerográficas, IMIP (2009)

Los homicidios por género tienen un comportamiento marcadamente diferenciado. Si bien la tendencia se muestra al alza en ambos géneros; proporcionalmente es significativamente muy alto en el caso de mujeres, pues mientras que el de los hombres es de 37.9 por ciento, en el caso de las mujeres se dispara al 116 por ciento, lo cual resulta alarmante, tal como se puede observar en la gráfica 1.

Gráfica 1.



Durante este periodo se han instrumentado por parte del gobierno federal, en coordinación con los gobiernos estatal y municipal, dos estrategias diferentes para enfrentar esa escalada de violencia asociada al llamado crimen organizado. Primeramente el Operativo Conjunto Chihuahua con la presencia masiva de militares patrullando la ciudad, con más de 5,000, sumados a los que de manera permanente se encuentran adscritos al 20avo. Regimiento de Caballería Motorizada de la localidad, acompañados de 1,000 policías federales, además de las policías estatales y municipales, estimándose una cifra que rebasa los 8,000 elementos de las distintas corporaciones, hasta los primeros meses del presente año, dentro del dicho Operativo; en tanto que durante los últimos meses el número mayor de efectivos ha correspondido a elementos de dicha policía, quienes vienen realizando tareas de patrullaje en el municipio, manteniendo una proporción menor de efectivos del ejército, en el Operativo Conjunto Cihuahua.

En ese escalamiento de la violencia, se produjo en enero pasado el asesinato de 16 jóvenes en la parte sur oriente de la ciudad, lo que motivó la presencia del gobierno federal en una campaña ampliamente difundida, pretendiendo integrar a los otros dos niveles de gobierno, así como a diferentes sectores sociales de la comunidad bajo el Programa Todos Somos Juárez, sin haber tenido a la fecha los resultados esperados en materia de seguridad, tal como lo refieren los datos.

En segundo lugar, en esta serie presentada encontramos un elemento que nos parece relevante. Hasta hace algunos años la violencia en Juárez se encontraba asociada a la existencia de pandillas, asociando de manera recurrente los homicidios a dichas formas asociativas. Ahora, por el contrario, es la expresión del llamado crimen organizado la que explica el mayor número de homicidios.

El número de homicidios por arma de fuego fue del 87.7 por ciento, durante todo el periodo, y los ligados al crimen organizado en lo que va del año alcanzan el 91.3 por ciento, lo que refleja lo escalado de la violencia, según lo refieren las tablas 2 y 3.

Tabla 2.

Homicidios por motivo en el Municipio de Juárez Enero - Junio 2010		
Motivo	#	%
Crimen Organizado	1,742	91.3
Otras causas	91	4.8
ND	30	1.6
Riña de Pandillas	12	0.6
Riña	9	0.5
Robo a negocio	9	0.5
Asalto en Vía Pública	5	0.3
Pasional	4	0.2
Problemas familiares	3	0.2
Robo a Casa habitación	2	0.1
Disparo Accidental	1	0.1
Total	1,908	100.0

Fuentes: El Diario y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Tabla 3.

Homicidios por tipo de arma en el Municipio de Juárez Enero 2009 - Agosto 2010		
Tipo de arma	#	%
Arma blanca	232	5.3
Arma de fuego	3,824	87.7
Arma blanca y arma de fuego	14	0.3
NA	26	0.6
ND	254	5.8
Otro tipo de arma	9	0.2
Total	4,359	100.0

Fuentes: El Diario y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Esto lleva a considerar a manera de hipótesis no el que se hayan desmantelado las pandillas existentes, sino que se han subsumido ante formas de violencia mayor, como son la expresión de los cárteles. Esta hipótesis encuentra sustento en una georreferenciación por colonia, ya que en un listado de colonias con mayor incidencia delictiva, aparecen aquellas colonias donde tradicionalmente han existido las pandillas como forma de violencia.

Así, del total de homicidios en 2009, el 25 por ciento se localizaron en una veintena de colonias, en tanto que para 2010 disminuyó al 17 por ciento, lo que sugiere que la violencia ha estado asociada a determinada ubicación. Al mismo tiempo que se ha ido extendiendo a lo largo de la ciudad, incorporando nuevos asentamientos. Los mapas que acompañan el presente análisis dan cuenta de la principal ubicación de los homicidios durante estos últimos veinte meses, mostrando en algunos casos esa constante de las principales colonias con una tasa alta de delincuencia.

Tercero, el incremento del componente femenino en los homicidios, pues en 2009 el porcentaje fue de 6.4, mientras que para los primeros ocho meses de 2010 se ha incrementado al 8.69%, correspondiendo la mitad sólo a los meses de junio, julio y agosto.

Dentro de las posibles explicaciones se contempla una mayor participación de las mujeres dentro de la violencia asociada al crimen organizado, lo que en alguna medida refleja su participación ante el deterioro socioeconómico causado por la crisis, ante la pérdida de empleo y disminución de oportunidades de determinados sectores de la población, presentándose la opción delictiva como viable.

La información disponible no permite hacer un análisis más fino, como podría ser edad de las víctimas, procuración de la justicia en dichos casos, sobre todo el estado que guardan los expedientes de las víctimas, etc., por lo que se espera contar con la información necesaria en la siguiente entrega del Boletín.

Durante 2009 se registraron un total de 2,284 homicidios, de los cuales el 93% de las víctimas son del sexo masculino y sólo el restante 7% del femenino. No obstante, la proporción de mujeres dentro del total de víctimas se ha incrementado de manera relevante de un año a otro; en promedio ocurrían 190 homicidios de

hombres por mes y 13 de mujeres. Para el 2010 la incidencia mensual en promedio de homicidios masculinos se incrementó en 14%, mientras que en las mujeres fue de 58%.

Este dato resulta preocupante, dado que esta es una evidencia de las profundas transformaciones que está sufriendo la forma de operar del crimen, de los móviles y circunstancias en que se llevan a efecto.

Los costos sociales de una tasa tan alta de homicidios son cuestiones muy difíciles de calcular, tanto por su magnitud, como por los diferentes factores que incluyen. No se cuenta con las herramientas disciplinarias que nos permitan siquiera tener una aproximación de lo que ello representa.

El costo ante cada vida segada es incalculable para sus seres queridos. A lo cual habría que añadir lo que representa la vida no cubierta por la víctima, lo que pierde la sociedad por sus cualificaciones, lo invertido en su formación hasta tornarlo un activo valioso para la comunidad.

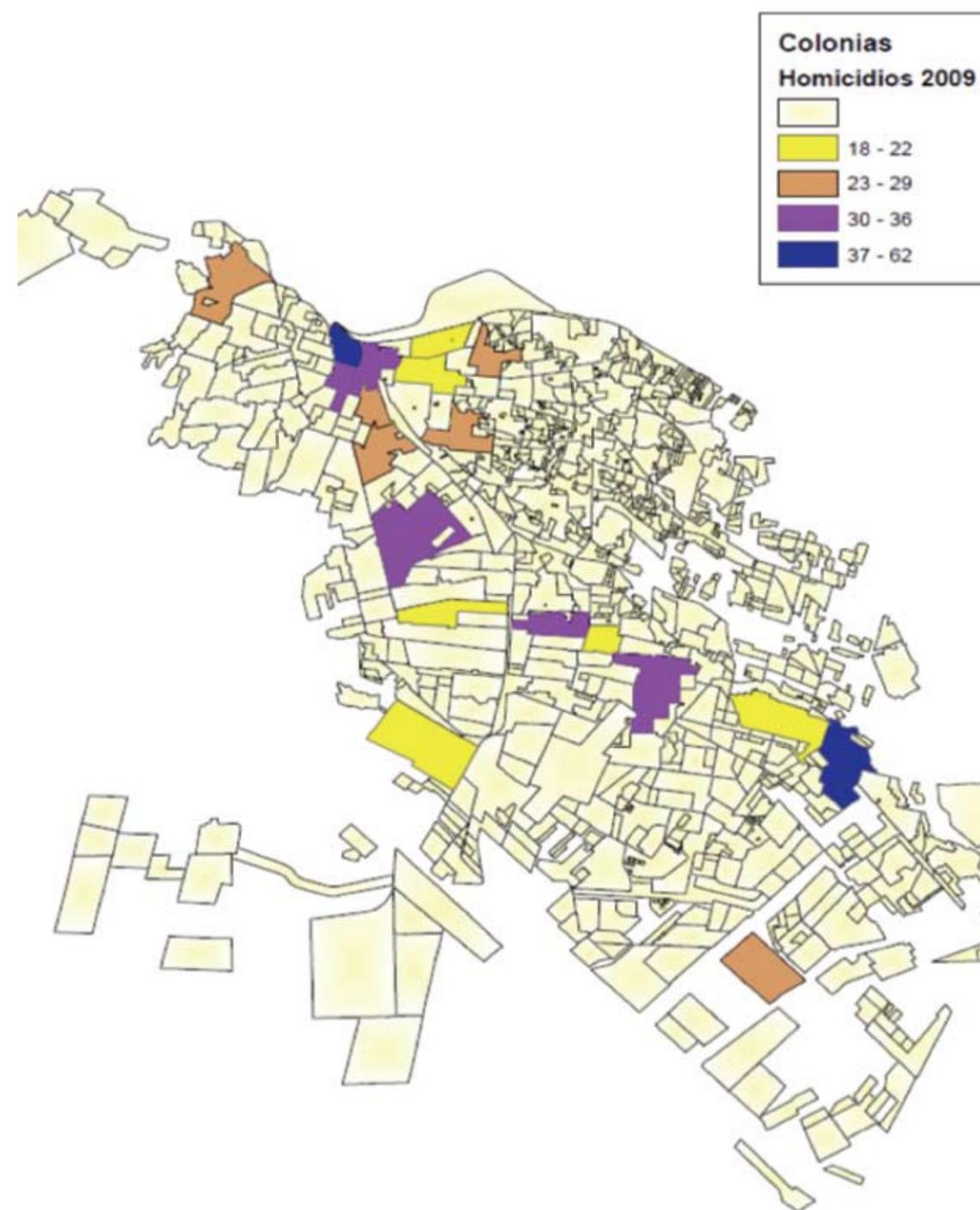
Simplemente pensemos que los organismos educativos tienen estimaciones sobre lo que representa el costo en la formación de profesionistas.

Otra cuestión tiene que ver con el costo social para atender a los afectados de manera directa de cada homicidio, así como del clima de violencia prevaleciente en la ciudad. Nos referimos a la cantidad de hijos e hijas huérfanos, donde existen múltiples interrogantes: su edad, como afecta en el trazo de sus vidas ante la pérdida de su ser querido, etc.

En un seminario ofrecido en la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, la Maestra Clara Jusidman señalaba que hacía falta construir indicadores para poder evaluar cuestiones psicosociales en la atención y cuidado de las familias en situaciones de violencia en Ciudad Juárez, ante el desafío que se está enfrentando. En ese sentido, urge que las Ciencias Sociales y las Humanidades avancen en la construcción de sus marcos teóricos referenciales, a la vez que construyen los instrumentos que permitan contar con mejores herramientas para un mejor diagnóstico social. Es una tarea inaplazable de una academia comprometida con su entorno. De esa magnitud es el reto.

Mapa 1.

Colonias conflictivas por homicidios en el Municipio de Juárez 2009

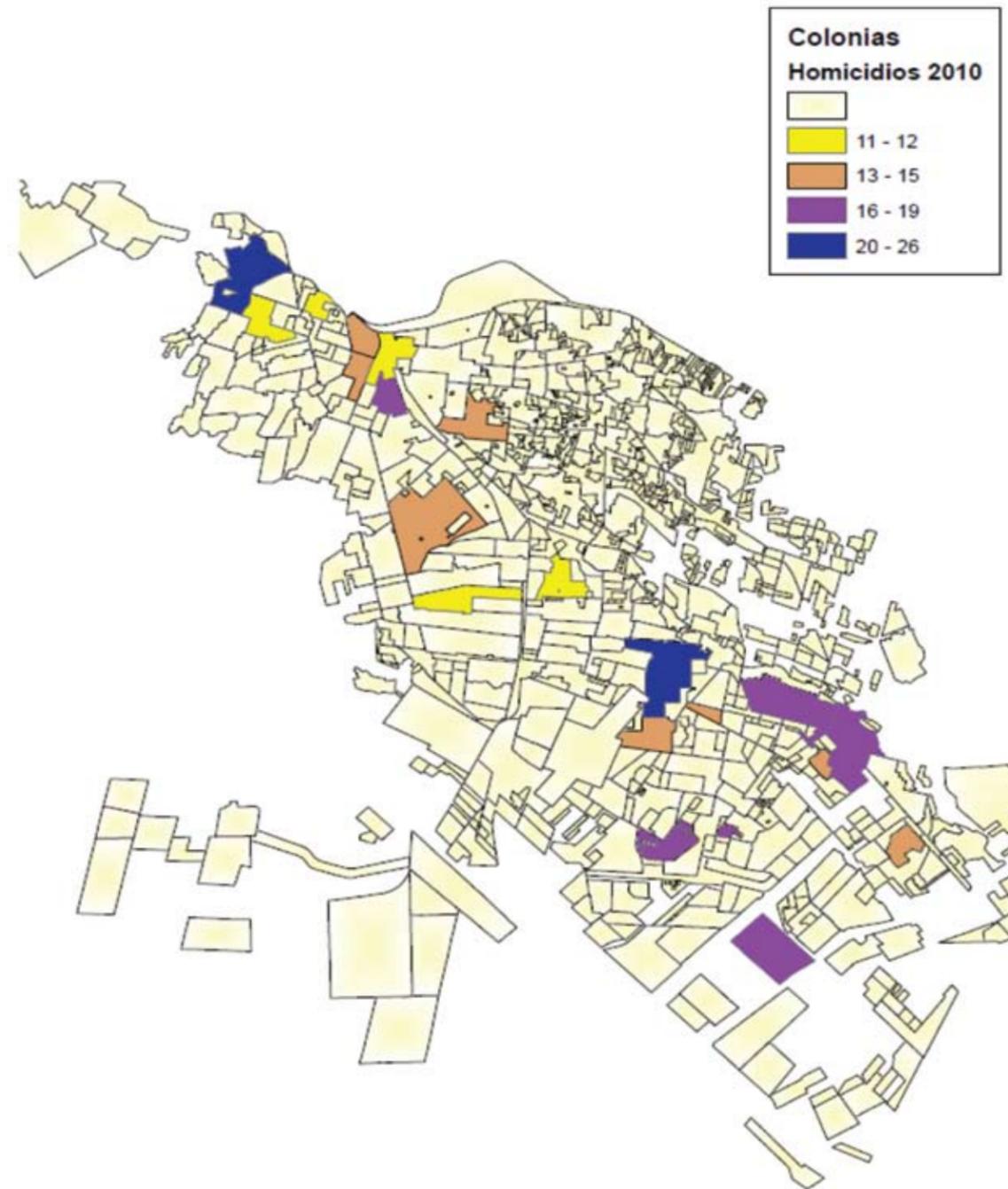


Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.



Mapa 2.

Colonias conflictivas por homicidios en el Municipio de Juárez Enero – Agosto 2010



“La verdadera medida del progreso de una nación es la calidad con la que atiende a sus niños: su salud y protección, su seguridad material, su educación y socialización y el modo en que se sienten amados, valorados e integrados en las familias y sociedades en las que han nacido”
UNICEF

Por nuestra cultura occidental, en el área de la salud pública y concretamente en la epidemiología, tenemos la costumbre de medir los hechos vitales y sociales con indicadores negativos, tanto por los organismos e instituciones internacionales como los nacionales. Así, para conocer y actuar en el mejoramiento de las condiciones de vida de las niñas y de los niños se utiliza como punto de partida el concepto de maltrato infantil, y no el de cuidado y bienestar infantil.

Revisando las definiciones de maltrato infantil del Fondo Internacional de Ayuda a la Infancia de la Organización de las Naciones Unidas, UNICEF, de la Organización Mundial de la Salud OMS, y de otros organismos nacionales e internacionales, podemos conceptualizarlo como cualquier forma de acción u omisión no accidental por parte de sus cuidadores, ya sean padres, familiares, instituciones y la sociedad en general, que causan a los menores de 18 años, algún daño físico, psicológico y/o social. Las causas afectan de una u otra forma el desarrollo de su personalidad y son intencionales y reiteradas. Resumidamente, la OMS señala que el maltrato infantil es “cualquier acción u omisión de acción que viole los derechos de los niños y adolescentes”.

Para tipificar las causas del maltrato infantil se ha de proceder con un enfoque metodológico dialéctico, que resuelva las diferencias y aún aparentes oposiciones de los puntos de vista que toman los que lo estudian para plantear intervenciones, como serían el origen intra o extra familiar. El enfoque dialéctico considera de manera simultánea las vías inductiva y deductiva para conocer los procesos del maltrato infantil. La primera vía busca

explicar los factores intrafamiliares, manifestados por la incapacidad de quienes cuidan a los niños, para desempeñar adecuadamente la función psicológica y personal. La vía deductiva trata de explicar este problema a partir de los factores del contexto social en que vive y se desarrolla la familia. El proceso de conocimiento del problema de la violencia contra los niños se ha de iniciar con la observación de los signos y síntomas que presenta el niño maltratado y en seguida la observación de las acciones del adulto hacia el niño. Los signos y los síntomas pueden ser emocionales y/o físicos. Su conocimiento epidemiológico permite la elaboración de los datos de morbi mortalidad, que la Clasificación Internacional de Enfermedades, CIE-10 clasifica como alteraciones del estado nutricional, traumatismos o trastornos toxicológicos.

Las principales categorías de las acciones del adulto contra los niños son la violencia física, la explotación sexual, el abandono emocional y/o físico, el agravio emocional, el trabajo infantil o la violencia social y la guerra contra el crimen organizado.

Las formas básicas de afectación a los menores de 18 años pueden ser:

a. En lo físico: agresiones con objetos, quemaduras, empujones, golpes con el puño, manazos en la cara o cachetada, lesiones con algún tipo de arma, etc.

b. En lo emocional: dependencia emocional y económica, negligencia emocional y/o física, abuso de poder, abuso intelectual, abuso emocional-sexual no físico, abuso cultural, indiferencia, insulto, descalificación, amenaza de agresión, intimidación, abandono emocional, conductas que afecten la autoestima y la valoración. A los niños también se les perjudica cuando los familiares u otras personas tienden a eludir que ellos entienden, que se impactan con los sucesos y no se ocupan de los niños o de los jóvenes en los momentos de crisis.

c. En lo sexual: abuso sexual, que puede ser de dos formas, sin contacto: exposición de genitales, masturbación en presencia de la víctima, filmación de videos, llamadas telefónicas, darles instrucciones para tener actividad sexual, hacerle repetir comentarios seductores. Con contacto: besos, caricias, masturbación, sexo oral, penetración anal, vaginal o digital, frotamiento de los genitales.

d. Como abandono físico: ver o enterarse de violencia, arriesgar la seguridad y la integridad, poner en peligro por negligencia o por acciones deliberadas, restringir la libertad o sus derechos, obstaculizar el óptimo crecimiento y desarrollo intelectual, afectivo y biológico.

El maltrato infantil son situaciones evitables que perjudican la vida y el bienestar psicosocial de los niños y los adolescentes. En su determinación se deben considerar criterios como la edad, las situaciones psíquicas, fisiológicas, biológicas, así como el que no necesariamente ha de dejar secuelas inmediatas y/o visibles. Algunas consecuencias trascendentes no necesariamente son físicas. Otras son importantes al afectar el desarrollo integral de los niños y jóvenes a mediano y largo plazo.

Otro concepto utilizado es el abuso infantil, entendido como la acción ejercida sobre los menores de 18 años, causando algún tipo de daño físico y/o psíquico; generalmente se realiza por el poder que la o las personas e instituciones que provocan o materializan el abuso, tienen sobre

aquella a la cual se lo produce, ya sea por una superioridad material que los protege y les da esa fuerza sobre el otro, o bien, por la sistemática amenaza de que algo malo les va a ocurrir si no acceden a ese accionar abusivo.

En Ciudad Juárez vivimos aún la gran paradoja social de que a pesar de la promulgación de los Derechos del Niño y que México ratifica repetida y periódicamente, la violencia contra las niñas y los niños en el hogar, en la escuela, por las instituciones públicas y privadas, en la calle y en el ámbito social en general, continúa siendo un vergonzoso problema. El maltrato a los niños tiene graves consecuencias para ellos y sus familias, y para los grupos sociales donde viven y con los que se relacionan, y para la sociedad en general.

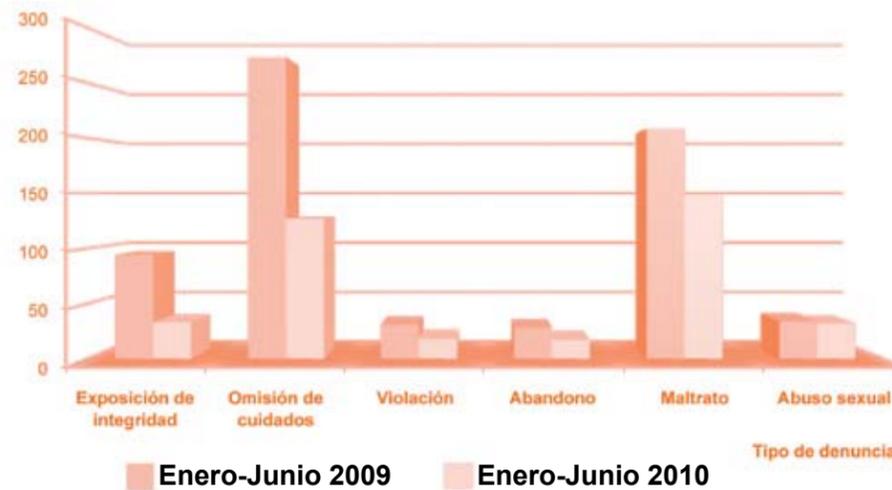
De todas las formas de maltrato infantil enuncias, en el DIF de Ciudad Juárez sólo se registran como sus motivos de denuncia la omisión de cuidados, maltrato, exposición de integridad, abandono, abuso sexual y violación.

En la Subprocuraduría Auxiliar de Asistencia Jurídica y Social (SAAJS) de Ciudad Juárez, en el 2009 se registraron 1,097 denuncias por victimización de menores de 18 años (Tabla 1 y Gráfica 1). Comparando los primeros semestres del 2009 y 2010, en este último año disminuyó en 44% el número de denuncias.

Gráfica 1.

Comparación del tipo de denuncias por victimización de menores de 18 años atendidos en el DIF, Mpio. Juárez, Chih. Enero-junio del 2009 y 2010

Ocurrencias



Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF

La exposición de integridad fue la causa de victimización de menores que mayor variación tuvo a la baja durante el primer semestre, 65%, seguida de la omisión de cuidados, 54% y la violación con 42%.

Durante enero a junio de 2010, el DIF Municipal recibió 376 denuncias relacionadas con menores de 18 años (Tabla y Gráfica 2), de ellas, 44% fueron verdícas sobre las que se procedió a integrar un expediente a fin de indagar sobre la gravedad de los hechos reportados. Es significativa la magnitud de las denuncias falsas, 56%, porque en la visita a los domicilios familiares y/o lugar de los hechos, no se verificó la situación causante de la denuncia. Todas las denuncias son investigadas aún cuando se sepa que determinada denuncia resultó falsa en una o más veces anteriores. Se considera que la verificación de las falsas que se repiten se puede, de alguna manera, contribuir al cambio del comportamiento, actitudes y prácticas de las personas con respecto a los derechos del niño.

Tabla 1.

Causa de Victimización	2009		Enero-Junio 2009		Enero-Junio 2010		Variación primer semestre del 2010 con el 2009
	#	%	#	%	#	%	
Exposición de integridad	139	12.7	94	14.1	33	8.8	-64.9
Omisión de cuidados	457	41.7	273	40.9	127	33.8	-53.5
Violación	47	4.3	31	4.6	18	4.8	-41.9
Abandono	49	4.5	28	4.2	17	4.5	-39.3
Maltrato	358	32.6	208	31.1	149	39.6	-28.4
Abuso sexual	47	4.3	34	5.1	32	8.5	-5.9

Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF. (1) Proporción respecto a Enero-Junio del 2009

* Se redujeron el número de denuncias de 668 a 376

Denuncias -43.7

Tabla 2.

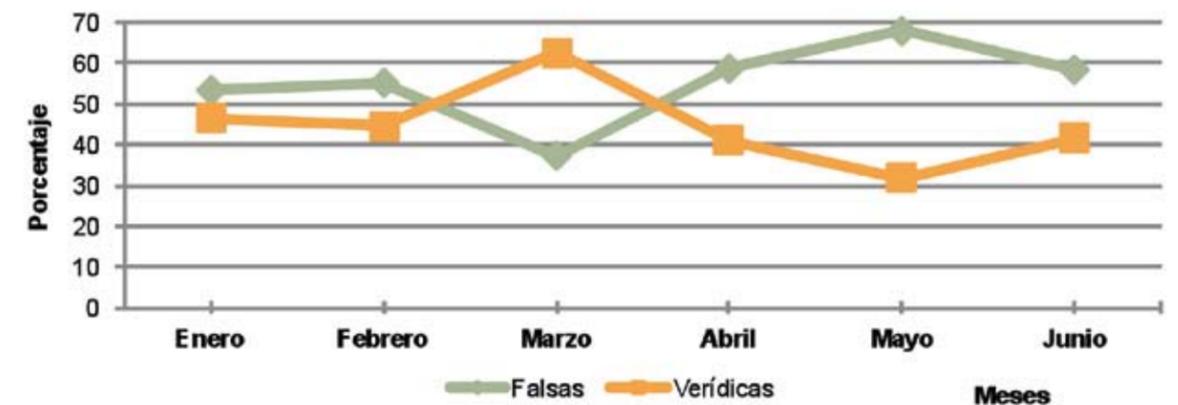
DENUNCIAS	Enero		Febrero		Marzo		Abril		Mayo		Junio		Total	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Falsas (1)	23	53.0	26	55.0	25	37.0	40.0	59.0	47	68.0	48	59.0	209	56.0
Verídicas	20	47.0	21	45.0	42	63.0	28.0	41.0	22	32.0	34	41.0	167	44.0
Total	43	100.0	47	100.0	67	100.0	68.0	100.0	69	100.0	82	100.0	376	100.0

Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

(1) Falsa. En visita a la familia no se verifica la justificación de la denuncia

Gráfica 2.

Calidad de las denuncias realizadas ante el DIF, Mpio. de Juárez, Chih. Enero-junio 2010



Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF

En las 376 denuncias registradas, quedaron involucrados 811 niños, niñas y adolescentes, de los que el 46% fueron menores de 6 años y el resto se distribuyeron con 29% en las edades de 7 a 12 y 24% en los de 13 a 17 (Tabla 3).

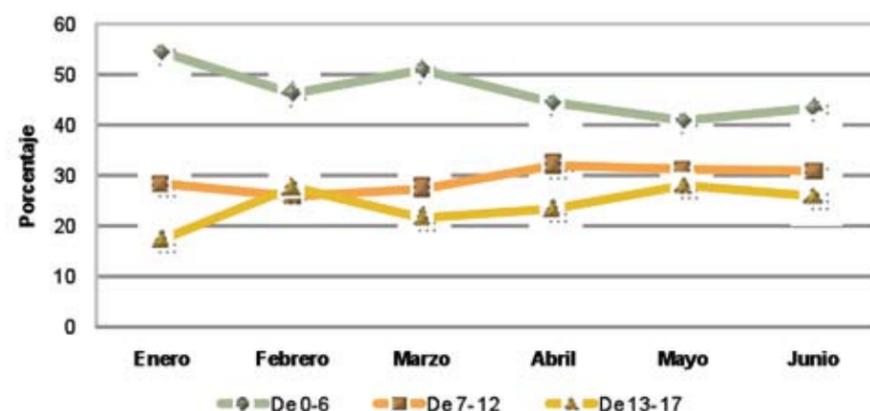
Tabla 3.
Niños por grupos de edad, involucrados en las denuncias realizadas ante el DIF, Mpio. de Juárez, Chih. Enero-junio 2010

DENUNCIAS	Enero		Febrero		Marzo		Abril		Mayo		Junio		Total	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
De 0-6	50	54.3	50	46.3	89	50.9	72.0	44.4	63	40.9	52	43.3	376	46.4
De 7- 12	26	28.3	28	25.9	48	27.4	52.0	32.1	48	31.2	37	30.8	239	29.5
De 13- 17	16	17.4	30	27.8	38	21.7	38.0	23.5	43	27.9	31	25.8	196	24.2
Total	92	100.0	108	100.0	175	100.0	162.0	100.0	154	100.0	120	100.0	811	100.0

Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

En el rango de 7 - 17 años se observa (Gráfica 3) un incremento de niños involucrados en las denuncias, lo que pudiera atribuirse a su mayor permanencia en el hogar en los días que no acuden a la escuela, como las vacaciones. También se observa una tendencia a la disminución de niños menores de 6 años, involucrados en las denuncias desde enero a mayo.

Gráfica 3.
Niños por grupos de edad, involucrados en las denuncias realizadas ante el DIF, Mpio. de Juárez, Chih. Enero-junio 2010



Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

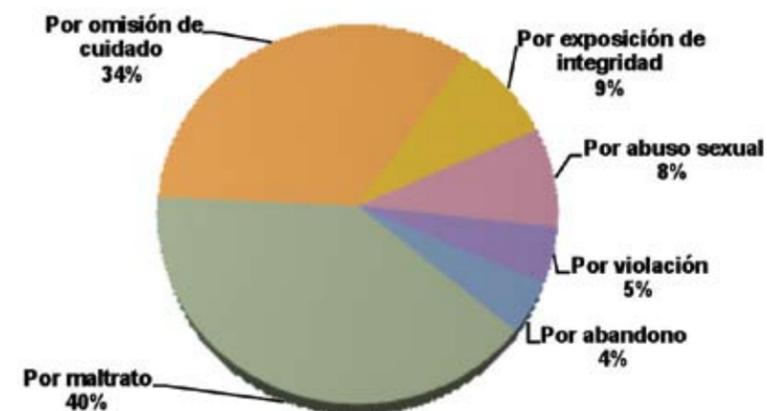
El principal tipo de denuncia que se ha presentado en el periodo enero a junio es por maltrato, 40% (Tabla 4), donde las madres de familia son las principales responsables con 43%; y el padre de familia aparece con el 17% (Tabla 5). Cuando los dos son responsables del maltrato, la proporción es de 28%. El padrastro da maltrato en 8%; los abuelos y otros familiares aparecen con 2% cada uno. Las otras categorías de denuncia fueron omisión de cuidados, 34%; abusos sexuales y exposición de la integridad con 9% cada uno y la violación y el abandono con sendos 5%.

Tabla 4.
Tipos de denuncia realizadas ante el DIF, Mpio. de Juárez, Chih. Enero-junio 2010

DENUNCIAS	Enero		Febrero		Marzo		Abril		Mayo		Junio		Total	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Por maltrato	19	44.2	16	34.0	21	31.3	38.0	55.9	27	39.1	28	34.1	149	39.6
Por omisión de cuidado	16	37.2	20	42.6	19	28.4	15.0	22.1	25	36.2	32	39.0	127	33.8
Por exposición de integridad	2	4.7	5	10.6	13	19.4	6.0	8.8	3	4.3	4	4.9	33	8.8
Por abuso sexual	3	7.0	3	6.4	5	7.5	4.0	5.9	7	10.1	10	12.2	32	8.5
Por violación	2	4.7	1	2.1	4	6.0	3.0	4.4	5	7.2	3	3.7	18	4.8
Por abandono	1	2.3	2	4.3	5	7.5	2.0	2.9	2	2.9	5	6.1	17	4.5
Total	43	100.0	47	100.0	67	100.0	68.0	100.0	69	100.0	82	100.0	376	100.0

Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

Gráfica 4.
Tipos de denuncia realizadas ante el DIF, Mpio. de Juárez, Chih. Enero-junio 2010



Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

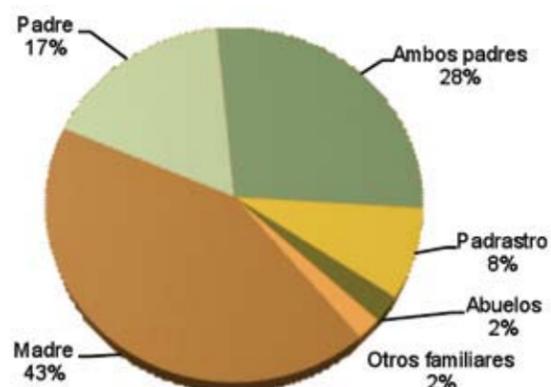
Tabla 5.

Categorías de responsable de maltrato a menores, Mpio. de Juárez, Chih. Enero-Junio 2010														
FAMILIAR RESPONSABLE DEL MALTRATO	Enero		Febrero		Marzo		Abril		Mayo		Junio		Total	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Madre	23	57.5	26	41.9	15	28.3	30.0	50.8	5	18.5	23	50.0	122	42.5
Padre	11	27.5	0	0.0	20	37.7	6.0	10.2	6	22.2	6	13.0	49	17.1
Ambos padres	0	0.0	24	38.7	10	18.9	23.0	39.0	11	40.7	11	23.9	79	27.5
Padrastro	4	10.0	4	6.5	8	15.1	0.0	0.0	3	11.1	5	10.9	24	8.4
Abuelos	0	0.0	5	8.1	0	0.0	0.0	0.0	2	7.4	0	0.0	7	2.4
Otros familiares	2	5.0	3	4.8	0	0.0	0.0	0.0	0	0.0	1	2.2	6	2.1
Total	40	100.0	62	100.0	53	100.0	59.0	100.0	27	100.0	46	100.0	287	100.0

Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

Gráfica 5.

Categorías de responsable de maltrato a menores, Municipio de Juárez, Chih. Enero-Junio 2010.



Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF

Tabla 6.

Menores reintegrados a su familia por el DIF, Mpio. de Juárez, Chih. Enero- Junio 2010								
FAMILIAR AL QUE SE ENTREGÓ	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Total	%
	#	#	#	#	#	#	#	%
Madre	22	14	5	8	16	7	72	37.3
Abuelos maternos	8	7	3	9	6	3	36	18.7
Ambos padres	4	6	3	8	9	6	36	18.7
Otros familiares	0	4	2	4	9	3	22	11.4
Padre	1	9	3	1	0	0	14	7.3
Abuelos paternos	1	3	0	2	4	3	13	6.7
Total	36	43	16	32	44	22	193	100.0

Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

NIÑOS EN ALBERGUES

Para la primera semana de agosto del 2010 el DIF registró 33 albergues funcionando en Ciudad Juárez. Semanas antes fueron clausurados dos, el de Redención Palacio del Niño y el de Rescatando Multitudes. Dos albergues son del propio DIF, Granja Hogar con 60 niños menores de 5 años y México Mi Hogar con 20 migrantes al día de reportar estos datos.

Para todos los albergues se registraron 1,262 niños y jóvenes, de 0 a 17 años. La distribución de los niños y jóvenes, por albergues aparecen en la tabla 7.

Tabla 7.

Albergues certificados por el DIF, Mpio. de Juárez, Chih., agosto de 2010			
No.	Albergues	Categorías	Número de niños
1	Ciudad del Niño	Mixto 4-14 años	100
2	Semjase	Niños 6 a 12 años	80
3	Agua Viva	Mixto 6-12 años	70
4	Arbol de Vida	Mixto 6-16 años	60
5	Emmanuel	Mixto 6-10 años	60
6	Granja Hogar DIF	Niños 0-5 años	60
7	Bethel	Mixto 6-12 años	50
8	Casa del Niño y el Anciano	Mixto 4-12 años	50
9	Casa de Jesus	Niñas 6-12 años	45
10	Casa de Refugio P/Jovencitas	Adolescentes 12-18 años	45
11	La Vid Niños	Mixto 6-11 años	45
12	Casa Hogar Santa Maria	Mixto 4 -12 años	40
13	Evangelina de Zaragoza	Niños 6-12 años	40
14	Rancho los Amigos	Mixto 5-10 años	40
15	Rios de Misericordia	Mixto 2-6 años	40
16	Vino Trigo y Aceite	Mixto 6-13 años	40
17	Albergue los Ojos De Dios	Menores con discapacidad	40
18	Casa de La Esperanza	Mixto 6-12 años	35
19	Mision con Vision	Mixto 6-12 años	35
20	Casa Eudes	Niñas 4-18 años	30
21	Casa Ymca	Migrantes	30
22	Hogar Maria Niña	Niñas 3-14 años	30
23	Santa Clara de Asis	Niñas 5-12 años	30
24	Centro Familiar Ayuda	Mixto 4-12 años	25
25	Casa de Asis	Niño 6-12 años	20
26	La Vid Adolescentes	Adolescentes 12-18 años	20
27	Mexico Mi Hogar DIF	Migrantes	20
28	Vino Trigo y Aceite Adolesc.	Adolescentes 14-18 años	20
29	Niños Siempre Victoriosos A.C.	Mixto 6-12 años	20
30	Juventud con Vision	Adolescentes 13-18 años	15
31	Operacion Amigo A.C.	Mixto 4-8 años	15
32	Nuevo Camino	Niños 6-16 años	6
33	Proteccion y Consuelo Mano Amiga A.C.	Adolescentes 13-17 años	6
34	Redencion Palacio del Niño	Mixto 6-12 años	Cerrado
35	Rescatando Multitudes	Mixto 3 a 4 años	Cerrado
Total			1,262

Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF.

En la tabla 8 se presentan las categorías de los albergues según sexo y características de los niños.

Tabla 8.

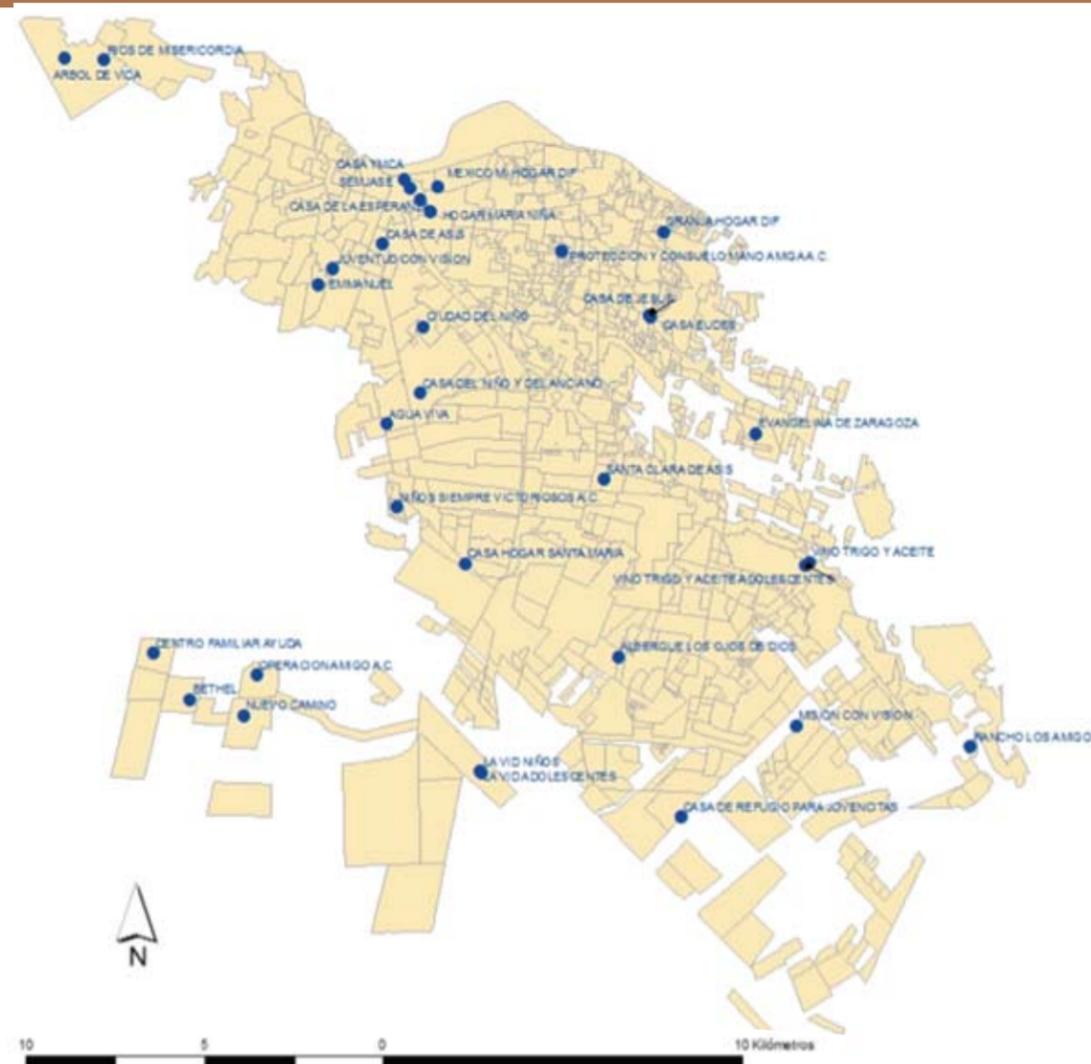
Niños en Albergues según sexo y características, Mpio. de Juárez, Chih., registrados durante la primera semana de agosto		
Categorías de Albergues	#	%
Mixtos	725	57.4
Niños	206	16.3
Niñas	135	10.7
Adolescentes	106	8.4
Menores Migrantes	50	4.0
Menores con discapacidad	40	3.2
Total	1,262	100.0

Fuente: Tabla elaborada por el Observatorio con información del Departamento de Estadística del DIF

En el mapa 1 se muestran las ubicaciones geográficas de los albergues certificados por el DIF en Ciudad Juárez.

Mapa 1.

Albergues calificados DIF 2010, Municipio de Juárez.



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

MUERTES VIOLENTAS EN MENORES EN CIUDAD JUÁREZ.

Donde hay violencia, y particularmente contra los niños, las niñas y los jóvenes, no hay futuro, no se vive organizada entre los diversos componentes sociales a favor del progreso integral. Las condiciones históricas de violencia en Ciudad Juárez, donde lo que realmente ocurre pero se le desconoce, o posiblemente no se le difunde, ha originado que cada día ocurran entre 9 y 11 asesinatos relacionados con el crimen organizado y el narcotráfico, así como entre 16 y 18 delitos del fuero común registrados. Fuentes ministeriales consideran que solamente se denuncia, aproximadamente, el 31% de estos delitos. Por cálculos con información proporcionada por la Secretaría de Seguridad Pública Municipal, del 2005 a marzo del 2010 se han registrado 27,484 delitos del fuero común, con promedio de 14 a 16 por día.

Aquí es oportuno enunciar el CONCEPTO DE NIÑO y el artículo 19 de la CONVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NIÑO, de la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos:
 NIÑO: Son todas las personas menores de 18 años de edad (UNICEF).

1. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger al niño contra toda forma de perjuicio o abuso físico o mental, descuido o trato negligente, malos tratos o explotación, incluido el abuso sexual, mientras el niño se encuentre bajo la custodia de los padres, de un representante legal o de cualquier otra persona que lo tenga a su cargo.

2. Esas medidas de protección deberían comprender, según corresponda, procedimientos eficaces para el establecimiento de programas sociales con objeto de proporcionar la asistencia necesaria al niño y a quienes cuidan de él, así como para otras formas de prevención y para la identificación, notificación, remisión a una institución, investigación, tratamiento y observación ulterior de los casos antes descritos de malos tratos al niño y, según corresponda, la intervención judicial.

En los siete primeros meses del 2010 se registraron 82 muertes violentas en hombres y mujeres menores de 18 años (Tabla 9), representando el 5% del total para todas las muertes violentas, 1,697. De las 82 muertes en los menores de 18 años, el 81.7% ocurrieron por homicidio, destacando 61 asesinatos, 75%, realizados por el crimen organizado. Una muerte fue por odio y racismo contra los mexicanos, realizada por un agente de inmigración norteamericano, en el inicio del territorio mexicano. Se destacan 8 muertes, 10%, por falta de cuidados de recién nacidos. De los 811 homicidios registrados del crimen organizado de enero a julio del 2010 en el Municipio de Juárez, 7.5% ocurrieron en menores de 18 años.

Tabla 9.

Muertes de menores de 18 años registradas en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio de 2010			
Forma de Fallecimiento	Motivo de Fallecimiento	Total	%
Homicidio	Crimen Organizado	61	74.4
	Problemas Familiares	2	2.4
	Riña	1	1.2
	Disparo Accidental	1	1.2
	Riña de Pandilla	1	1.2
	“Odio y racismo contra los mexicanos” *	1	1.2
	Abandono	Falta de cuidados a recién nacidos	8
Accidente vial: Atropello	Imprudencia del menor	1	1.2
	Imprudencia del Conductor	1	1.2
Accidente vial: Choque	Impericia	2	2.4
Accidental	Ahogamiento y Sumersion Accidental	2	2.4
Otras Causas	Omisión de Cuidados	1	1.2
Total		82	100.0

*Motivo señalado por la madre del asesinado.

Fuente: El Diario, PM y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

En la tabla 10 y gráfica 6 se observa que de las 82 muertes violentas en menores de 18 años, 67 (81.7%), se infringieron en hombres y el 18.3% en mujeres. De las 67 muertes violentas en hombres, el 78% ocurrieron entre los 14 y los 17 años

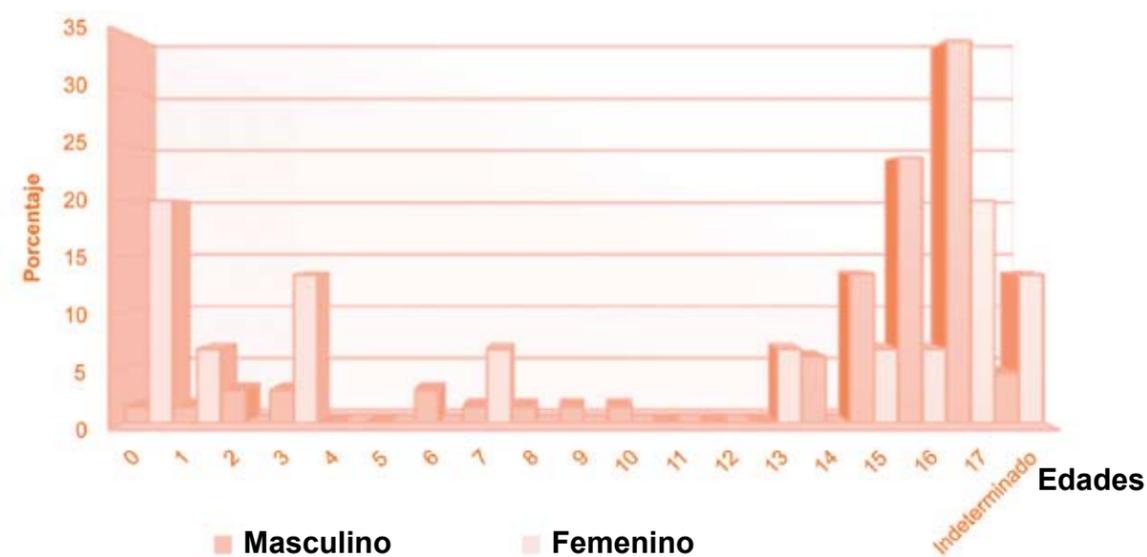
Tabla 10.

Muertes registradas por edades de menores de 18 años en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio del 2010						
EDAD	MASCULINO		FEMENINO		TOTAL	
	#	%	#	%	#	%
0	1	1.5	3	20.0	4	4.9
1	1	1.5	1	6.7	2	2.4
2	2	3.0	0	0.0	2	2.4
3	2	3.0	2	13.3	4	4.9
4	0	0.0	0	0.0	0	0.0
5	0	0.0	0	0.0	0	0.0
6	2	3.0	0	0.0	2	2.4
7	1	1.5	1	6.7	2	2.4
8	1	1.5	0	0.0	1	1.2
9	1	1.5	0	0.0	1	1.2
10	1	1.5	0	0.0	1	1.2
11	0	0.0	0	0.0	0	0.0
12	0	0.0	0	0.0	0	0.0
13	0	0.0	1	6.7	1	1.2
14	4	6.0	0	0.0	4	4.9
15	9	13.4	1	6.7	10	12.2
16	16	23.9	1	6.7	17	20.7
17	23	34.3	3	20.0	26	31.7
Indeterminado	3	4.5	2	13.3	5	6.1
Total	67	100.0	15	100.0	82	100.0

Fuente: Tabla Elaborada por el Observatorio con información de El Diario, PM y Periódico Norte de Ciudad Juárez.

Gráfica 6.

Muertes violentas registradas, por edad y sexo de menores de 18 años en el Mpio. de Juárez, Chih. Enero a Julio del 2010



Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF

PRUEBAS DE TAMIZAJE EN CIUDAD JUÁREZ



El consumo de sustancias que causan adicción exige una responsabilidad compartida de los tres órdenes de gobierno, de la sociedad civil organizada y de las personas.

DR. JOSÉ ÁNGEL CÓRDOVA VILLALOBOS

EL DOCTOR CARLOS RODRÍGUEZ AJENJO* tuvo especial interés en aportar sus conocimientos y experiencia a la problemática de Cd. Juárez. El presente artículo muestra los resultados de su último trabajo presentado en julio de 2010. Descanse en paz.

El POSIT (Problem Oriented Screening Instrument for Teenagers) es una prueba de tamizaje que fue elaborada en 1991 por el National Institute on Drug Abuse para detectar oportunamente problemas de los jóvenes que usan/abusan de las drogas.

En su versión original, el POSIT fue un instrumento de 139 reactivos que evalúan 10 áreas del funcionamiento de la vida de los adolescentes, que pueden verse afectadas por el uso de drogas: uso y abuso de sustancias, salud física, salud mental, relaciones familiares, relaciones con amigos, nivel educativo, interés vocacional, habilidades sociales, entretenimiento y recreación y conducta agresiva/delinuencia.

La versión abreviada consta de 81 preguntas y evalúa 7 de estas áreas. Deriva de la validación que en México realizó el Instituto Nacional de Psiquiatría en 1998 concluyendo que "de los 139 reactivos originales, 81 de ellos (58.3%) que integran 7 áreas del POSIT, funcionan de manera satisfactoria para detectar a los adolescentes mexicanos con problemas por el uso de drogas".

Cabe reiterar que el Instrumento POSIT no detecta adicción, sino los casos de jóvenes que presentan problemas en diversas áreas y que podrían favorecer el desarrollo de una adicción, a saber:

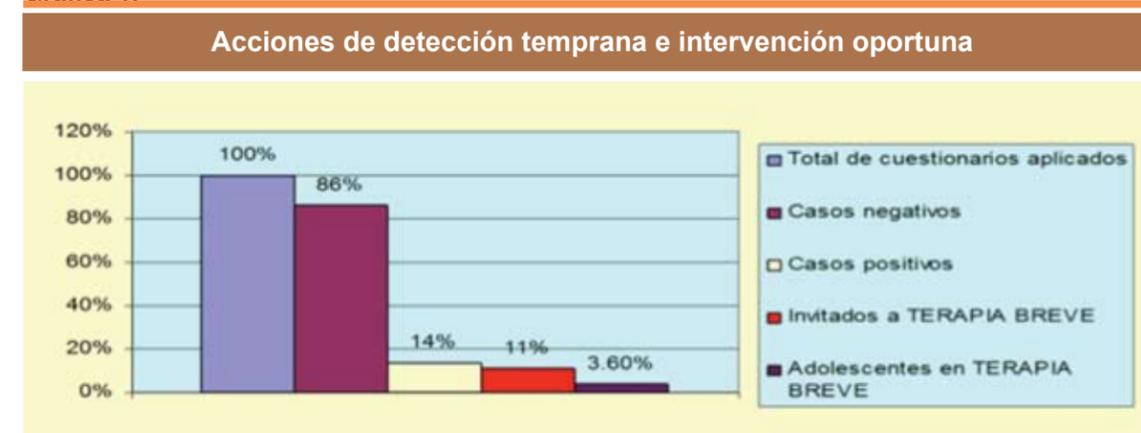
- Conducta agresiva/delictiva
- Salud mental
- Relación con amigos
- Interés laboral
- Nivel educativo
- Relaciones familiares
- Uso/abuso de sustancias

Se realizó un Diagnóstico Nacional en Centros Escolares que incluyó 20 Estados, 170 Centros Nueva Vida con 263, 987 cuestionarios. Las personas que se detectan con riesgo son invitadas a participar en acciones preventivas de diversa índole que se ofrecen en los Centros Nueva Vida o en otros servicios.

En la Gráfica 1, se muestra el comportamiento de la aplicación del MODELO DE ATENCIÓN y es posible observar que del 14% detectados en situación de riesgo, el 11% han sido invitados a TERAPIA BREVE y el 3.6% han recibido tratamiento en los Centros Nueva Vida, es decir, que se ha cubierto el 25% de la necesidad de atención.

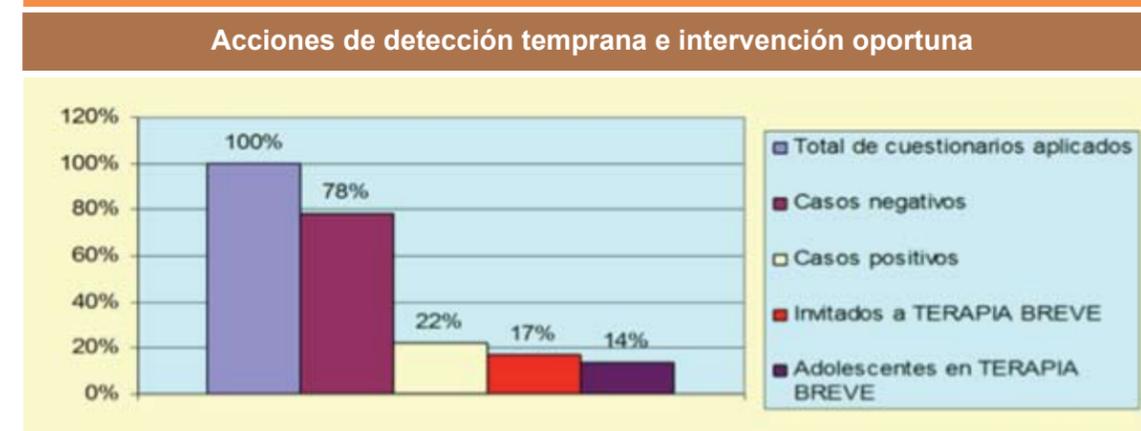
*Exdirector del Centro Nacional Contra las Adicciones.

Gráfica 1.



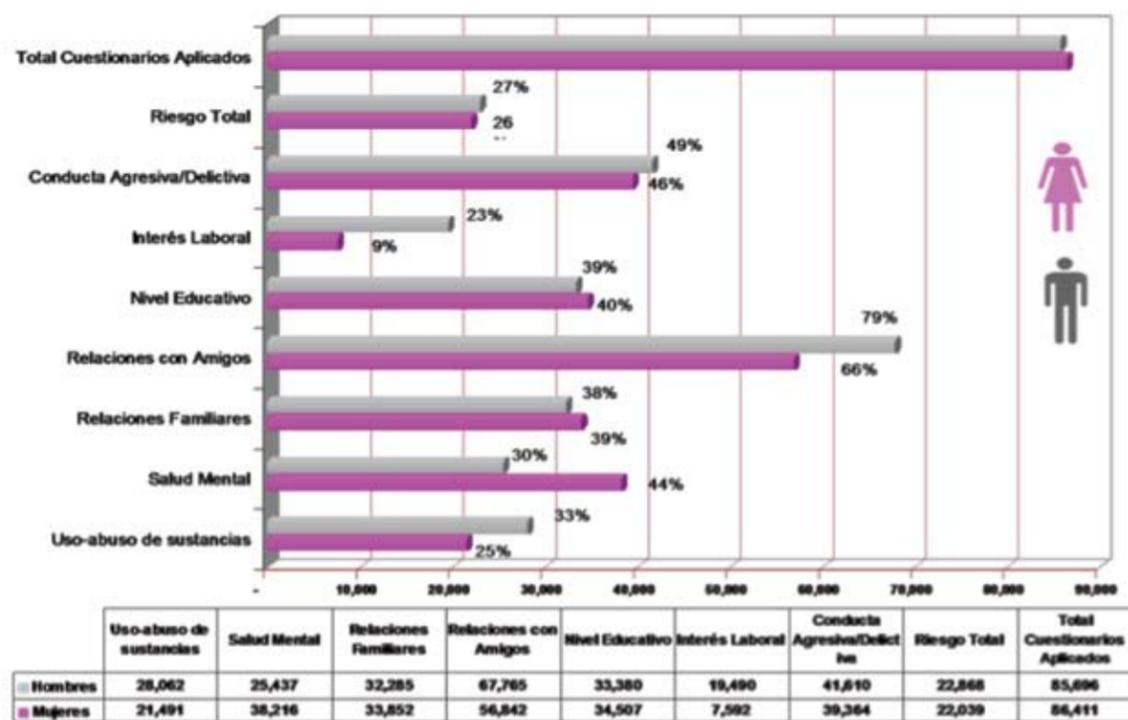
También se realizaron 12,824 cuestionarios en espacios distintos a escuelas, obteniendo los resultados que muestra la Gráfica 2. En el caso de la aplicación fuera de los espacios escolares, se observa que se elevó al 22% los detectados en situación de riesgo, el 17% han sido invitados a TERAPIA BREVE y el 14% han recibido tratamiento en los Centros Nueva Vida, es decir, que en este caso se ha cubierto el 63% de la necesidad de atención.

Gráfica 2.



Los resultados obtenidos de las pruebas a nivel nacional que presentan problemas en diversas áreas y que podrían favorecer el desarrollo de una adicción, se muestran en la gráfica 3.

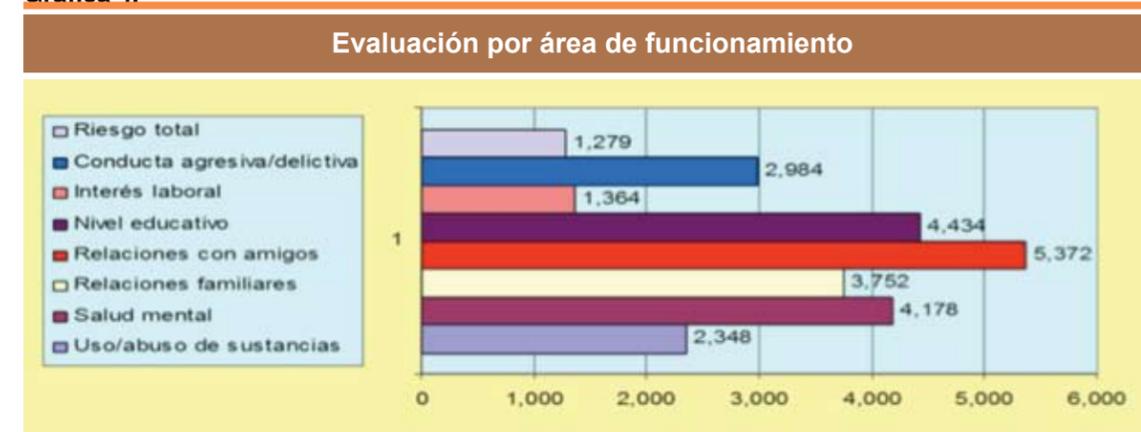
Gráfica 3.



En Ciudad Juárez se desarrollaron acciones de detección temprana e intervención oportuna a través de los Centros Nueva Vida, mismos que se enumeran a continuación:

- I. Se han visitado 127 escuelas para la aplicación de cuestionarios de TAMIZAJES.
 - II. Se realizaron 354 PLÁTICAS DE SENSIBILIZACIÓN con padres de familia, a través de las cuales se ORIENTARON a 11,963 personas en temas preventivos.
 - III. Se han aplicado 8,531 CUESTIONARIOS DE TAMIZAJE en Centros Escolares.
 - IV. 1,080 alumnos asistieron a TERAPIA BREVE a los Centros Nueva Vida.
- Los 8,531 cuestionarios aplicados mostraron las áreas de funcionamiento que presentan mayor riesgo. Ver Gráfica 4.

Gráfica 4.



Estos resultados indican los aspectos fundamentales del trabajo de prevención en las escuelas:

1. Elevar la PRECEPCIÓN DEL RIESGO en alumnos y postergar la edad de inicio en el consumo, o bien, evitarla.
2. Fortalecer el ACOMPAÑAMIENTO en el aprendizaje y evitar la deserción escolar.
3. Y, favorecer la EXPRESIÓN EMOCIONAL y situaciones de dificultad que experimentan los alumnos.

A continuación se muestra un cuadro comparativo entre las pruebas a nivel nacional y las realizadas en Ciudad Juárez.

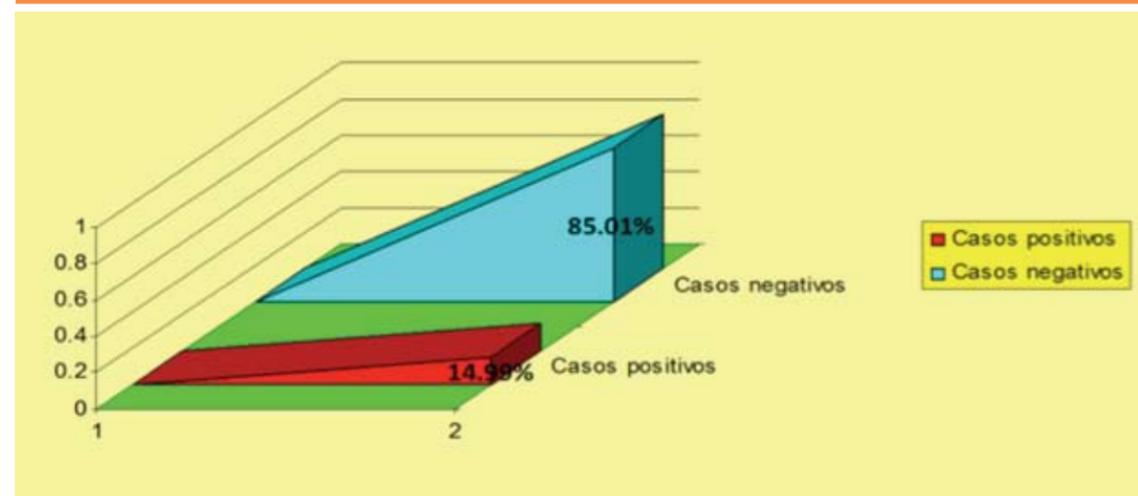
Cuadro 1.

Parámetro	Nacional	%	Ciudad Juárez	%
Total de tamizajes	172,037	100	8,528	100
Riesgo total	44,907	26	1,279	15
Uso/abuso de sustancias	49,553	29	2,387	28
Salud mental	63,689	37	4,178	49
Relaciones familiares	66,137	38	3,752	44
Relaciones con amigos	124,597	72	5,372	63
Nivel educativo	67,887	39	4,434	52
Interés laboral	27,082	16	1,364	16
Conducta agresiva/delitos	85,974	50	2,984	35

Un resultado importante es que el 12.65% de los alumnos tamizados asistieron a TERAPIA BREVE a los Centros Nueva Vida, lo que indica que las intervenciones de sensibilización y el mecanismo de convocatoria a servicios de intervención oportuna son eficaces.

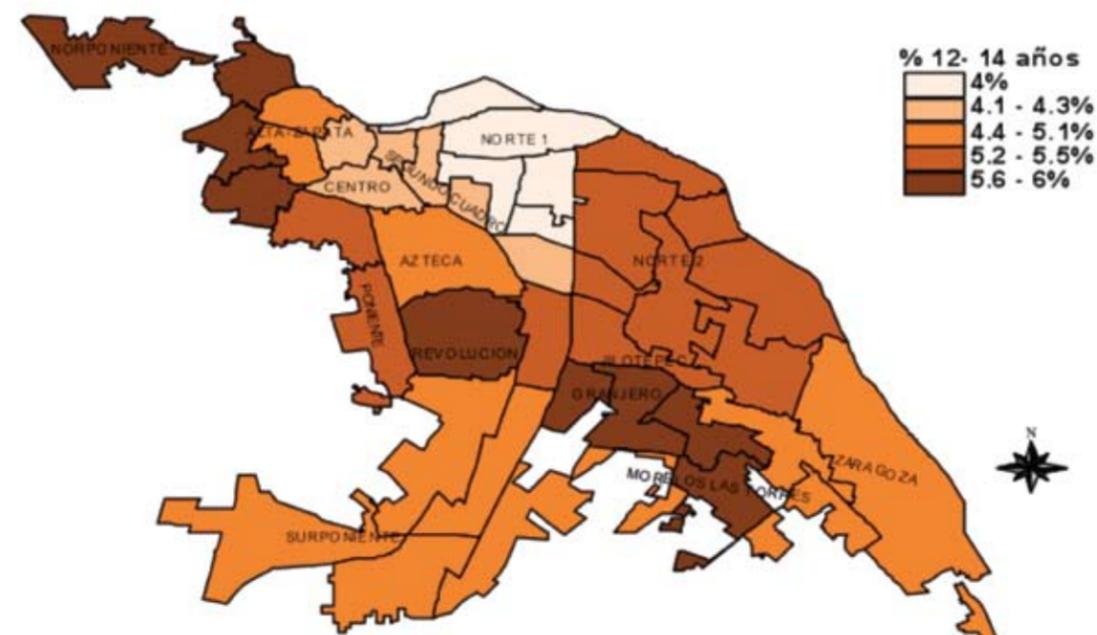
En Ciudad Juárez, como en el resto del país, se tiene que casi el 15 % de los alumnos se encuentran en SITUACIÓN DE RIESGO en el consumo de drogas o de desarrollar un abuso o dependencia, lo que indica que es necesario brindar atención oportuna a 7,701 alumnos de los 51,690 registrados en escuelas secundarias. Ver Gráfica 5.

Gráfica 5.



En las zonas de Ciudad Juárez que concentran una mayor población de 12 a 14 años es donde se requiere un trabajo más intenso de detección temprana e intervención oportuna, más aún si se considera que además de intervenir en las escuelas, hay que atender sobre todo a los que no están inscritos, pues estos carecen de este importante factor protector.

Mapa 1.



El cuadro 2 muestra las zonas y escuelas en las que se detectaron los alumnos que requerían TERAPIA BREVE. Los porcentajes de alumnos en riesgo no es homogéneo y éstos resultados varían por escuela, llegando a obtener hasta un 25% en algunas escuelas de zonas marginales, lo que permite inferir que los factores de riesgo son mayores y, por tanto, es necesario realizar una labor más intensa en programas preventivos, detección temprana e intervención oportuna (Ver Cuadro 2 y Gráfica 6).

Cuadro 2.

ZONA	Escuelas	Alumnos	Requieren terapia breve
NORTE 1	12	4285	639
NORTE 2	11	3680	549
SEGUNDO CUADRO	10	5909	881
CENTRO	6	3691	549
ALTA-ZAPATA	1	1735	259
NORPONIENTE	3	2473	369
PONIENTE	1	243	37
AZTECA	4	3619	539
REVOLUCION	3	3361	500
SURPONIENTE	6	4404	656
JILOTEPEC	4	3781	563
GRANJERO	7	5703	849
MORELOS LAS TORRES	5	5613	836
ZARAGOZA	4	3193	475
TOTAL	77	51690	7,701

Gráfica 6.



La TERAPIA BREVE aplicada a los alumnos en riesgo debe de ir acompañada de un programa de prevención más amplio, con acciones de seguimiento y promoción de habilidades, acompañamiento a los padres, prevención comunitaria.

Un dato relevante es el que muestra que, en promedio, el 15% de alumnos tamizados (1,271) que resultaron estar en riesgo, y cerca del 85% de los alumnos detectados en riesgo (1,080) acuden a buscar ayuda. Otro resultado importante, se refiere a que mantenerse en la escuela es un factor de protección en los adolescentes, ya que esta circunstancia disminuye del 22% al 14% de adolescentes en riesgo. Inversamente los adolescentes que han quedado fuera de la escuela es la población más vulnerable y requiere mayor atención.

INCIDENTES DE TRÁNSITO



La seguridad vial no es accidental.
Tenemos los conocimientos necesarios para actuar ya.
Es una cuestión de voluntad política.

DR. LEE JONG-WOOK

Los incidentes de tránsito en el Municipio de Juárez durante 2010 han mantenido la tendencia descendente en los últimos años. Es así, que en 2007 ocurrieron 871 incidentes mensuales en promedio; 741 en 2008; 536 en 2009 y 419 en 2010. Esto significa una reducción de poco menos de la mitad de los siniestros viales ocurridos de 2007 a la fecha.

El Municipio de Juárez es el de mayor densidad poblacional del estado de Chihuahua, por lo que existe una gran cantidad de vehículos circulando por las vialidades.

En la Tabla 1 se muestra que para 2007 el parque vehicular era de 418,276 y para 2010 de 485,263; esto implica una tasa de crecimiento de alrededor de 5% cada año. En realidad estas cifras son conservadoras debido a que este municipio está geográficamente ubicado en la frontera norte, por lo que parte de su problemática es la circulación de vehículos con placas de Estados Unidos o sin placas que no están registrados y que no es posible cuantificar; en promedio existe un vehículo por cada tres habitantes.

Una medida más objetiva para analizar la tendencia de los incidentes de tránsito es la tasa por cada 100,000 vehículos. Con esta relación se demuestra la disminución de los hechos viales en su justa proporción. En otras palabras, por cada incidente que se presenta en este año ocurrieron 2.4 en 2007.

Tabla 1.

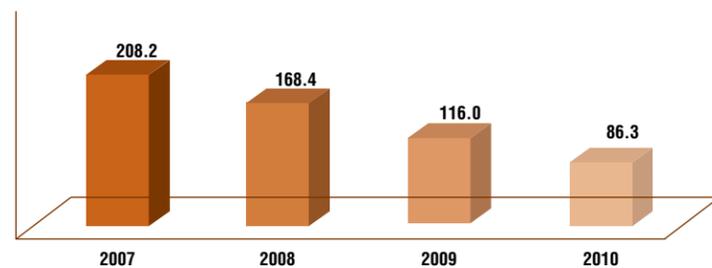
Promedio de incidentes viales por mes, parque vehicular y tasa de incidentes viales por cada 100,000 vehículos. 2007-2010

Año	Promedio mensual de incidentes	Parque vehicular	Tasa de incidentes viales por 100,000 vehículos
2007	871	418,276	208.2
2008	741	440,148	168.4
2009	536	462,155	116.0
2010	419	485,263	86.3

Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM Denuncias -43.7

Gráfica 1.

Tasa de incidentes viales por cada 100,000 vehículos. 2007-2010



Fuente: Depto. de Estadísticas, DIF

En la Tabla 2 se muestra los incidentes viales mensuales y su variación, y un índice que tiene como año base Enero de 2009. En la Gráfica 2 se puede apreciar que a partir de Enero del 2009 ha habido un decremento sostenido hasta Julio de 2010, excepto en los meses de Marzo y Mayo de 2009.

Tabla 2.

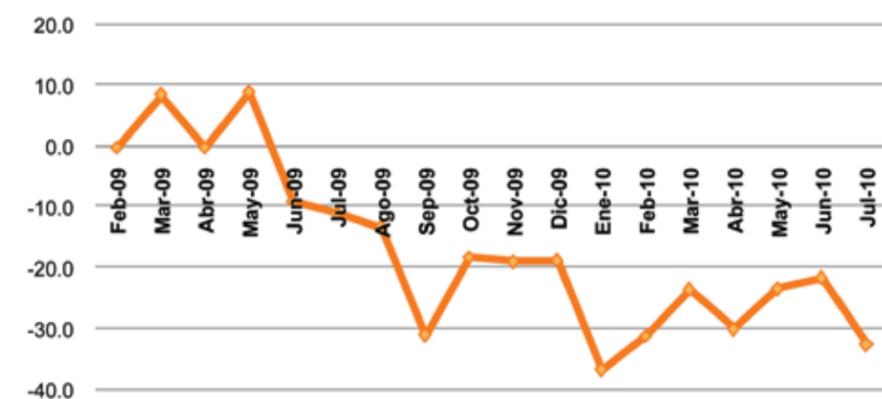
Incidentes de tránsito por mes en el Municipio de Cd. Juárez Enero 2009 - Julio 2010

Mes	Total	Variación mensual %	Índice Enero 2009 = 100
Ene-09	587	-	-
Feb-09	585	-0.3	-0.3
Mar-09	636	8.7	8.3
Abr-09	585	-8.0	-0.3
May-09	639	9.2	8.9
Jun-09	533	-16.6	-9.2
Jul-09	522	-2.1	-11.1
Ago-09	508	-2.7	-13.5
Sep-09	404	-20.5	-31.2
Oct-09	479	18.6	-18.4
Nov-09	475	-0.8	-19.1
Dic-09	476	0.2	-18.9
Ene-10	371	-22.1	-36.8
Feb-10	403	8.6	-31.3
Mar-10	448	11.2	-23.7
Abr-10	410	-8.5	-30.2
May-10	449	9.5	-23.5
Jun-10	459	2.2	-21.8
Jul-10	395	-13.9	-32.7
Total 2009	6,429	-	-
Total 2010 (Ene - Jul)	2,935	-	-

Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM

Gráfica 2.

Evolución de los incidentes de tránsito Enero 2009 - Julio 2010



Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM

Es importante conocer la tipificación del incidente que se suscitó durante el periodo referido, el choque se mantiene como la causa primordial en el universo de los incidentes de tránsito, los cuales traen consigo altos costos materiales y humanos; la segunda causa es el atropello, que por las características de estos eventos indudablemente son los que llevan en sí mismos consecuencias de largo plazo, dado que los afectados pueden presentar lesiones graves e irreversibles o inclusive la muerte.

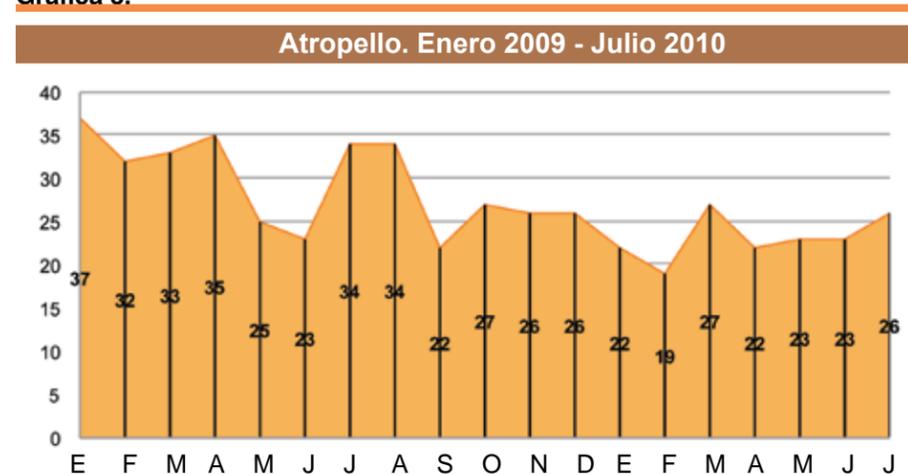
De Enero de 2009 a Julio de 2010 se puede observar que los incidentes viales por atropello y choque tienen un comportamiento muy estable. En el caso de las volcaduras se observa un comportamiento completamente irregular, dado que generalmente es la consecuencia más grave de conducir a exceso de velocidad.

Tabla 3.

Incidentes viales por tipo en el Municipio de Juárez Enero 2009 - Julio 2010				
Incidente vial	2009	2009 %	2010*	2010 %
Atropello	354	5.5	162	5.4
Choque	5,932	91.8	2,689	92.1
Volcadura	58	0.9	30	1.0
Otros incidentes	77	1.1	37	0.9
No especificado	38	0.6	17	0.6
Total	6,459	100.0	2,935	100.0

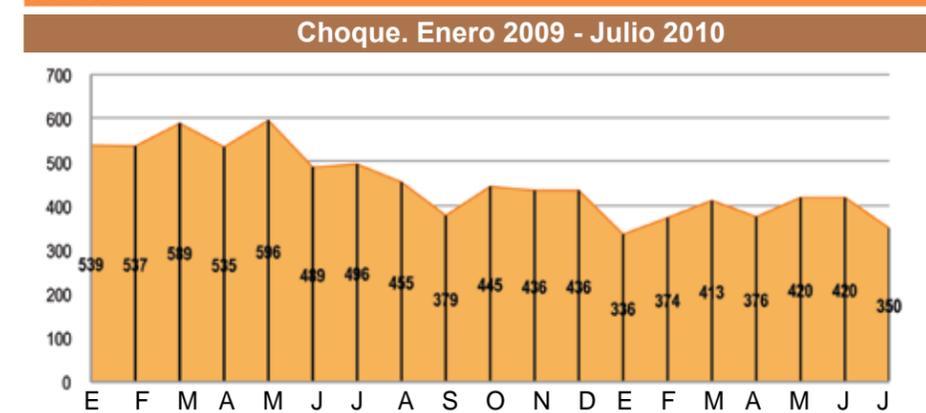
Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM.
*Enero - Julio 2010.

Gráfica 3.



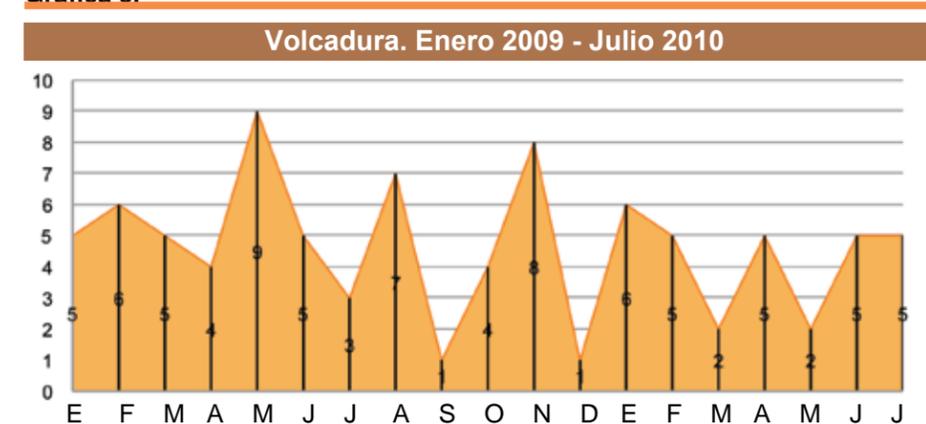
Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM.

Gráfica 4.



Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM.

Gráfica 5.



Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTM.

Como se mencionó anteriormente, los siniestros viales traen altos costos a la sociedad, sin embargo son actos prevenibles. Para ello es necesario identificar patrones y tipologías que permitan señalar con una mayor precisión la fuente de los problemas y de esta manera corregirlos.

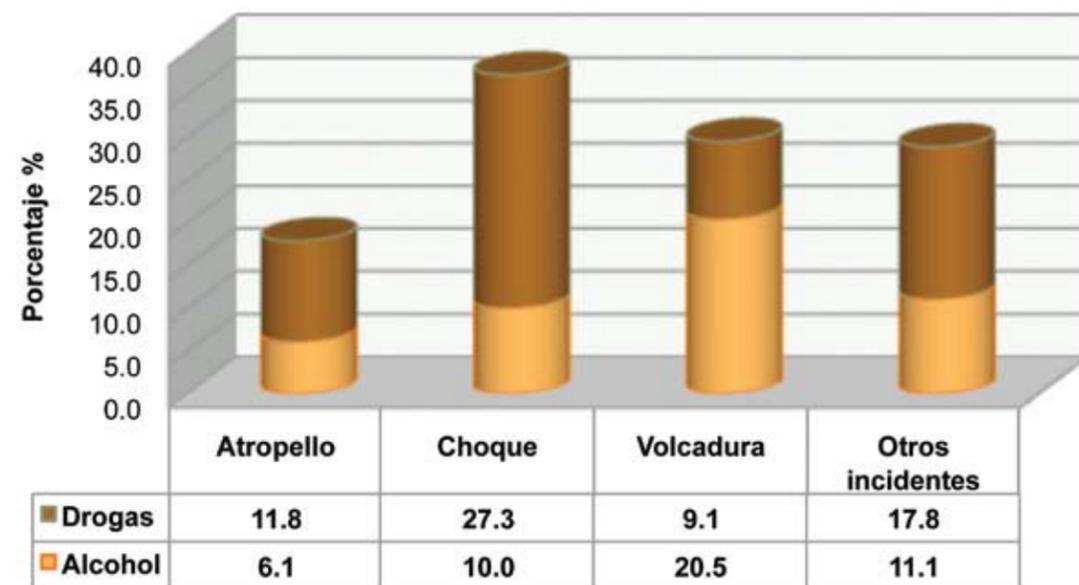
En su mayor parte, el guiador particular es el responsable de causar el 89.1% de estos incidentes. En segundo lugar, los choferes de transporte público y de traslado de personal ocasionan el 4.1% de los accidentes y el resto, otro tipo de guiadores con una participación mucho menos significativa: policías municipales y de tránsito (2.8%), repartidores (0.5%), conductores de vehículos de transporte de materiales (0.3%) y el restante 3.2% otro tipo de conductores.

El uso de drogas y/o alcohol en los guiadores, es uno de los factores que aminoran las capacidades mentales y físicas de quienes los ingieren, por lo que en el momento de conducir bajo la influencia de estas sustancias es muy probable que la intensidad del incidente sea mayor y la posibilidad de reaccionar a favor de prioridades como peatones sea muy poca.

De Enero de 2009 a Julio de 2010 uno de cada tres conductores involucrados en un incidente vial había utilizado drogas o alcohol, aunque se mostro que éste era usado en menor proporción.

Gráfica 6.

Incidentes viales con presencia de drogas y/o alcohol en los conductores Enero 2009 - Julio 2010



A pesar de que en los últimos años, los incidentes de tránsito han disminuido la tendencia de los conductores a consumir drogas o alcohol ha ido en incremento. De acuerdo con cifras de la DGTM, se registraron 5,859 conductores detenidos por estar bajo el influjo de alguna de estas sustancias; 9,285 en 2009 y de Enero a Julio de 2010, 7,691 conductores.

Las acciones para contrarrestar este problema por parte de la DGTM han estado orientadas a dar continuidad al operativo denominado "Ebrios al Volante" que se lleva a cabo los fines de semana. Los detenidos son observados por una instancia médica por 12, 24 o 36 horas y son multados de 50 a 70 salarios mínimos, además de tomar un curso que se lleva a cabo con ayuda de Alcohólicos Anónimos, el Centro de Prevención de Adicciones y la UACJ.

La disminución del número de accidentes viales en la ciudad pese al incremento de conductores ebrios que en muchas ocasiones han sido detenidos oportunamente antes de producir un incidente. Sin embargo, es necesario solucionar el problema desde la raíz y enfocar los esfuerzos en modificar el comportamiento de los guiadores con medidas preventivas en las que se realicen campañas de concientización y que se modifique la estructura de sanciones para reincidentes.

Cabe señalar que este problema no es de fácil solución y que se vuelve más com-

plejo en el contexto de una localidad fronteriza, dado que uno de cada tres detenidos por esta causa son residentes principalmente de los estados de Texas y Nuevo México, quienes en la mayoría de los casos optan por hacer caso omiso de la multa y evitar tomar el curso para conductores ebrios porque es mucho más sencillo hacer el trámite de reposición de la licencia que les fue retenida, en sus lugares de procedencia.

Indudablemente, los incidentes viales se deben más a la mala toma de decisiones, impericia o el llevar a cabo actos imprudentes, que como un evento fortuito o accidental. Por esta razón es indispensable profundizar sobre la conducta del guiador, misma que se expresa en la Tabla 4.

Un ejemplo es el atropello que ocurre por no extremar precauciones al conducir y no ceder el paso al peatón (51.2%); al dar vuelta en una esquina o intersección (11.1%); y por la falta de precaución del propio peatón (9.9%). En los choques las causas son diversas y entre los principales factores se encuentran: imprudencia del conductor (19.6%); por alcance (16.4%); omitir una señal de Alto (11.9%); y omitir una luz roja (9.9%). Las causas por las que se presentan las volcaduras son: exceso de velocidad (50%) e imprudencia del conductor (30%).

Tabla 4.

Causas por las cuales se suscitan los incidentes viales con mayor ocurrencia en el Municipio de Juárez, Chih., de Enero a Julio 2010		
ATROPELLO		
Causa atropello	Total de atropellos	Porcentaje de atropello %
No extremar precauciones al conducir y no ceder el paso al peatón	83	51.2
Al dar vuelta	18	11.1
Imprudencia del peatón	16	9.9
Otros	14	8.6
Reversa	9	5.6
Exceso de velocidad	7	4.3
Conducir en carril contrario	6	3.7
Conducir en estado de ebriedad	4	2.5
Impericia	2	1.2
Cambio de carril	1	0.6
Clima	1	0.6
Falla mecánica	1	0.6
Total	162	100.0
CHOQUE		
Causa de choque	Total de choques	Porcentaje de choques %
Imprudencia del conductor	527	19.6
Alcance	442	16.4
Omitir una señal de Alto	320	11.9
Omitir una luz roja	266	9.9
Al dar vuelta	256	9.5
Exceso de velocidad	245	9.1
Otros	184	6.8
Cambio de carril	168	6.2
Conducir en carril contrario	107	4.0
Conducir en estado de ebriedad	75	2.8
Reversa	67	2.5
Impericia	16	0.6
Falla mecánica	13	0.5
Imprudencia del peatón	2	0.1
Clíma	1	0.0
Total	2,689	100.0
VOLCADURA		
Causa de volcadura	Total de volcaduras	Porcentaje de volcaduras %
Imprudencia del conductor	527	19.6
Alcance	442	16.4
Omitir una señal de Alto	320	11.9
Omitir una luz roja	266	9.9
Al dar vuelta	256	9.5
Exceso de velocidad	245	9.1
Otros	184	6.8
Cambio de carril	168	6.2
Conducir en carril contrario	107	4.0
Conducir en estado de ebriedad	75	2.8
Reversa	67	2.5
Impericia	16	0.6
Falla mecánica	13	0.5
Imprudencia del peatón	2	0.1
Clíma	1	0.0
Total	2,689	100.0

Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTm.

Se muestra que 339,532 personas fueron multadas de enero a junio de 2010, de las cuales el 92.3% fueron cometidas por guaidores nacionales, y el restante 7.5% por conductores extranjeros. De todas estas multas sólo se pagó el 60.2% por parte de guaidores nacionales y el 50% por residentes de otros países (principalmente Estados Unidos). Ver Tabla 5.

No se pretende abordar este análisis desde un punto de vista recaudatorio, sino para manifestar que en muchas ocasiones el guaidor no guarda las debidas precauciones al conducir o al ser penalizado por un agente de tránsito no acude a hacerse responsable por sus actos y sigue circulando con impunidad.

Tabla 5.

Infracciones en el Municipio de Juárez, Enero - Junio 2010 p/	
Infracciones	339,532
Infracciones pagadas	201,875
%	59.5
Infracciones cometidas por conductores nacionales	313,405
%	92.3
Infracciones cometidas por conductores extranjeros	25,481
%	7.5
Infracciones de conductores nacionales pagadas	188,759
%	60.2
Infracciones de conductores extranjeros pagadas	12,751
%	50.0
Infracciones en donde no se especificó la residencia	646
%	0.19

Fuente: Elaborado por el Observatorio con datos de la DGTm. p/ datos preliminares.

Las consecuencias de los incidentes de tránsito en innumerables ocasiones están asociadas a la pérdida de vidas humanas o a la presencia de lesiones en los conductores o peatones, según sea el tipo de evento. En el Municipio de Juárez las tasas de muertes y lesiones son muy altas, principalmente para personas del sexo masculino.

No es posible observar la evolución de las tasas de 2009 a 2010 porque no se cuenta con la información completa de este último año, cabe destacar que en 2010 ya se rebasó el número de muertes en un 47% en sólo siete meses. En 2009 ocurrieron 23 decesos y para julio del presente año ya son 34. Durante 2009 se registraron 912 personas lesionadas, y para el mismo mes en 2010 ya son 1,067, lo que implica un incremento de 15%.

Los conductores no sólo deben ser castigados y multados como consecuencia del uso irresponsable de un vehículo, sino que debe ser instruidos sobre las consecuencias en cuanto a lesiones irreparables, pérdida de vidas humanas y costos materiales en que pueden incurrir al conducir bajo los efectos de drogas y/o alcohol y de conducir a exceso de velocidad, que ponen en un riesgo muy alto a sí mismos y a terceros.

Tabla 6.

Incidentes viales con muertos y lesionados en el Municipio de Juárez, 2009 y 2010*				
	Hombres	Mujeres	NE	Total
2009	19	3	1	23
Tasa X 100,000 hbts.	2.6	0.4	-	1.7
2010**	23	11	-	34
Tasa X 100,000 hbts.				
Total	42	14	1	57
Núm. de lesionados	H	M	NE	Total
2009	458	454	0	912
Tasa X 100,000 hbts.	62.8	66.9	-	65.9
2010**	581	483	3	1,067
Tasa X 100,000 hbts.				
Total	1,039	937	3	1,979

*Fuente: DGTm con proyecciones de CONAPO de 2009 - 2010 respectivamente.

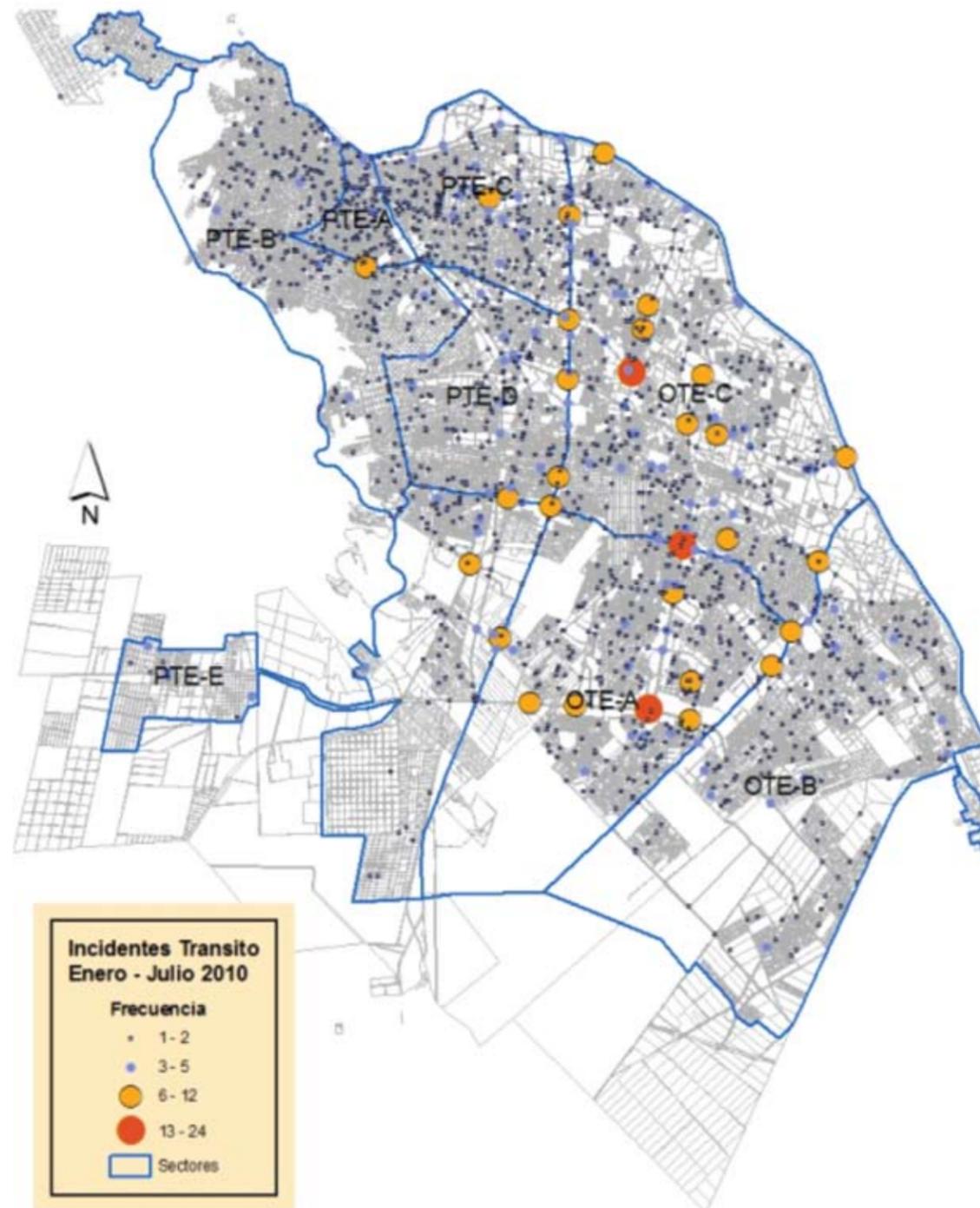
Hombres	Mujeres
715,927	668,175
728,730	679,119

** De enero a julio de 2010

Las causas por las que se producen los incidentes viales más recurrentes están directamente asociadas a la falta de respeto del Reglamento de Tránsito por desconocimiento u omisión.

Mapa 1.

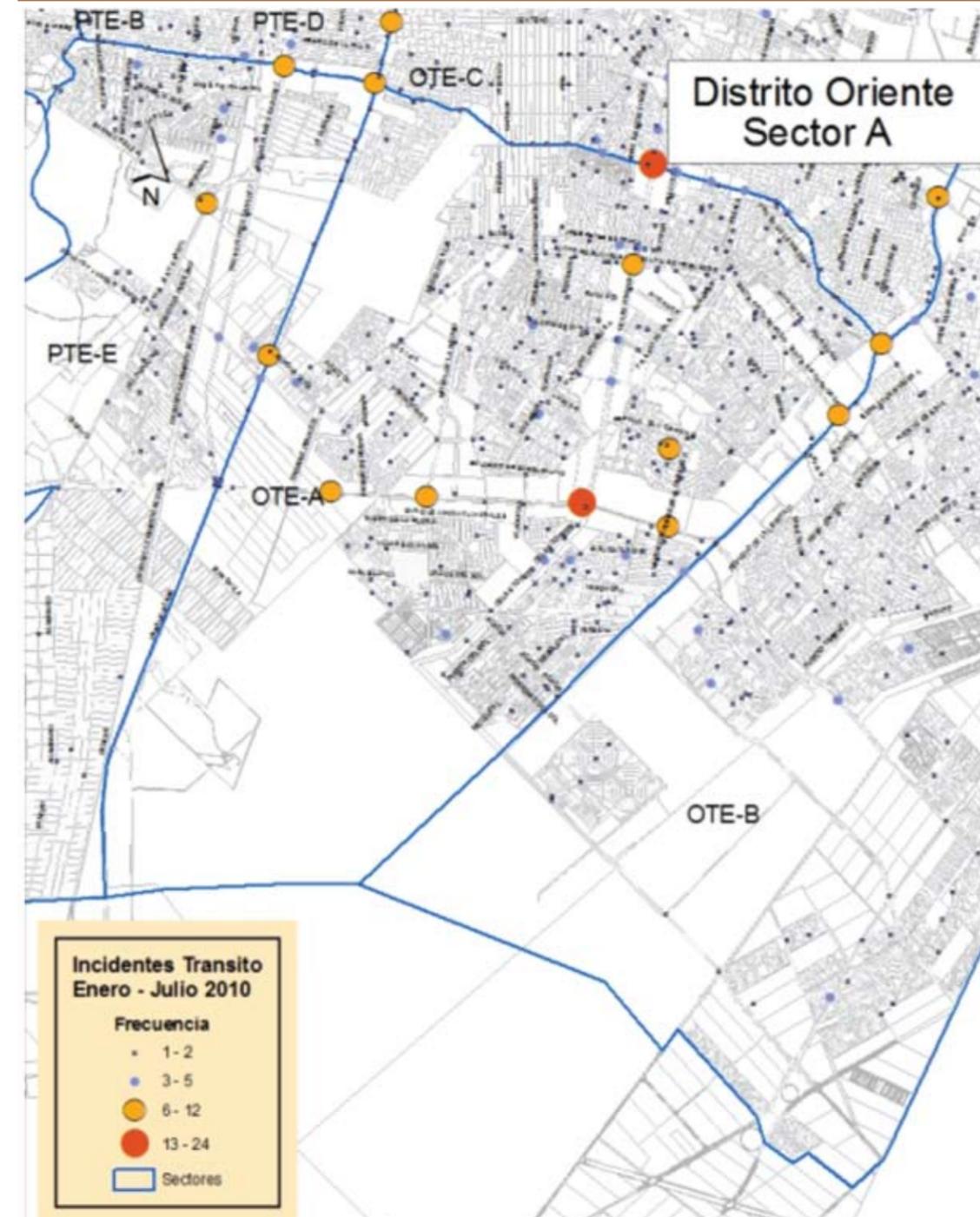
Incidentes de Tránsito en el Municipio de Juárez
Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Mapa 2.

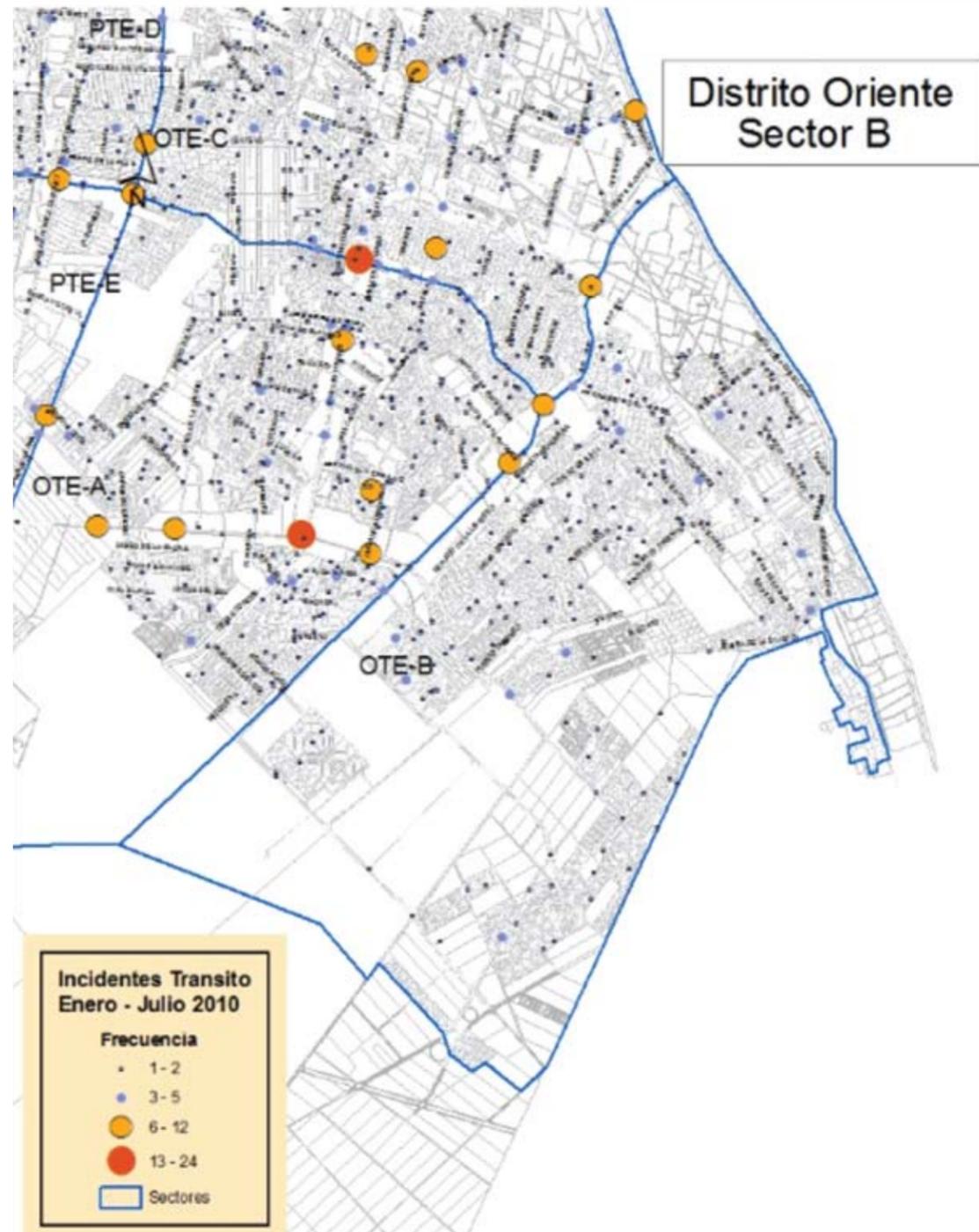
Incidentes de Tránsito en el Distrito Oriente Sector A
Municipio de Juárez Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Mapa 3.

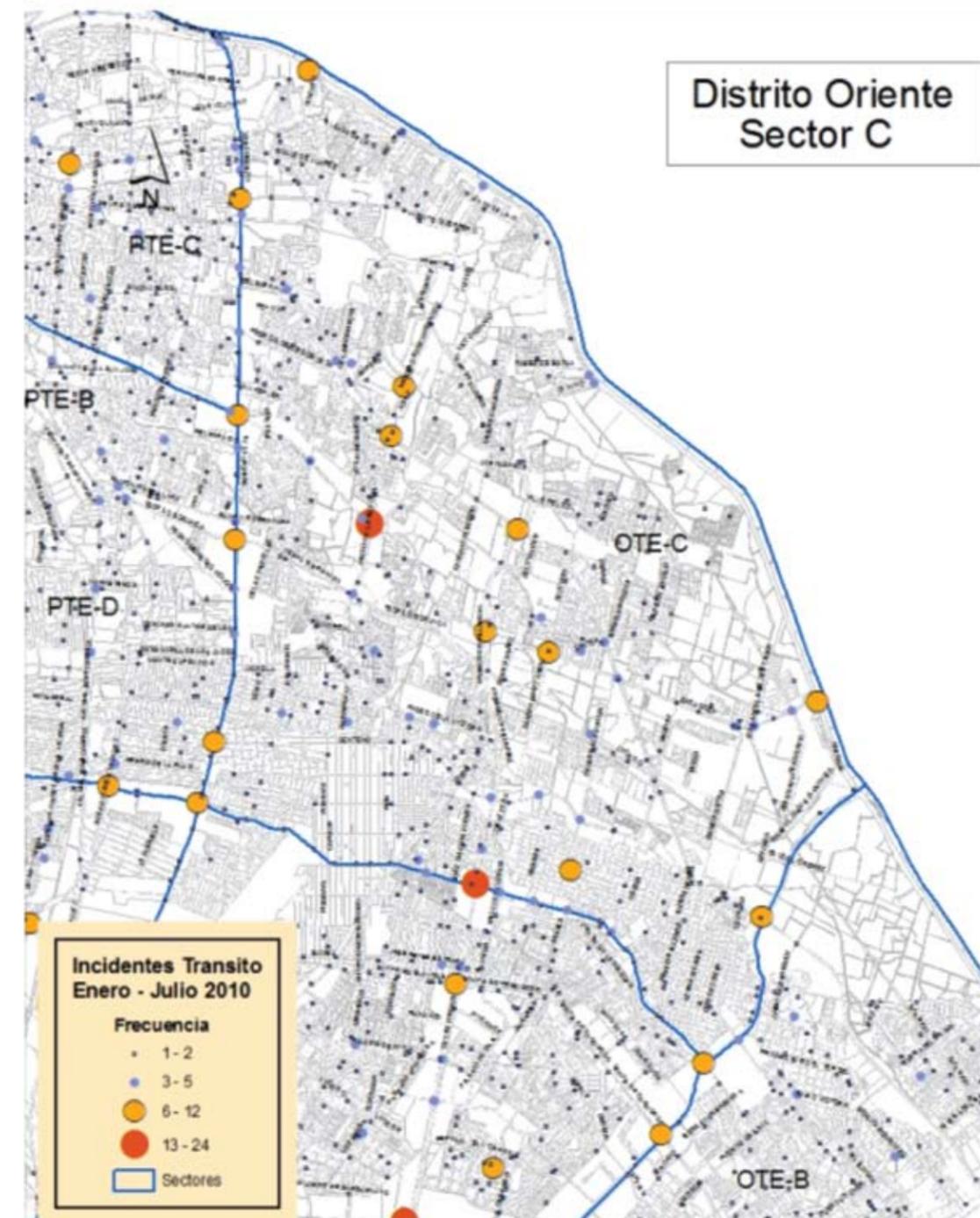
Incidentes de Tránsito en el Distrito Oriente Sector B
Municipio de Juárez Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Mapa 4.

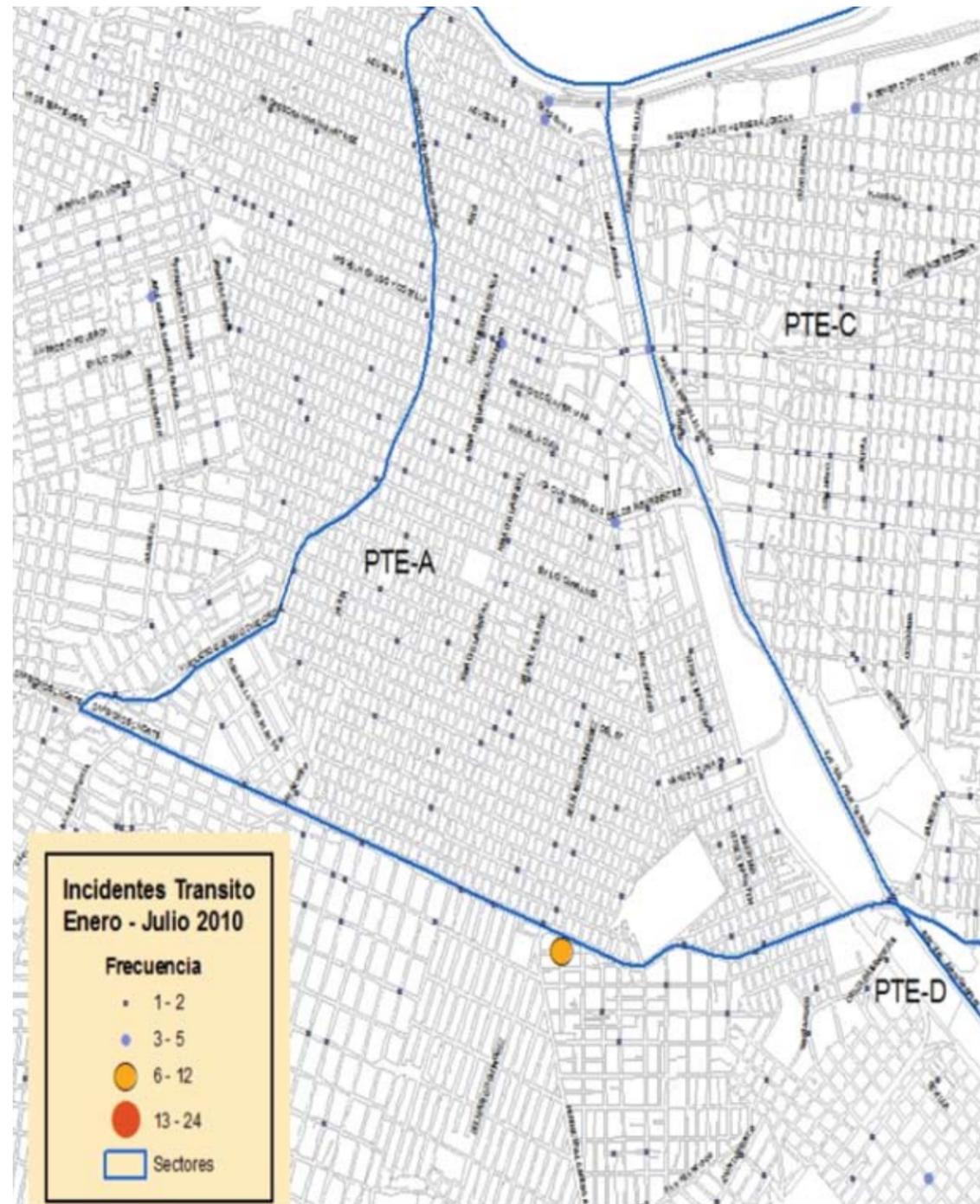
Incidentes de Tránsito en el Distrito Oriente Sector C
Municipio de Juárez Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Mapa 5.

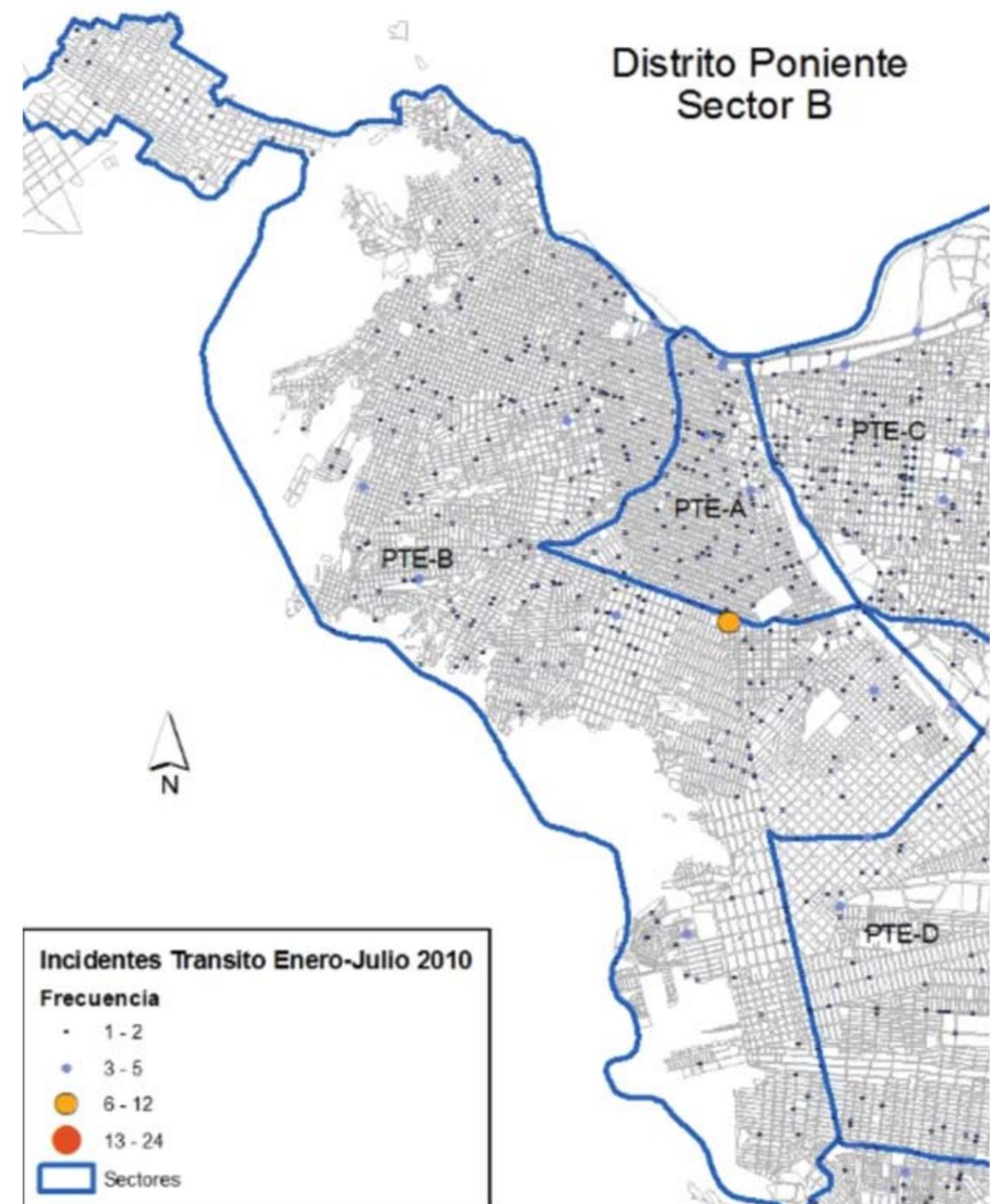
Incidentes de Tránsito en el Distrito Poniente Sector A
Municipio de Juárez Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Mapa 6.

Incidentes de Tránsito en el Distrito Poniente Sector B
Municipio de Juárez Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Mapa 7.

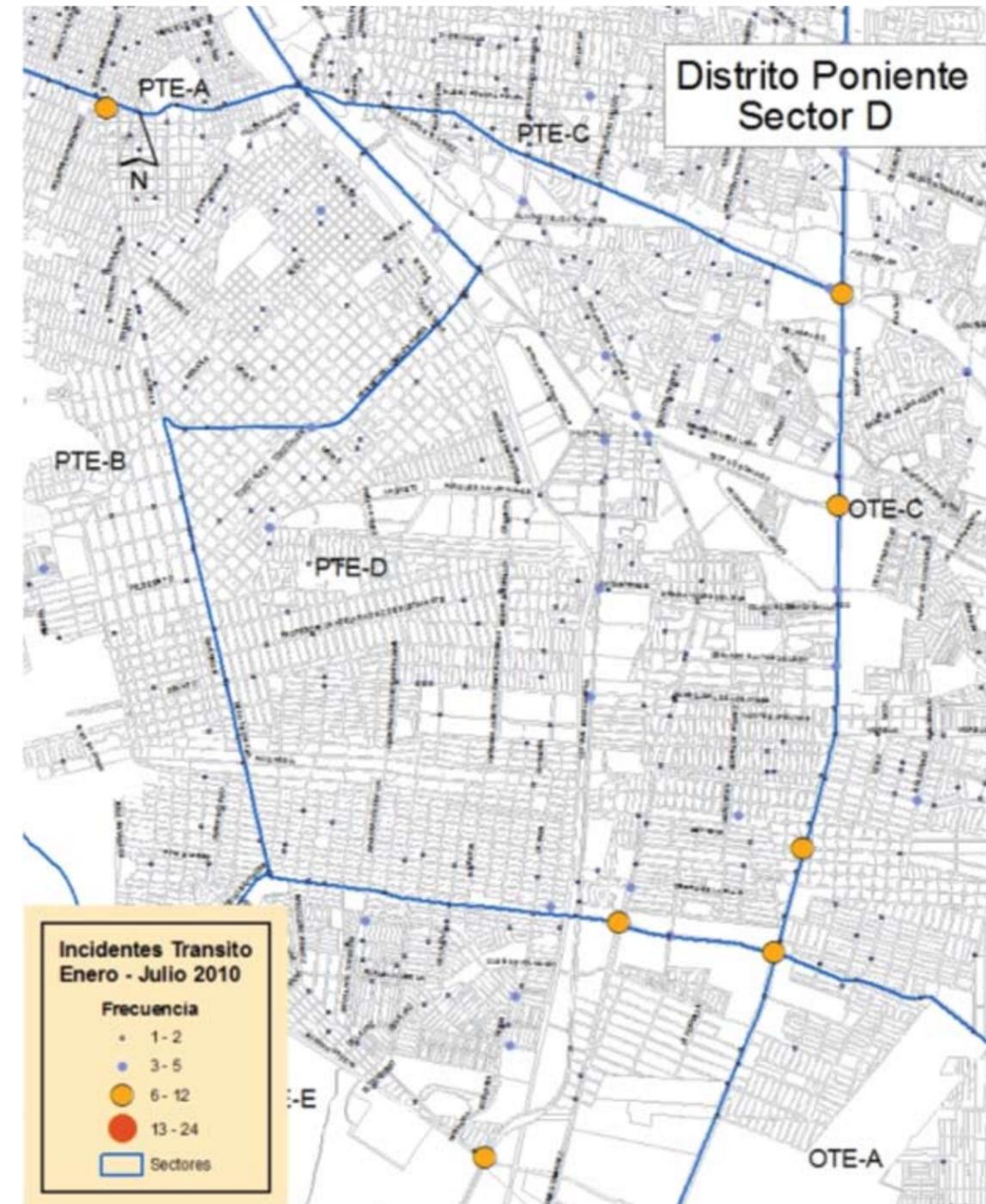
Incidentes de Tránsito en el Distrito Poniente Sector C
Municipio de Juárez Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Mapa 8.

Incidentes de Tránsito en el Distrito Poniente Sector D
Municipio de Juárez Enero – Julio 2010



Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.



La enorme cantidad de sufrimiento, tiempo y gasto que nuestras sociedades soportan como resultado de las consecuencias de un delito, podría evitarse.

DR. ETIENNE KRUG

Durante los meses de enero a junio de 2010 se registraron en el municipio de Juárez 1,302 delitos correspondientes al ámbito de competencia de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal (SSPM), lo que representa un incremento de 14.7% respecto al mismo período en 2009, donde se presentaron 1,135 casos.

Los delitos que mayor impacto tuvieron sobre la seguridad ciu-

dadana fueron: "lesiones por arma blanca y de fuego", "robos" y "asaltos". Aproximadamente cuatro de cada diez delitos están relacionados con lesiones; y en tres de cada diez, en contra de la propiedad o el patrimonio de la víctima. Estos tres tipos de delito en su conjunto representan el 78.4% y aunque los otros rubros tienen una menor ocurrencia también tienen un sensible impacto en los ciudadanos.

Tabla 1.

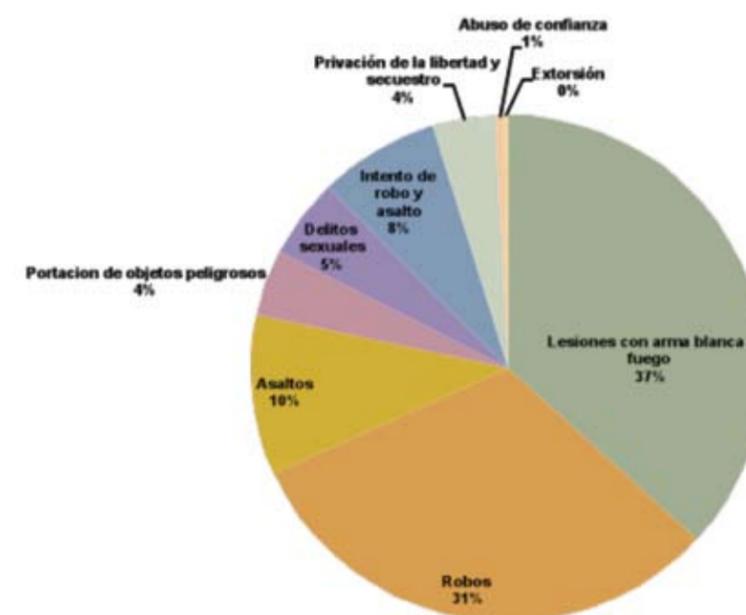
Delitos el fuero común en el Municipio de Juárez
Enero - Junio 2010

Reporte	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Total	%
Lesiones con arma blanca y fuego	84	64	77	52	95	108	480	36.9
Robos	40	73	99	73	76	46	407	31.3
Asaltos	20	28	36	15	19	16	134	10.3
Portacion de objetos peligrosos	9	8	7	11	13	7	55	4.2
Delitos sexuales	7	10	10	12	13	14	66	5.1
Intento de robo y asalto	12	25	21	20	14	7	99	7.6
Privación de la libertad y secuestro	4	7	9	5	17	9	51	3.9
Abuso de confianza	0	1	1	1	3	1	7	0.5
Extorsión	0	2	0	1	0	0	3	0.2
Total	176	218	260	190	250	208	1,302	100

Fuente: Observatorio con base en información de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal.

Gráfica 1.

Distribución de delitos del fuero común en el Municipio de Juárez Enero - Junio 2010



El delito considerado como "portación de objetos peligrosos" que implica tener o utilizar sin precaución sustancias u objetos que impliquen un riesgo para las personas, se le agrupa junto al delito de "portación de armas de fuego", este último es el preponderante. En el primer semestre se registraron 55 eventos delictivos de este tipo y representan el 4.2% del total de los delitos. Cabe señalar que en comparación con el mismo periodo del año anterior, se observó un incremento de 89%.

En delitos sexuales el incremento durante los primeros seis meses de 2010, respecto al mismo término de 2009 fue de

17%. Son delitos de alto impacto social que violentan la integridad de la víctima, o que implican acoso, hostigamiento o engaño y son escasamente denunciados, pues generalmente las víctimas sienten vergüenza e incluso en algunos casos culpabilidad con graves consecuencias psicológicas. De ellos predomina el de violación con 30 casos, abuso sexual con 29, violación en tentativa con 4 y estupro con 3. En total 66 delitos en 2010, 10 más que en 2009.

En intentos de robo y asalto son 99 los casos reportados entre enero y junio de 2010, los cuales sobrepasaron notablemente a los 32 del mismo periodo en 2009. De éstos, 80 son concernientes a intento de robo y 18 a tentativa de asalto, lo que en suma representa un incremento de más del 200% en el periodo señalado en 2010 en relación al mismo de 2009.

La privación de la libertad y el secuestro se incrementaron en conjunto 24%.

Tabla 2.

Reporte de delitos del fuero común con mayor ocurrencia en el Municipio de Juárez de Enero a Junio 2010								
Reporte	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Total	%
Lesiones	84	64	78	52	96	113	487	100.0
Lesiones con arma blanca	13	11	6	7	14	28	79	16.2
Lesiones con arma de fuego	71	53	71	45	81	80	401	82.3
Lesiones con otros objetos	0	0	1	0	1	5	7	1.4
Robos	40	73	99	73	76	46	407	100.0
Robos a casa habitación	6	24	17	22	24	14	107	26.3
Robos a negocios	23	26	23	19	13	13	117	28.7
Robos otros	9	21	52	28	34	16	160	39.3
Robo a banco	2	2	7	4	5	3	23	5.7
Asaltos	20	28	36	15	19	16	134	100.0
Asalto con arma blanca	3	2	5	4	4	2	20	14.9
Asalto con arma de fuego	15	26	30	11	14	13	109	81.3
Asalto con otros objetos	2	0	1	0	1	1	5	3.7
Total	144	165	213	140	191	175	1,028	-

Fuente: Observatorio con base en información de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal.

Los delitos de lesiones por arma de fuego y por arma blanca son considerados de alto impacto social, ya que vulneran la salud y en algunos casos marcan física y psicológicamente a quienes los sufren. Suman 480 entre enero y junio de 2010 y representan el 36.6% del total de delitos. Esta cifra se ha incrementado en un 55.3% respecto al mismo periodo del año anterior, en el que estos delitos sumaron 309. La SSPM consigna adicionalmente el rubro de "lesiones con otros objetos" cuyo peso respecto a los delitos mencionados resulta mínimo, ya que son 7 los que se dieron en todo el semestre de 2010.

Las lesiones con arma de fuego representan casi el 82.3% del total de las lesiones y el 31% del total de los delitos cometidos en el primer semestre de 2010, lo que expresa que la solución de conflictos por esta vía tiene un peso relevante.

En un comparativo respecto a cada uno de los meses, mayo y junio de 2010 son los que muestran las cifras más altas. De cualquier manera, es junio el mes que mantiene mayor cantidad de lesiones (108), que rebasan a las 106 que se presentaron durante el mes de agosto que fue el mes con el mayor índice en 2009.

Los delitos señalados como robos, alcanzan un total de 407 en el mismo período; en esta categoría están comprendidos aquellos denominados como robo a negocio, robo a casa habitación, robo a bancos y al rubro que aparece en el reporte de la SSPM como "Robo Otros".

En este contexto, los delitos por robo representan el 31% del total de delitos, mismos que han sufrido un incremento de 32% respecto al mismo semestre de 2009. De ellos, 117 (28.7%) corresponden a robo a negocio; 107 (26.3%) a casa habitación; "Robo otros" supera a los anteriores sumando un total de 160 (39.3%) - lo que deja en la imprecisión aquellos robos que tienen un mayor peso - y 23 robos a bancos, que representan el 5.7%.

Los delitos destacados como asalto con arma blanca, con arma de fuego y con otros objetos representan ellos mismos un delito; pero consignan a su vez los instrumentos empleados para llevar a cabo delitos de cualesquier índole. Los asaltos realizados con arma blanca significan el 14.9% del total de los asaltos cometidos; los asaltos con arma de fuego se traducen en el 81.3%, que es altamente significativo; y finalmente los asaltos con otros objetos sólo el 3.7%.

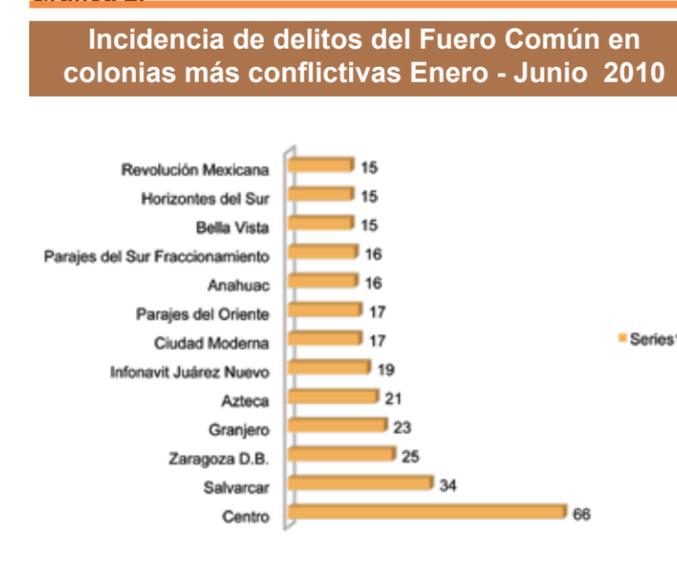
Los puntos geográficos con mayor índice delictivo se ubican en la zona centro y sur - oriente de la ciudad. Sobresalen en este contexto quince colonias, entre las cuales se distinguen Centro, Salvárcar, Zaragoza, D.B., Granjero y Azteca como las de más alta peligrosidad.

Tabla 3.

Colonias más conflictivas por incidencia de delitos del Fuero Común en el Municipio de Juárez, Chih. Enero - Junio 2010 p/	
Colonia	Incidencias
Centro	66
Salvarcar	34
Zaragoza D.B.	25
Granjero	23
Azteca	21
Infonavit Juárez Nuevo	19
Ciudad Moderna	17
Parajes del Oriente	17
Anahuac	16
Parajes del Sur Fraccionamiento	16
Bella Vista	15
Horizontes del Sur	15
Revolución Mexicana	15
Total	299

Fuente: Observatorio con base en información de la SSPM.

Gráfica 2.



Fuente: Observatorio con base en información de la SSPM.

Mapa 1.

Colonias más conflictivas en cuanto a delitos del fuero común en el Municipio de Juárez Enero - Junio 2010

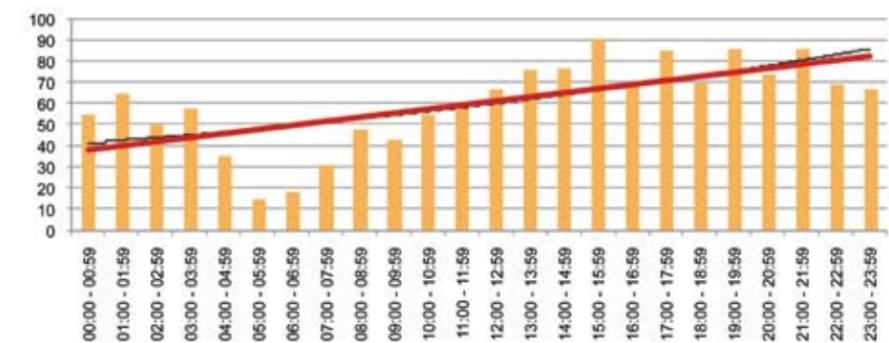


Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas.

Debemos considerar que los horarios son un factor importante en la incidencia de los delitos. A partir de las 5:00 horas el número de delitos del fuero común va incrementándose de manera constante hasta las 15:00 horas, donde alcanza su punto máximo y desde ese momento, hasta las 22:00 horas es cuando se presenta la mayor cantidad de delitos, como se puede apreciar en la Gráfica 3.

Gráfica 3.

Delitos del fuero común por hora de ocurrencia y tendencia de Enero de 2009 a Junio de 2010



Fuente: Observatorio con datos de la SSPM.

En una perspectiva más amplia, si se considera la incidencia de delitos del fuero común representada con promedios mensuales, podemos apreciar que los delitos en general mantienen una tendencia a la baja de 2005 a la fecha. Aunque este es el comportamiento de casi todos los delitos, hay excepciones, como en el caso de las lesiones con arma de fuego, que muestran un permanente incremento, aún cuando desciende en el 2007, sube considerablemente desde 2008 hasta 2010. Las lesiones con arma blanca, si bien mantiene una disminución en el periodo comprendido entre 2005 y 2009, presenta un incremento en el primer semestre de 2010.

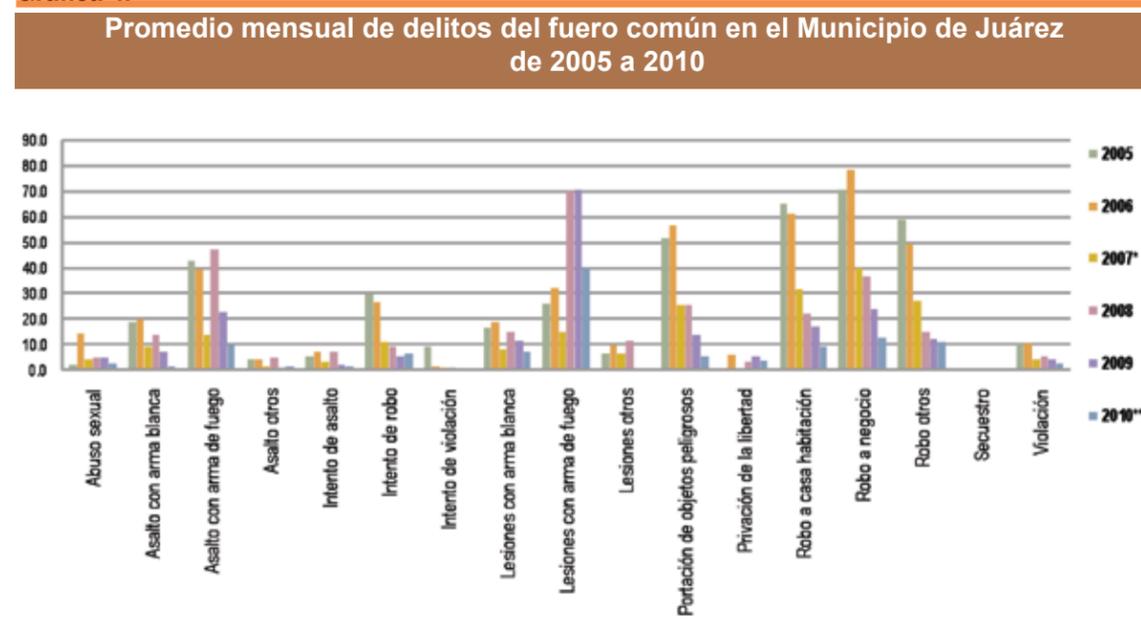
Los robos a casa habitación presentan un decremento entre 2005 y 2007, pero éste es más pronunciado entre 2008 y 2010. El robo a negocio disminuye entre 2008 y 2010, con cifras mayores en los años anteriores. El asalto con arma blanca baja de manera constante desde 2007. Los asaltos con arma de fuego se disparan en 2008 y disminuyen en los años siguientes. La portación de objetos peligrosos: disminuye a partir de 2008. El abuso sexual, salvo en 2006, presenta una leve disminución hasta el 2010. Las violaciones muestran una ligera disminución entre 2008 y 2009 e incremento en 2010. El intento de robo se dispara en 2010 respecto a 2009. El intento de asalto sube ligeramente en 2010 después de haber disminuido significativamente 2009 respecto a 2008. Finalmente la privación de la libertad presenta incrementos sostenidos a partir de 2008.

Tabla 4.

Promedio mensual de los delitos del fuero común registrados por la Secretaría de Seguridad Pública Municipal de 2005 a 2010*						
Delito	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Abuso sexual	2.3	14.4	4.4	4.9	4.8	2.5
Asalto con arma blanca	18.9	20.0	9.3	13.8	7.3	1.7
Asalto con arma de fuego	43.0	39.4	13.6	47.5	22.5	9.9
Asalto otros	4.1	4.2	1.8	5.2	1.0	1.5
Intento de asalto	5.6	7.3	3.5	7.0	2.0	1.5
Intento de robo	30.1	26.9	11.2	9.5	5.4	6.7
Intento de violación	9.3	1.8	0.8	0.9	0.5	0.3
Lesiones con arma blanca	16.7	18.9	8.4	15.0	11.3	7.1
Lesiones con arma de fuego	26.3	32.3	14.8	70.1	70.8	39.8
Lesiones otros	6.6	9.7	6.6	11.3	0.3	0.6
Portación de objetos peligrosos	52.0	56.8	25.3	25.4	13.8	5.3
Privación de la libertad	0.6	6.0	0.7	3.2	5.7	3.9
Robo a casa habitación	65.2	61.4	31.8	21.9	17.1	9.4
Robo a negocio	70.6	78.7	40.3	36.6	23.9	12.5
Robo otros	59.1	49.4	27.0	15.2	11.9	10.9
Secuestro	0.3	0.1	0.0	0.2	0.1	0.3
Violación	10.6	10.6	4.3	5.4	4.2	2.5

Fuente: Observatorio con base en información de la SSPM. */ Nota: Enero a Julio 2007; y de Enero a Junio de 2010

Gráfica 4.



En un comparativo de los últimos seis años, según lo muestra la gráfica anterior cabe destacar que los delitos que mayores incrementos tuvieron fueron: robos a casa habitación, portación de objetos peligrosos y asalto con arma de fuego durante 2005, 2006 y 2007. Durante 2008, 2009 y el primer semestre de 2010 se incrementan, pero en menor medida, los robos a negocios; y en mayor proporción los asaltos y las lesiones con armas de fuego.

Otra parte fundamental relacionada con el análisis de los delitos es el concerniente a la denuncia. Las llamadas al Centro de Respuesta Inmediata (C.E.R.I.) hechas durante el periodo de Enero a Julio de 2010 reflejan la forma en que la ciudadanía hace uso de este servicio. Como se puede apreciar en la Tabla 6, el 22.5% de los casos colgaron, el 21.2% de los casos se hicieron llamadas de emergencia que fueron atendidas oportunamente, el 17.7% de las llamadas se hizo una denuncia relacionada con seguridad pública; y el 15.5% la persona llamó pero no dijo palabra alguna. Lo que muestra es que prácticamente en la mitad de los casos la llamada no sirvió para informar sobre una emergencia o hecho que afecte la seguridad, debido a que el ciudadano cuelga, decide no hablar o bien se trata de una broma.

Tabla 6.

Llamadas al Centro de Respuesta Inmediata (CERI) de Enero a Julio de 2010		
Tipo de llamada	Registros	%
Emergencias atendidas	193,985	21.2
Seguridad pública	161,504	17.7
Vialidad	26,762	2.9
Jurídico	96	0.0
PF área de análisis	2,793	0.3
Prevención delictiva	2,812	0.3
Colgaron	205,949	22.5
Información	62,346	6.8
Equivocadas	3,888	0.4
Bromas	91,570	10.0
Muda	141,702	15.5
Transferencias	21,283	2.4
Total	914,690	100.0

Fuente: Observatorio con datos del CERI.



Hay un reconocimiento creciente de que la migración es un componente esencial e inevitable de la vida económica y social de cada Estado, y que la migración ordenada y adecuada puede ser beneficiosa tanto para los individuos como para las sociedades.

OIT

I. INTRODUCCIÓN

MARÍA DEL SOCORRO
VELÁZQUEZ VARGAS*

Y

WILEBALDO L.
MARTÍNEZ TOYES*

El presente escrito aporta una aproximación cuantitativa de los impactos de la actual crisis de violencia e inseguridad sobre los movimientos de población en Ciudad Juárez. Así mismo, pone en el centro de la discusión –al menos para esta urbe fronteriza– la necesidad de reformular en un plano teórico los factores explicativos que tradicionalmente se han asumido para entender el complejo fenómeno migratorio interno, los económicos. La información utilizada proviene de los Censos de Población del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), de la Agencia Estatal de Investigaciones y de la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ, 2009).

El documento se estructura de la siguiente manera: en el primer apartado, se presenta una breve descripción de los cambios demográficos y económicos de Juárez con énfasis en la etapa de industrialización bajo el modelo de desarrollo orientado hacia el exterior (maquiladora); a fin de identificar el panorama social que subyace a los cambios migratorios, el segundo apartado esboza la situación de violencia e inseguridad reciente; en el tercero, se aborda la relación entre violencia y migración; y por último se exponen algunas consideraciones finales.

*Investigadores del ICOSA

II. DINAMISMO ECONÓMICO Y DEMOGRÁFICO EN JUÁREZ

El factor económico referido principalmente a la búsqueda de trabajo para mejorar de forma significativa los niveles de ingreso de la población migrante, es el elemento explicativo (en un plano teórico) más aceptado y utilizado por los estudiosos del fenómeno migratorio, tanto interno como internacional, para comprender este singular proceso social.

En Ciudad Juárez, Chihuahua, este factor impulsado por el establecimiento de la Industria Maquiladora de Exportación (IME), desde 1965, se posiciona como el detonante del crecimiento económico y demográfico de esta localidad fronteriza; un crecimiento poblacional que ha tenido en la migración proveniente de Durango, Coahuila y Veracruz, primordialmente, un gran aporte.

En la tabla 1 se aprecia el crecimiento demográfico de Ciudad Juárez y del país. Un primer aspecto a destacar es el mayor ritmo de crecimiento mostrado por Juárez en comparación al nacional. Un segundo punto a resaltar es la disminución paulatina, pero sostenida, de la tasa de crecimiento poblacional de esta urbe fronteriza y que provoca el cierre de la brecha con respecto a la tasa nacional; incluso, se espera (en base a cálculos propios) que para el periodo 2005-2010 se presente una reducción considerable en el volumen de la población, reflejado en una tasa negativa cercana al -2% promedio anual.

Tabla 1.

Tasas de crecimiento media anual,
Juárez y Nacional, 1930 -2005

Período	Municipio de Juárez	Nacional
1930 -1940	2.5	1.8
1940 - 1950	8.5	2.7
1950 -1960	7.7	3.0
1960 - 1970	4.5	3.4
1970 -1980	2.8	3.2
1980-1990	3.6	2.0
1990 - 2000	4.4	1.8
2000 - 2005	1.3	1.0

Fuente: Cuaderno Estadístico Municipal, 2000; Censo general de Población y vivienda 1990 y 2000; Censo de Población y Vivienda 2005.

Como se señaló con anterioridad, el crecimiento demográfico de Juárez tiene estrecha relación con el desarrollo de la IME, es decir, en épocas de abundancia de puestos de trabajo los flujos migratorios alimentaron esa necesidad, abonando con ello al crecimiento poblacional. En la gráfica 1, se observa que desde la década de los setenta el sector industrial mantuvo un crecimiento acelerado en cuanto a su participación en el empleo en la ciudad, perfilándose en la siguiente década como la actividad que concentraba el más alto porcentaje de la fuerza de trabajo ocupada. Este comportamiento es resultado directo de la llegada masiva de empresas maquiladoras en los ochenta, lo que se reflejó en importantes modificaciones en la Población Económicamente Activa (PEA) para el año 2000.

Gráfica 1.

Distribución del empleo por sector de actividad económica, Ciudad Juárez, Chih., 1960-2000



Fuente: INEGI, Censos Generales de Población y Vivienda, 1960, 1970, 1990 y 2000.

En años recientes, este sector industrial ha perdido dinamismo y, junto a la grave crisis de violencia e inseguridad, ha provocado una reducción en los flujos migratorios hacia Ciudad Juárez y una salida masiva de población hacia otros lugares del país y de Estados Unidos. Según datos del INEGI (2010), el total de trabaja-

dores ocupados en la industria manufacturera, en Juárez, pasó de 211,909 en 2007 a 178,089 en junio de 2010 (Tabla 2).

El modelo de industrialización basado en la maquiladora produce una situación paradójica en tiempos de crisis; cuando son nacionales, en México se incrementa esencialmente el empleo maquilador, impulsando el crecimiento de las regiones donde se establecen estas plantas, particularmente en las ciudades fronterizas; esto se observó en forma clara en la crisis mexicana de principios de los ochenta y del año de 1994. En contraste, cuando las crisis son originadas en Estados Unidos, el sector que se ve más afectado es precisamente el maquilador, lo cual se observa en la crisis Norteamérica de inicios del 2001, y la actual crisis global que inició en el 2008 y que se ha extendido hasta 2010.

Tabla 2.

Población ocupada en la industria manufacturera, Municipio de Juárez, Chihuahua, 2007-2010

Año	Juárez	% Resp. a la nacional
2007	211,906	11.1
2008	183,806	10.5
2009	168,011	10.2
2010	178,089	10.1

Nota: Las cifras de 2007, 2008 y 2009 corresponden al mes de diciembre y para el 2010 al mes de junio.

Fuente: INEGI. Estadística mensual del programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación, 2010.

En la misma tabla, también, se observa que la población ocupada en la industria manufacturera de Juárez representa, en promedio, cerca del 10% de la nacional. No obstante, existe una disminución de un punto porcentual en el lapso de tres años (en cuyo periodo se agudizó la violencia e inseguridad en la ciudad).

III. VIOLENCIA E INSEGURIDAD RECIENTE EN CIUDAD JUÁREZ

En los últimos años, el incremento significativo de la criminalidad en todo el país nos ha llevado a poner en el centro de la discusión, tanto de los círculos académicos como políticos, el tema de la verdadera magnitud del problema de inseguridad pública en México y específicamente en nuestra urbe fronteriza.

Aunque las cifras oficiales confirman el importante aumento de la delincuencia en Juárez en los últimos años, la falta de un sistema de justicia confiable y efectivo ha provocado que la sociedad no denuncie ante las autoridades los delitos de los que ha sido víctima. En el caso de Juárez, de acuerdo con datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ, 2009), entre 88% y 93% de los residentes mayores de 18 años declaró tener nada o poca confianza en las instituciones y corporaciones encargadas de brindar seguridad, lo que explica por qué más del 50% de los delitos en Juárez no se denuncian. Las principales razones de no denuncia en Juárez se debe a que los ciudadanos no creen en las autoridades (30.5%), el 11.7% considera que denunciar es una pérdida de tiempo y 11.2% argumenta la impunidad.

Esta realidad es de larga data y ha ido en detrimento de nuestra capacidad para entender la dimensión actual de la delincuencia. Lo que se devela con claridad, es que la inseguridad nos ha alcanzado de alguna manera a todos, sin distinción de clase, edad, sexo o profesión, por lo que es urgente investigar este fenómeno a fin de plantear posibles soluciones que contribuyan a paliar el nivel del daño social y económico que está generando en nuestras comunidades.

A manera de aproximarnos a la magnitud del problema de inseguridad en Juárez en 2009, a continuación mostramos algunas cifras de los delitos para este año de referencia registrados en la Secretaría de Seguridad Pública Municipal, a fin de contrastarlos posteriormente con algunas de las cifras de víctimas de delitos de la EPCIJ del mismo año, lo que se ha dado por llamar la cifra real o cifra negra de la delincuencia. En general, en la tabla 3 podemos apreciar que en esta frontera se denunciaron y registraron 2,216 delitos, de los cuales 37.4% fueron lesiones con arma blanca y de fuego, seguidos por los robos con 28.2% y los asaltos con 15.9%. En contraste, la EPCIJ arroja que 50.2% de los encuestados declaró haber sido víctima de robo y 23% fue asaltado (EPCIJ, 2009). Estas cifras dan cuenta de la dimensión de la no denuncia, pues en estos delitos que son considerados un atentado al patrimonio familiar y personal, las cifras de ambas fuentes difieren en casi 30 puntos porcentuales.

Tabla 3.

Delitos registrados en la SSPM del Municipio de Juárez, Chihuahua, 2009

Delito	Absolutos	%
Lesiones*	828	37.4
Robo	624	28.2
Asaltos	353	15.9
Portación de objetos peligrosos	146	6.6
Delitos sexuales	110	5.0
Intento de robo y asalto	89	4.0
Privación de la libertad y secuestro	66	3.0
Total	2216	100.0

Fuente: Elaboración propia con datos de SSPM procesados por el Observatorio.

* Con arma blanca y de fuego. Nota: SSMP, Secretaría de Seguridad Pública Municipal.

Uno de los delitos que más alarma y preocupación causa en nuestra sociedad es el homicidio, el cual ha mostrado ir en aumento constante. De acuerdo con datos oficiales, en 2008, Ciudad Juárez cerró el año con 1,619 homicidios, la cifra para 2009 se ubicó en 2,658 homicidios y en 9 meses y diez días de 2010 los homicidios ascienden a 2,142, todo parece indicar que de seguir la tendencia, cerraremos el año con cifras muy cercanas a los 3,000 homicidios. Así, en casi cuatro años, contando los 307 homicidios de 2007, la cifra de personas ultimadas en esta urbe fronteriza se elevó a 6,726 personas de las cuales 93% corresponde a varones (tabla 4), cabe destacar que el 86.4% de los victimados oscilan entre los 15 y 44 años de edad.

Tabla 4.

Homicidios dolosos en el municipio de Juárez, Chihuahua por sexo, 2007-2010

	Hombres	Mujeres	NE	Total
2007	88.6	9.8	1.6	307
2008	95.6	3.6	0.7	1619
2009	93.6	6.2	0.3	2658
2010*	90.2	9.3	0.4	2142
2007-2010	87.6	6.4	0.5	6726

Fuente: Agencia Estatal de Investigaciones.

* Homicidios al 10 de septiembre de 2010.

La gravedad de los homicidios ha llevado a Juárez a ser considerada como la ciudad más violenta del mundo. La tasa de homicidios para esta ciudad fronteriza en 2009 fue de 191 homicidios por cada 100,000 habitantes, seguida de San Pedro Sula en Honduras (119), San Salvador en el Salvador (95) y Caracas en Venezuela (94) de acuerdo con estimaciones del Consejo Ciudadano de Seguridad Pública, A.C.

Otro grupo de delitos que también se ha disparado en los últimos tres años son los secuestros y extorsiones. En 2009 en la ciudad se denunciaron 66 secuestros, lo que equivale a una tasa de poco más de 47 plagios por millón de habitantes, dato que podría duplicarse ya que existe un subregistro derivado de las propias características del delito en el que los familiares de las víctimas optan por no denunciar por temor de perder a la persona plagiada.

La estrategia del gobierno contra la criminalidad y delincuencia organizada inició en Chihuahua en marzo de 2008 con el entonces llamado Operativo Conjunto Chihuahua (OCCH), el cual consistió en el despliegue de 2,026 soldados, apoyo con equipo táctico y combate a la corrupción de las corporaciones de seguridad pública municipal y estatal a través de los exámenes de confianza. Sin embargo, para 2009 ante la persistencia e incremento de ejecuciones, secuestros y extorsiones, el número de militares incrementó a 7,000. A lo largo de esos dos años de estrategia militar, el aumento de denuncias por violaciones a los derechos humanos fue considerable por lo que el gobierno decide a principios de 2010 replantear la estrategia, por una parte cambió el nombre por Operación Coordinada Chihuahua y con el objetivo de mejorar la efectividad en la atención de los delitos de mayor impacto (homicidios, secuestros y extorsiones), anunció la salida del ejército y su sustitución por la Policía Federal.

Pese a estos cambios, la delincuencia e inseguridad no han disminuido, y aunque parece una ironía cada año parece superar al anterior. Esto nos lleva a concluir que el camino, hasta hoy seguido, para una posible solución no está en aumentar el número de efectivos, sino hacer efectiva la aprehensión de los delincuentes y la justicia.

IV. VIOLENCIA Y MIGRACIÓN

El incremento de la delincuencia e inseguridad ha afectado no sólo en la calidad de vida y bienestar social, sino también la actividad y crecimiento económico. Hasta antes de la recesión económica de 2008, Ciudad Juárez era la ciudad del pleno empleo debido a la inversión de capital transnacional vía industria maquiladora de exportación, la cual atraía miles de trabajadores de otros estados del país; la vida nocturna y los servicios del área médica, tenían una fuerte demanda de los residentes de las ciudades del sur de Estados Unidos.

Actualmente, después de casi tres años de acentuación de la inseguridad en Juárez y con la fallida guerra contra las drogas, los turistas han dejado de visitar la ciudad, la inversión de capital nacional y transnacional se ha frenado, cientos de negocios que tienen que ver con la vida nocturna y el área médica se han cerrado, provocando con ello un fuerte desempleo, el cual se ubica en 10.8% en 2010, muy por encima del 5.3% para el país (INEGI, 2010).

Esta simbiosis de acontecimientos ha llevado a que miles de residentes, empleados y dueños de negocios, hayan tomado la decisión de migrar a otras ciudades del país o de Estados Unidos. De acuerdo con datos de la EPCIJ, de Ciudad Juárez han migrado 230,000 personas en los últimos tres años (2007-2009), de los cuales el 54% se fue hacia alguna ciudad de Estados Unidos (124,200), entre los que destacan los 55,775 migrantes que se mudaron a El Paso, Texas. El resto de migrantes, ha regresado a sus lugares de origen, entre los que destacan los estados con tradición migratoria como Durango, Coahuila y Veracruz (tabla 5). Para el periodo 2005-2010, se espera que el efecto migratorio de los emigrantes y la reducción en el número de inmigrantes, junto a la reducción de la fecundidad y las altas tasas de mortalidad de los homicidios, impacten negativamente el volumen de la población de Ciudad Juárez, es decir, la tasa de crecimiento promedio anual será negativa en el periodo señalado.

Tabla 5.

Lugar de destino de los migrantes de Ciudad Juárez ante el clima de violencia e inseguridad, 2007-2009		
	Absolutos	%
Otras ciudades de EU	68425	29.75
El Paso, Tx	55775	24.25
Otra entidad federativa	32775	14.25
Durango	17250	7.50
Coahuila	17250	7.50
Otro municipio de Chihuahua	14950	6.50
Veracruz	12650	5.50
No especificado	9200	4.00
Otro país	1725	0.75
Total	230000	100.0

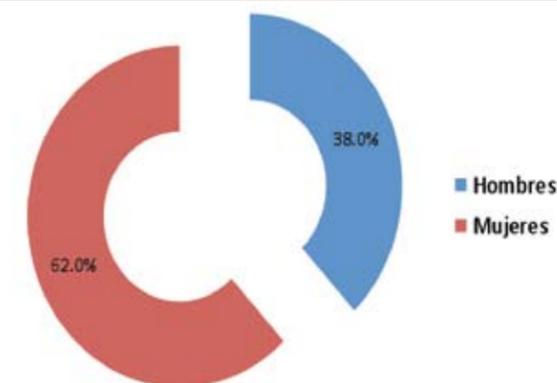
Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Este panorama es corroborado por los cientos de viviendas deshabitadas y/o abandonadas que se encuentran por toda la ciudad, mismas que a su vez van abonando al entorno de la inseguridad en las distintas zonas de la ciudad, pues las casas totalmente abandonadas se caracterizan por su alto grado de vandalización convirtiéndolas en espacios propicios para la perpetración de algún delito.

A esta situación se suman los cientos de personas que han manifestado su deseo de mudarse de la ciudad para evitar ser víctima de algún delito. En el presente estudio los hemos denominado emigrantes potenciales; de acuerdo con información de la EPCIJ (2009), los emigrantes potenciales ascienden a 42% de la población mayor de 18 años. En la gráfica 2 podemos observar el comportamiento de la intención de migrar por sexo, en ella destaca la mayor propensión de las mujeres a cambiar de residencia por sentirse vulnerables en el actual ambiente de violencia e inseguridad (62%).

Gráfica 2.

Emigrantes potenciales de Ciudad Juárez por sexo (en porcentaje)



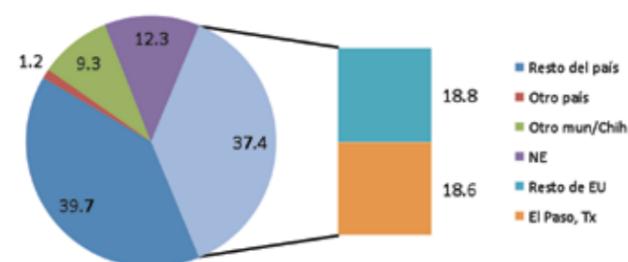
Fuente: Encuesta de percepción ciudadana sobre inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Nota: El dato hace referencia a la población mayor de 18 años.

En cuanto al lugar de destino de los emigrantes potenciales (gráfica 3), el 39.7% desea irse hacia alguna entidad de la República Mexicana, básicamente Durango, Veracruz y Coahuila; el 37.4% ha manifestado querer mudarse a Estados Unidos, entre los que destaca la ciudad de El Paso, Texas con un 18.6%.

Gráfica 3.

Lugar de destino de los emigrantes potenciales de Ciudad Juárez, 2009



Fuente: Encuesta de percepción ciudadana sobre inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Nota: El dato hace referencia a la población mayor de 18 años.

Por último, conviene enfatizar que los movimientos de población generalmente han asumido una explicación teórica de carácter económica, en donde las desigualdades en materia de salarios, empleos y beneficios, producto de la industrialización y urbanización, han sido las razones para explicar la migración. Actualmente, el país atraviesa por una seria crisis de inseguridad que converge con la crisis del modelo económico vigente, en la que han repuntado los índices delictivos de forma vertiginosa y las tasas de desempleo en diversas regiones; este fenómeno tiene importantes impactos tanto económicos como demográficos, entre los que destaca el empobrecimiento de grandes sectores de la población y la migración hacia diversas entidades del país y hacia Estados Unidos, principalmente.

Esta situación requiere un marco analítico que incorpore elementos derivados del contexto de violencia e inseguridad y de la crisis del modelo económico vigente para que se distingan los impactos en la movilidad poblacional. Es decir, debemos asumir que la violencia es un factor explicativo clave del actual patrón migratorio en las ciudades fronterizas del norte del país, particularmente en Ciudad Juárez.

IV. ALGUNAS REFLEXIONES

A la violencia estructural que obliga a las personas a emigrar para buscar mejores condiciones de vida, hay que agregar la migración forzada por la violencia e inseguridad que en los últimos dos décadas ha caracterizado al país, y que se ha recrudecido en las ciudades fronterizas en el último quinquenio. En Ciudad Juárez las personas no sólo huyen de la pobreza y falta de empleo, sino también de la violencia generada en un contexto de lucha entre los grupos que controlan la producción y tráfico de drogas (delincuencia organizada) y las fuerzas armadas (militares y policía federal).

Los miles de migrantes que han salido de Juárez, ante el clima de violencia e inseguridad, es una realidad sin precedentes en la historia de esta frontera, la cual había venido creciendo a tasas superiores al promedio nacional. Lo sorprendente del escenario actual es el cambio radical en tan poco tiempo, en diversos indicadores económicos, sociales y poblacionales.

La Operación Coordinada Chihuahua es una medida que se basa en la militarización del territorio y que hasta el día de hoy, a más de dos años de que llegaron a la ciudad cientos de militares y de federales, la violencia en la ciudad ha aumentado y cada año resulta peor que el anterior. Al parecer, la presencia de las corporaciones federales en esta frontera está abonando al clima de violencia pues se registran diversos problemas de violaciones a los derechos humanos.

Así mismo, la estrategia federal se ha centrado sólo en desintegrar la estructura de poder local, pues se ha hecho evidente que el Estado carece tanto de autoridad moral (con los ciudadanos) y capacidad de control territorial, como de autonomía para decidir la reestructuración de fondo de la estrategia impuesta por la federación. De seguir así, no se avizora un futuro prometedor, es hora de plantear una coordinación real desde las instituciones de educación superior, donde se produce la investigación, en conjunto con las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones de la iniciativa privada y los tres niveles de gobierno, en el que se diseñe un plan de acción con prioridades en todos los ámbitos y que se traduzca en presupuesto real, con metas modestas pero viables y visibles que redunden en el rescate de la vida social y económica de la ciudad.

En la medida que se empiecen a ver resultados en la reducción de las tasas de homicidios, extorsión y secuestro, volverá la confianza ciudadana en las instituciones y comenzará a reactivarse la economía paulatinamente.

VI. BIBLIOGRAFÍA

- Agencia Estatal de Investigaciones, Homicidios dolosos en el Municipio de Juárez, 2007-2009.
- INEGI, Censos Generales de Población y Vivienda, 1960, 1970, 1990 y 2000.
- INEGI, Cuaderno Estadístico Municipal de Juárez, 2000.
- INEGI, II Conteo de Población y Vivienda, 2005.
- INEGI. Estadística Mensual del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación, 2010 (BIE en línea, inegi.org.mx).
- Secretaría de Seguridad Pública Municipal, Delitos registrados en el Municipio de Juárez, 2009.
- UACJ/CENAPRA, Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez, 2009 (EPCIJ), 2009.

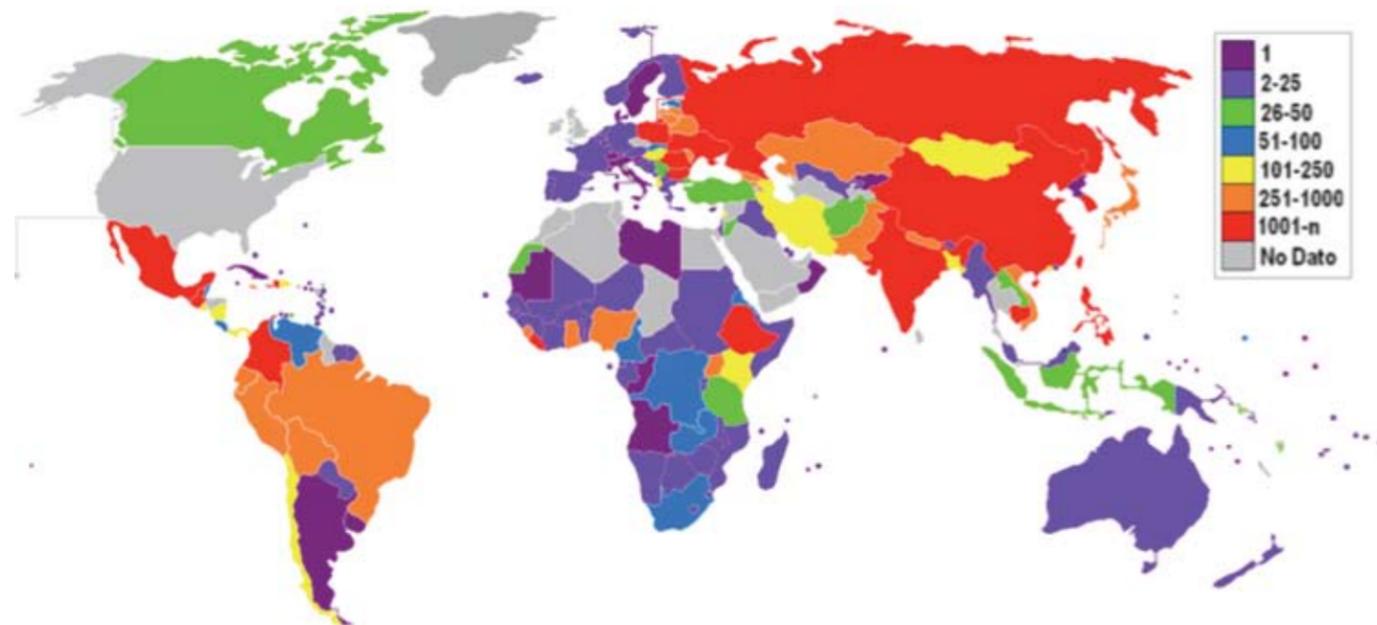


Decidir amar a un ser que es completamente ajeno e incluso desconocido para nosotros, es un acto auténtico de amor y valor.
Anónimo

MAPA DE LA ADOPCIÓN EN EL MUNDO

Una de las primeras diez Sociedades en donde se buscan niños en Adopción en el Mundo es México por parte de los Estadounidenses, más de 7000 en los últimos 7 años, pero debido a la Violencia que se vive en México, muchas parejas han desestimado su trámite de adopción. En los últimos 10 años 327,000 niños en todo el mundo han sido adoptados por parejas y personas en solitario de Estados Unidos, trayendo como consecuencia familias multiétnicas.

Ilustración 1.



TRÁMITE DE LA ADOPCIÓN EN MÉXICO

Debido a la cifra creciente de niños huérfanos por la Violencia en Ciudad Juárez, el DIF Municipal ha cambiado los meses para realizar el trámite y los ha disminuido con respecto al DIF Estatal. En Chihuahua el promedio son 15 meses, este gráfico pretende mostrar lo burocráticamente contundente de realizar un trámite de adopción en el resto de las Sociedades en México. Según datos del DIF Municipal en 2010, la cifra es de 400 niños que se encuentran en albergues, de los cuales 130 están en trámite de pérdida de patria potestad y 98 ya tienen dictaminada la adopción definitiva.

Tabla 1.

Período	Municipio de Juárez	Nacional
1930 -1940	2.5	1.8
1940 - 1950	8.5	2.7
1950 -1960	7.7	3.0
1960 - 1970	4.5	3.4
1970 -1980	2.8	3.2
1980-1990	3.6	2.0
1990 - 2000	4.4	1.8
2000 - 2005	1.3	1.0

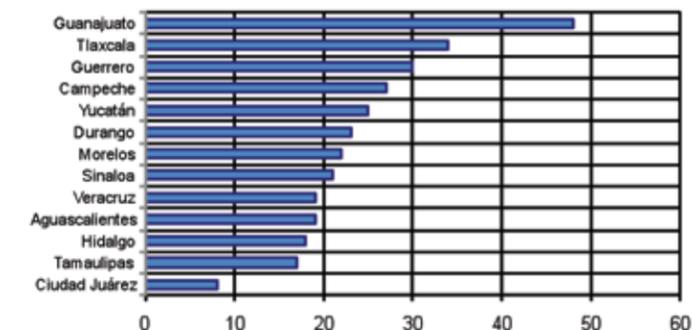
Fuente: Cuaderno Estadístico Municipal, 2000; Censo general de Población y vivienda 1990 y 2000; Censo de Población y Vivienda 2005.

Gráfica 1.

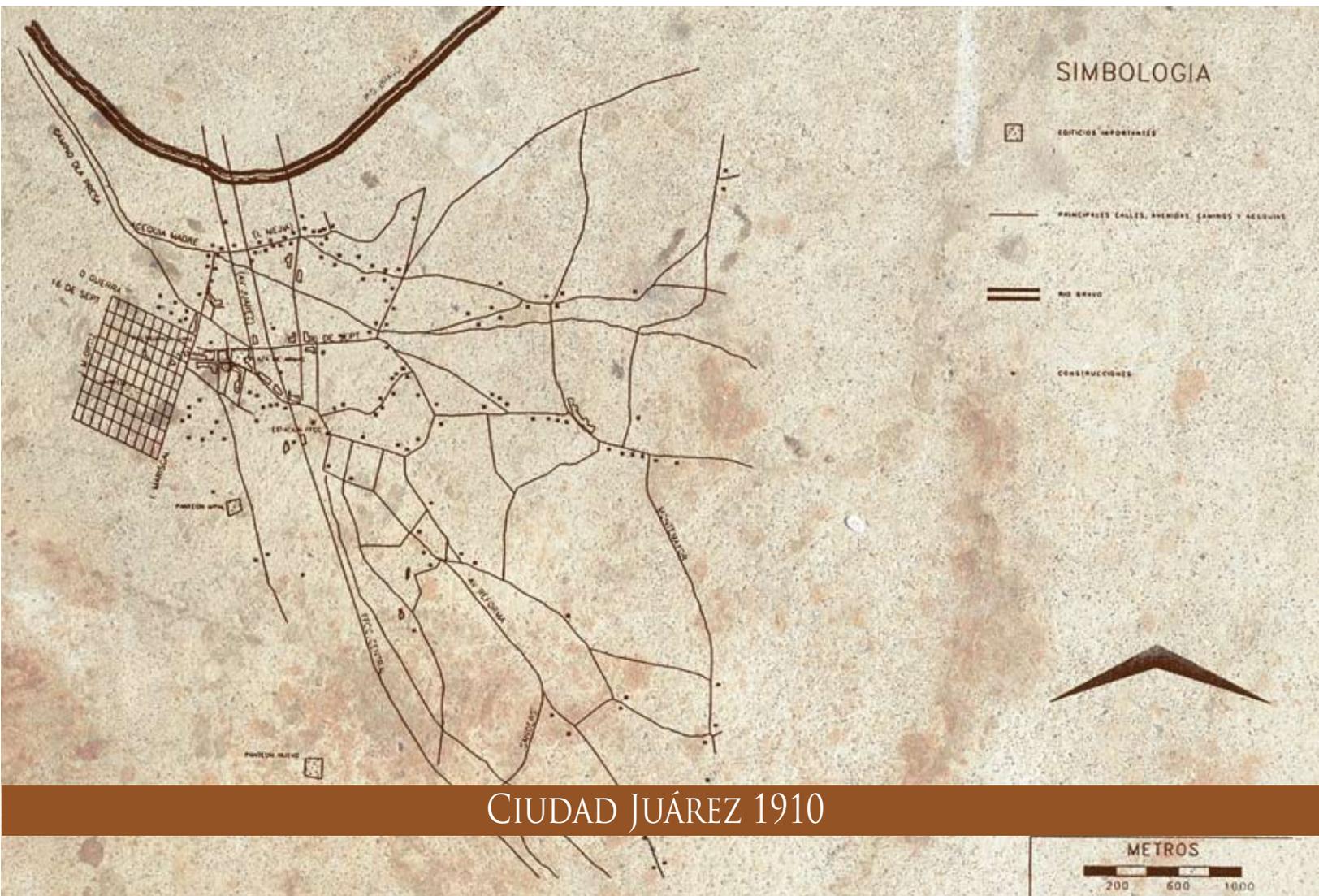


Gráfica 2.

Tiempo de trámites para la adopción en estados seleccionados de la República Mexicana



CENTENARIO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



CIUDAD JUÁREZ 1910

Imagen: Néstor Valencia, *Twentieth century urbanization in Latin America and a case study of Ciudad Juárez*, Master's thesis, University of Texas at El Paso, 1969. Cortesía: Mtra. Guadalupe Santiago / Dr. Pedro Siller